

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Координационного совета
уполномоченных по правам
человека в Дальневосточном
федеральном округе,
Уполномоченный по правам
человека в Хабаровском крае

 И.И. Чесницкий

ПРОТОКОЛ

заседания Координационного совета
уполномоченных по правам человека
в Дальневосточном федеральном округе
(в режиме видео-конференц-связи)

23 марта 2021 года

г. Хабаровск

Присутствовали:

- Председатель - Чесницкий И.И., Уполномоченный по правам человека в Хабаровском крае
- Члены Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе (далее – Координационный совет):
- Гурьева С.М. - Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия)
- Жамбалова Ю.В. - Уполномоченный по правам человека в Республике Бурятия
- Броневиц В.Т. - Уполномоченный по правам человека в Камчатском крае
- Мельников Ю.Б. - Уполномоченный по правам человека в Приморском крае
- Хашева Л.С. - Уполномоченный по правам человека в Амурской области
- Михайлюк О.А. - Уполномоченный по правам человека в Магаданской области
- Крутченко А.А. - Уполномоченный по правам человека в Сахалинской области
- Хлызов Н.Н. - Уполномоченный по правам человека в Забайкальском крае
- Зайцева О.И. - Уполномоченный по правам человека в Еврейской автономной области
- Жукова А.Г. - Уполномоченный по правам человека в Чукотском автономном округе
- Долган Р.М. - Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае

Повестка заседания:

1. Об итогах работы Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе в 2020 году.

2. О вопросах компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно (вопрос внесен на рассмотрение Уполномоченным по правам человека в Чукотском автономном округе Жуковой А.Г.).

1. СЛУШАЛИ:

ЧЕСНИЦКОГО И.И., председателя Координационного совета, Уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае о результатах работы Координационного совета в 2020 году.

Докладчик напомнил, что планом работы на 2020 год было предусмотрено проведение трех заседаний. В марте состоялось первое заседание, на котором были подведены итоги работы в 2019 году и утверждена новая редакция Положения о Координационном совете. Запланированное в г. Петропавловске-Камчатском заседание перенесено на 2021 год из-за пандемии коронавируса. В августе проведено заседание в режиме ВКС, на котором рассмотрен вопрос «О соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина в субъектах Российской Федерации Дальневосточного федерального округа в условиях масштабного распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

Чесницкий И.И. озвучил направленные в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. предложения об инициировании в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесения изменений в действующее законодательство в сфере трудовых и уголовно-процессуальных правоотношений.

Докладчик также отметил, что было направлено предложение о необходимости разработки методики дистанционного массового обучения граждан уходу за больными и самостоятельному лечению в домашних условиях при легких формах течения заболевания COVID-19 в режиме самоизоляции.

Чесницкий И.И. проинформировал о полученных ответах от Москальковой Т.Н. и сообщил, что предложения относительно повышения гарантий прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в местах принудительного содержания в период пандемии, были учтены в проекте рекомендаций Координационного совета уполномоченных по правам человека состоявшемся в ноябре 2020 года.

На обращение по вопросу обучения граждан уходу за больными и самостоятельному лечению на дому получен ответ из Минздрава России, в котором, в частности, говорится, что оказание медицинской помощи на дому, в том числе пациентам с новой коронавирусной инфекцией, должно осуществляться квалифицированными специалистами.

По мнению федерального Уполномоченного по правам человека проработка данного вопроса может быть продолжена с учетом существующей практики проведения медицинскими работниками обучения пациента, его законного представителя, родственников, иных лиц, осуществляющих уход за пациентом, при оказании паллиативной медицинской помощи.

Чесницкий И.И. сообщил, что Москалькова Т.Н. направила обращение Министру здравоохранения Российской Федерации Мурашко М.А. с просьбой рассмотреть возможность разработки методических рекомендаций по вопросу, касающемуся дистанционного массового обучения граждан осуществлению ухода за больными в домашних условиях при легких формах течения заболевания COVID-19 в режиме самоизоляции.

Докладчик отметил, что третье заседание по утверждению плана работы Совета на 2021 год проведено в декабре в заочном формате.

Председательствующий подчеркнул, что он, как председатель Совета представлял Дальневосточный федеральный округ на международной и российской площадках – на заседании Совета уполномоченных по правам человека в Российской Федерации по вопросу обеспечения избирательных прав граждан, безопасности и защиты их здоровья в ходе проведения Общероссийского голосования по поправкам в Конституцию Российской Федерации и на вебинаре «Соблюдение международных стандартов в области прав человека в рамках эпидемии COVID-19», проведенном Уполномоченным в Российской Федерации Москальковой Т.Н. и представителями Совета Европы.

