


УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Координационного совета
уполномоченных по правам
человека в Дальневосточном
федеральном округе,
Уполномоченный по правам
человека в Хабаровском крае



И.И. Чесницкий

ПРОТОКОЛ

заседания Координационного совета
уполномоченных по правам человека
в Дальневосточном федеральном округе
(в режиме видео-конференц-связи)

17 ноября 2021 года

г. Хабаровск

Присутствовали:

- Председатель - Чесницкий И.И., Уполномоченный по правам человека в Хабаровском крае
- Члены Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе (далее – Координационный совет):
- Гурьева С.М. - Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия)
- Жамбалова Ю.В. - Уполномоченный по правам человека в Республике Бурятия
- Зимин А.В. - Уполномоченный по правам человека в Камчатском крае
- Мельников Ю.Б. - Уполномоченный по правам человека в Приморском крае
- Михайлюк О.А. - Уполномоченный по правам человека в Магаданской области
- Крутченко А.А. - Уполномоченный по правам человека в Сахалинской области
- Хлызов Н.Н. - Уполномоченный по правам человека в Забайкальском крае
- Сенаторова И.И. - Уполномоченный по правам человека в Чукотском автономном округе
- Роббек К.В. - Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия)
- Долган Р.М. - Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае

Повестка заседания:

1. О защите избирательных прав граждан.
2. Об избрании председателя Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе.

1. СЛУШАЛИ:

ЧЕСНИЦКОГО И.И., председателя Координационного совета, Уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае.

Он отметил, что Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Николаевна Москалькова назвала «спокойной ситуацией с голосованием в России». Омбудсмен сделала такие выводы, исходя из поступивших в ее аппарат обращений и информации с мест.

Отметил, что мониторинг соблюдения избирательных прав начался задолго до дней голосования. Был утвержден План мероприятий, разработана памятка по проверке избирательных участков, налажено конструктивное взаимодействие с краевой избирательной комиссией.

Для предоставления возможности людям обратиться со своими вопросами и жалобами была организована телефонная «горячая линия», установлено дежурство сотрудников. В один из дней голосования поступило устное обращение о голосовании на дому: до назначенного времени члены комиссии по адресу не явились. Оказано содействие: в течение получаса после обращения голосование на дому состоялось. Других жалоб не поступило.

Особое внимание уделил вопросам организации процедуры голосования маломобильных категорий граждан, в медицинских учреждениях, психоневрологических интернатах, домах для престарелых и инвалидов с учетом реализации избирательных прав и обеспечения мер санитарно-эпидемиологической безопасности в условиях распространения коронавирусной инфекции.

К сожалению, не удалось полностью исключить нахождение избирательных участков на вторых этажах зданий и выше (а таких в крае 57), однако работа в данном направлении ведется и выразил надежду, что на следующих выборах таких помещений будет меньше.

В случае отсутствия технической возможности оборудовать пандусы к зданиям, в помощь гражданам активно привлекались волонтеры, и такая практика использовалась в большинстве регионов нашей страны.

Как и в предыдущие годы, осуществлял мониторинг подготовки и проведения выборов в местах содержания под стражей. Совместно с Управлением ФСИН проработан механизм голосования граждан, находящихся в следственных изоляторах.

Чесницкий И.И. сообщил, что лично проверил СИЗО-2 (г. Комсомольск-на-Амуре), а СИЗО-1 в Хабаровске 18 сентября посетил с председателем общественной наблюдательной комиссии, наблюдателями и советником федерального Уполномоченного Евгенией Варшавской, направленной в Хабаровский край для мониторинга хода выборов.

К организации выборов у нашей коллеги замечаний не имелось, были исключительно положительные отзывы.

Подчеркнул, что избирательный процесс в России становится все более прозрачным и открытым. Тем не менее, его развитие предполагает увеличение роли общественного наблюдения, конкретизацию его механизмов в условиях новых форм голосования.

Отметил то, что впервые, в соответствии с постановлением ЦИК России, региональные уполномоченные наряду с федеральным уполномоченным получили доступ к видеотрансляции во время выборов.

Это позволило омбудсменам оперативно реагировать на жалобы о нарушениях избирательных прав и превентивно принимать меры по обеспечению прозрачности выборов.

Неоднократно проверялась работа Центра видеонаблюдения за выборами, развернутого в Хабаровске на базе краевого дворца единоборств. Там встречался и беседовал с волонтерами и наблюдателями, убедился в отсутствии жалоб и грубых нарушений в ходе голосования.

Также осуществлялся мониторинг работы избирательных участков по видеосвязи из помещений для голосования. Это позволило иметь актуальную картину хода выборов в избирательных участках удаленных населенных пунктов края.

Таким образом, уполномоченным и сотрудниками аппарата был проверен каждый десятый (из 807) избирательный участок Хабаровского края. Нарушений не выявлено, жалоб от жителей края не имелось.

Кроме того, активно использовалась возможность защиты избирательных прав в рамках рабочей группы по предварительному рассмотрению жалоб о нарушении законодательства о выборах при краевой избирательной комиссии, членом которой является работник аппарата Уполномоченного. В рабочую группу за весь период избирательной кампании поступило лишь 10 жалоб, всего три из них стали предметом рассмотрения на заседании крайизбиркома.

Большинство были связаны с размещением материалов кандидатов, порядком использования сейф-пакетов и подведением итогов голосования, проставлением отметок в списке избирателей, оказанием помощи избирателям в получении и заполнении бюллетеней, но по всем жалобам нарушения законодательства не установлено.

По мнению Чесницкого И.И., такие положительные результаты в крае, как и в большинстве регионов России, стали закономерным следствием произошедших в течение последних лет изменений в избирательном законодательстве. Новеллы не затронули базовых параметров избирательной системы и существенно не изменили общую последовательность избирательных действий. Но при этом главной точкой отсчета в совершенствовании законодательства выступили права и интересы наших избирателей.

Это, прежде всего, повышение уровня комфорта и удобства процедуры голосования; расширение возможностей участия в выборах; и многодневное голосование.

По результатам исследования ВЦИОМ 78% россиян признают, что оно является более удобным, по сравнению с однодневным. Главные причины, по которым новый формат был положительно воспринят избирателями: удобно, можно прийти в подходящее время, нет очередей, суеты и толпы, меньше вероятность заразиться коронавирусом.

В российских регионах стали более доступны цифровые сервисы: дистанционное электронное голосование, цифровые избирательные участки и система «Мобильный избиратель», которая заменила открепительные удостоверения и сделала процедуру голосования по месту нахождения более удобной.

К сожалению, на Дальнем Востоке пока не доступно дистанционное электронное голосование, которое значительно расширяет возможности избирателей. Очевидно, что в обозримой перспективе возможность проголосовать дистанционно может быть предоставлена всем избирателям-дальневосточникам, и это существенный потенциал для увеличения числа избирателей, выразивших готовность реализовать свое избирательное право.

Отметил, что в нынешних условиях российской электоральной практики все более возрастает роль правозащитных институтов, в том числе уполномоченных по правам человека, которые призваны снизить риск возможных нарушений избирательных прав. Этому должна быть подчинена деятельность в предстоящие избирательные кампании, а приобретенный опыт, обмен лучшими практиками будут способствовать формированию доверительной атмосферы между властью и человеком.

ГУРЬБЕВУ С.М., Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия), члена Координационного совета. Она дала высокую оценку работе, проведенной в 2021 году Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. и ее рабочим аппаратом по обучению региональных уполномоченных, сотрудников аппаратов по вопросам подготовки к выборам и организации мониторинга соблюдения избирательных прав в дни голосования. Отметила позитивную роль Центров общественного наблюдения. Также подчеркнула конструктивное взаимодействие с региональным отделением Всероссийского общества слепых по защите прав инвалидов по зрению и предоставлению им возможности принять участие в голосовании. Обратила внимание на проблему доступности помещений для голосования для инвалидов по всем заболеваниям и участию уполномоченных по правам человека в решении данной проблемы.