В заключение доклада Чесницкий И.И. поблагодарил коллег за совместную конструктивную работу в прошедшем году.

ВЫСТУПИЛИ:

ГУРЬЕВА С.М. – проинформировала о работе, проведенной в 2020 году, и взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. и региональными уполномоченными по правам человека.

МИХАЙЛЮК О.А. – отметил, что работа Координационного совета в отчетном году была успешной и эффективной, но большинство мероприятий прошли в онлайн-формате. Сказал, что необходимо восстанавливать очные встречи и заседания. Подчеркнул, что Координационный совет уполномоченных в ДФО проявляет большую активность, делится опытом правозащитной деятельности с коллегами из других регионов России, что отмечает федеральный Уполномоченный Москалькова Т.Н.

РЕШИЛИ:

Принять к сведению информацию председателя Координационного совета, Уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае Чесницкого И.И.

2. СЛУШАЛИ:

ЖУКОВУ А.Г., члена Координационного совета, Уполномоченного по правам человека в Чукотском автономном округе – о проблемных вопросах компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно.

Она отметила, что в ходе подготовки вопроса направлено 22 запроса в регионы, чьи территории относятся к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, получено 10 ответов, у уполномоченных есть понимание важности отстаивания прав неработающих пенсионеров.

Докладчик сообщила, что обращений неработающих пенсионеров в защиту прав по оплате проезда к месту отдыха в связи с отказом в предоставлении талонов в адрес региональных уполномоченных не поступало, но имеют место случаи отказа в предоставлении проездных талонов ввиду незаключенных контрактов на перевозку неработающих пенсионеров.

Докладчик подчеркнула, что основой ответов уполномоченных является позиция территориальных органов ПФР. Предположила отсутствие у последних единого понимания правовой нормы касательно документа, подтверждающего место отдыха пенсионера.

Жукова А.Г. сообщила, что относительно дополнения перечня видов транспорта для компенсации расходов на проезд к месту отдыха и обратно позиция большинства омбудсменов положительная. При этом Уполномоченный в Тюменской области выразил мнение, что положения пунктов 7 и 9 Правил, содержащие требование о предъявлении документов, подтверждающих предстоящее пребывание пенсионера в месте отдыха или проездных документов, соответствуют действующему законодательству, изданы в пределах полномочий высшего исполнительного органа государственной власти. Вместе с тем, оценка соответствия принципам справедливости не дается.

Озвучила позицию Михайлюка О.А., который считает требование пункта 8 Правил не соответствующим принципам справедливости, конституционному праву на свободу передвижения и входит в логическое противоречие с пунктом 9 Правил (компенсация проезда к месту фактического отдыха).

ВЫСТУПИЛИ:

ЗАЙЦЕВА О.И. – сказала, что в октябре 2020 года в Правила внесены изменения и попросила уточнить их роль в решении обозначенных проблем.

ЧЕСНИЦКИЙ И.И. – отметил актуальность рассматриваемого вопроса и предложил членам Координационного совета обсудить в законодательных (представительных) органах власти регионов предложения по совершенствованию механизма, предусмотренного Правилами, в интересах неработающих пенсионеров.

Также сказал, что по итогам указанного обсуждения членам Координационного совета целесообразно направить предложения в его адрес для обобщения и последующего направления от имени Координационного совета Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. с предложением выступить с инициативой в Правительство Российской Федерации по внесению изменений в Правила.

РЕШИЛИ:

1. Членам Координационного совета:

1.1. Рекомендовать обсудить с заинтересованными органами власти и ведомствами, общественными объединениями предложения по совершенствованию механизма, предусмотренного Правилами компенсации расходов на оплату стоимости проезда по территории Российской Федерации пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха и обратно, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.04.2005 № 176 (далее – Правила) (приложение).

1.2. По итогам обсуждения направить предложения в адрес председателя Координационного совета, Уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае Чесницкого И.И. для обобщения.

Срок – 31 мая 2021 г.

2. Председателю Координационного совета, Уполномоченному по правам человека в Хабаровском крае Чесницкому И.И. от имени Координационного совета обратиться к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. с предложением выступить с инициативой в Правительство Российской Федерации по внесению изменений в Правила.

Срок – 30 июня 2021 г.

Решение принято единогласно.

Протокол подготовил:

Начальник отдела правового анализа и организационного обеспечения аппарата Уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае



М.М. Широкова