МИХАЙЛЮКА О.А., Уполномоченного по правам человека в Магаданской области, члена Координационного совета. Он отметил важность защиты избирательных прав граждан с ограниченными возможностями здоровья и избирателей, проживающих в отдаленных труднодоступных населенных пунктах. Сказал, что особых ситуаций, связанных с грубыми нарушениями законодательства на территории Магаданской области не было. Вместе с тем считает необходимым обеспечивать защиту права граждан на выдвижение кандидатами в депутаты Государственной Думы, права на

свободный выбор. Привел пример обращения гражданина Д., который был заключен в спецприемник по причине наложения на него административного ареста. Это не дало ему возможности завершить подготовку документов для выдвижения в качестве кандидата в депутаты Государственной Думы. При этом причиной административного ареста стала публикация в социальных сетях 2013 года. Уполномоченный считает, что правоохранительные органы должны своевременно реагировать на правонарушения и внимательно относиться к защите политических прав граждан.

ЖАМБАЛОВУ Ю.В., Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия, члена Координационного совета. Сообщила, что в Республике Бурятия состоялось 42 избирательных кампании, проголосовало более 45% избирателей. Уполномоченный и аппарат проводили проверки избирательных участков в части доступности помещений для голосования для избирателей. Отметила, что участки в целом плохо технически оснащены, хотя необходимое оборудование для инвалидов по зрению имелось, помощь маломобильным гражданам оказывали волонтеры. Проводился мониторинг в Центре общественного наблюдения. Омбудсмен поздравила впервые голосующих на избирательном участке в СИЗО и рекомендовала этот опыт использовать коллегам в своей практике.

ХЛЫЗОВА Н.Н., Уполномоченного по правам человека в Забайкальском крае, члена Координационного совета. Он отметил, что особое внимание уделил созданию Центра общественного наблюдения. Было организовано обучение корпуса наблюдателей, подготовлено 1 813 наблюдателей. В дни голосования принимал личное участие в работе Центра общественного наблюдения, а также работники аппарата Уполномоченного, всего посетили 1 100 человек. Работала «горячая линия», нарушений не имелось.

ВЫСТУПИЛИ:

МЕЛЬНИКОВ Ю.Б., Уполномоченный по правам человека в Приморском крае, член Координационного совета. Он отметил, что выборы в крае прошли спокойно. Федеральным Уполномоченным была предоставлена возможность региональным омбудсменам работать в Центре общественного наблюдения, иметь личный аккаунт, что было важно и правильно. Предложил отметить в решении эту положительную практику, которая существенно повлияла на повышение статуса региональных уполномоченных в ходе избирательной кампании.

ЗИМИН А.В., Уполномоченный по правам человека в Камчатском крае, член Координационного совета. Он отметил положительный опыт Жамбаловой Ю.В. Сказал, что необходимо повышать эффективность «горячих линий», которых в крае было организовано 11, но звонков к Уполномоченному не поступило. Также обратил внимание на правовой пробел в части проведения опросов общественного мнения на путях к месту голосования либо в зоне их видимости. Кроме того, сообщил, что за участие в выборах и опросах гражданам выдавались лотерейные билеты, что можно

считать подкупом избирателей. В отсутствие правоприменительной практики есть повод обсудить эти вопросы, так как такие факты возможно признать нарушением. Предложил в решение Координационного совета включить пункт о необходимости правового регулирования данного пробела.

РЕШИЛИ:

1. Информацию членов Координационного совета принять к сведению.

2. Членам Координационного совета:

2.1. Рекомендовать обсудить с заинтересованными государственными органами и ведомствами предложения по:

- созданию в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, дополнительных условий для реализации избирателями активного избирательного права посредством внедрения дистанционного электронного голосования, создания цифровых избирательных участков;

- совершенствованию технического обеспечения избирательных комиссий системами видеонаблюдения и видеофиксации в целях повышения уровня гласности, открытости и прозрачности избирательных процедур (в том числе голосования на дому);

- нормативному закреплению недопущения размещения избирательных участков на вторых этажах и выше в зданиях, не оборудованных лифтами, в целях обеспечения доступности реализации избирательных прав в помещении для голосования для маломобильных граждан.

2.2. По итогам обсуждения направить предложения в адрес председателя Координационного совета для обобщения.

Срок – 30 декабря 2021 г.

3. Председателю Координационного совета от имени Координационного совета обратиться к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. с предложением выступить с инициативой в компетентные государственные органы Российской Федерации по рассмотрению рекомендаций Координационного совета.

Срок – 20 января 2022 г.

2. СЛУШАЛИ:

ЧЕСНИЦКОГО И.И., председателя Координационного совета, Уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае. Он сообщил, что в соответствии с пунктом 5.1 Положения о Координационном совете срок полномочий председателя составляет пять лет. 22 ноября его полномочия истекают. По этой причине в повестку заседания был включен вопрос избрания председателя.

Председательствующий кратко проинформировал о деятельности за отчетный период.

В целях развития межрегионального сотрудничества, повышения эффективности деятельности окружного Координационного совета с 2017 года внедрены новые формы работы, а именно проведение

расширенных заседаний с участием Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н., уполномоченных по правам человека других субъектов Российской Федерации и выездных заседаний на территориях субъектов, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, а также проведение заседаний в режиме видеоконференции.

В период с 2017 по 2021 год организованы и проведены 16 заседаний Координационного совета в Дальневосточном федеральном округе, в том числе 3 расширенных:

- по вопросам защиты прав граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций природного характера (сентябрь 2017 г., г. Хабаровск);

- актуальным проблемам защиты прав жителей северных регионов (июнь 2018 г., г. Якутск);

- по вопросам защиты прав граждан на безопасную окружающую среду (сентябрь 2019 г., г. Владивосток).

По итогам принятых на заседаниях решений они направлялись федеральному Уполномоченному Москальковой Т.Н., в компетентные органы. О результатах рассмотрения данных обращений Координационный совет своевременно информировался.

Следующий аспект деятельности – правовое просвещение молодежи.

С этой целью с 2017 года под эгидой Координационного совета организовано проведение на базе Дальневосточного института управления – филиала РАНХиГС ежегодной Дальневосточной окружной олимпиады «Правовой Олимп». В 2018 году к участию в Олимпиаде привлечены школьники 10-11 классов. В 2020 году из-за пандемии Олимпиада проведена дистанционно с применением прокторинга (видеонаблюдение), обеспечившего не только прозрачность, объективность и достоверность результатов тестирования, но и широкую географию участников. Всего же за пять лет в Олимпиаде приняли участие более 5 000 юношей и девушек.

Также сообщил, что важным результатом Олимпиады явилось ее включение в перечень олимпиад и творческих конкурсов, мероприятий, направленных на развитие интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной, инженерно-технической, изобретательской, творческой, физкультурно-спортивной деятельности, а также на пропаганду научных знаний, творческих и спортивных достижений, на 2021/22 учебный год, утвержденный приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 31 августа 2021 г. № 616, что дает дополнительные преимущества победителям состязаний при поступлении в ВУЗы.

Кроме того, Чесницкий И.И. отметил, что он представлял правозащитный институт Дальневосточного федерального округа на Совете уполномоченных по правам человека в Российской Федерации (так называемом Малом совете), а также международных и всероссийских площадках в рамках конференций и совещаний по вопросам защиты прав и законных интересов наших жителей.

Предложил перейти к избранию председателя Координационного совета.

Напомнил, что согласно пункту 5.1 Положения о Координационном совете председатель избирается большинством голосов действительных членов Координационного совета. Действительных членов Совета – 13 человек, присутствует – 11. Таким образом, участники заседания правомочны избирать председателя Координационного совета.

Сообщил, что в его адрес поступили письма от Зими́на А.В., Кру́тченко А.А., Сенаторовой И.И., Хлы́зова Н.Н.с предложением избрать председателем Координационного совета Чесницкого И.И.

ВЫСТУПИЛИ:

МЕЛЬНИКОВ Ю.Б., ГУРЬЕВА С.М., МИХАЙЛЮК О.А., ДОЛГАН Р.М., ЖАМБАЛОВА Ю.В. в поддержку кандидатуры Чесницкого И.И.

ЧЕСНИЦКИЙ И.И. поблагодарил за оказанное доверие и заверил, что сделает все от него зависящее, чтобы его оправдать.

РЕШИЛИ:

Избрать председателем Координационного совета Уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае Чесницкого И.И.

Решение принято единогласно.

Протокол подготовил:

Начальник отдела правового анализа и
организационного обеспечения аппарата
Уполномоченного по правам человека
в Хабаровском крае

М.М. Широкова