

РЕШЕНИЕ

Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе

22 июня 2018 г.

г. Якутск

Председатель - Чесницкий И.И., Уполномоченный по правам человека в Хабаровском крае

Присутствовали:

Члены Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе:

Гурьева С.М. - Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия)

Долган Р.М. Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае

Розов В.М. - Уполномоченный по правам человека в Приморском крае

Михайлюк О.А. - Уполномоченный по правам человека в Магаданской области

Роббек К.В. - Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия)

Приглашенные: _98 человек (список прилагается)

Повестка заседания:

«Актуальные вопросы защиты прав, свобод и законных интересов жителей северных территорий в субъектах Дальневосточного федерального округа».

СЛУШАЛИ:

Чесницкого Игоря Ивановича, председателя Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе, Уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае.

Николаева Айсена Сергеевича, врио Главы Республики Саха (Якутия).

Ким-Кимэна Александра Николаевича, Председателя Конституционного суда Республики Саха (Якутия).

Губарева Виктора Николаевича, заместителя Председателя Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия).

Гурьеву Сардану Михайловну, Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия).

Пилипчука Николая Леонтьевича, прокурора Республики Саха (Якутия).

Денисова Марка Геннадьевича, председателя Координационного совета уполномоченных по правам человека в Сибирском федеральном округе, Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае.

Розова Валерия Михайловича, Уполномоченного по правам человека в Приморском крае.

Пудовкину Наталью Алексеевну, председателя постоянного комитета Законодательной Думы Хабаровского края по бюджету, налогам и экономическому развитию.

Михайлюка Олега Аркадьевича, Уполномоченного по правам человека в Магаданской области.

Павлову Маргариту Николаевну, Уполномоченного по правам человека в Челябинской области.

Роббека Константина Васильевича, Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия).

Бабуркина Сергея Александровича, Уполномоченного по правам человека в Ярославской области.

Пальчина Семена Яковлевича, Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае.

Долган Розу Михайловну, Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае.

Заслушав выступающих и обсудив проблемы, с которыми сталкиваются федеральные и региональные органы государственной власти, органы местного самоуправления и граждане, проживающие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, участники Координационного совета отмечают низкую эффективность действующих механизмов предоставления государственных гарантий и компенсаций, предусмотренных для жителей районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, поскольку они не только не обеспечивают достойный уровень жизни северян, но часть из них попросту не работает.

Участники заседания обозначили ряд проблем, требующих немедленного решения в целях защиты прав и свобод граждан, проживающих в северных регионах Российской Федерации.

1. Законом Российской Федерации от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и Трудовым Кодексом Российской Федерации установлено право один раз в два года на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту отпуска и обратно.

Однако некоторые категории граждан не могут воспользоваться этим правом.

В большинстве негосударственных компаний компенсация не выплачивается вообще, а работники многих бюджетных организаций реализовывают

это право только на основании судебных решений. Главной причиной сложившейся ситуации является недостаток финансовых средств.

Также существует проблема при предоставлении компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту отпуска и обратно пенсионерам, заключившим возмездный договор о приемной семье, как правило, в отношении своих внуков, оставшихся без попечения родителей.

В силу пункта 2 статьи 153.1 Семейного кодекса Российской Федерации приемным родителям причитается вознаграждение, в этой связи лица, воспитывающие ребенка по договору о приемной семье, оказывают государству услугу за плату, то есть получают доход. На этом основании, приемные родители признаются органами Пенсионного фонда Российской Федерации и судами работающими лицами, не имеющими право на получение мер социальной поддержки, предусмотренных для неработающих лиц.

Вместе с тем, указанная категория граждан не получает компенсацию расходов по оплате стоимости проезда и как работающие лица, поскольку в данном случае отсутствует организация-работодатель. В результате, пенсионеры, заключившие договор о приемной семье, не получают вышеуказанную компенсацию.

Аналогичная проблема существует в отношении детей, переданных под опеку в приемную семью. Законодательством предусмотрена компенсация указанных расходов на неработающих членов семьи, в частности на несовершеннолетних детей. Однако такое право отсутствует у приемных детей, фактически проживающих с опекунами, так как в силу положений Семейного кодекса Российской Федерации они не относятся к членам их семьи.

Также не могут воспользоваться указанной компенсацией инвалиды с детства старше 18 лет, поскольку у них отсутствует трудовой стаж и они не являются получателями страховых пенсий.

2. Проблемой северных территорий является отток трудоспособного населения.

По данным Росстата на 01.01.2017 численность постоянного населения в северных районах составляла 9 млн. 953 тыс. 700 человек. За последнее десятилетие количество жителей в северных районах значительно сократилось. Только за 2016 год за счет миграции и естественной убыли численность населения в них уменьшилась почти на 478 тыс. человек.

Одной из причин такой ситуации является отсутствие рычагов для закрепления, а также привлечения людей, особенно молодежи, в северные и дальневосточные регионы. Также среди причин миграции – отсутствие жилья, низкий уровень социального обеспечения и общего качества жизни населения, сложности с получением медицинской помощи, а также снижение уровня оплаты труда.

3. На протяжении длительного периода времени жители северных территорий не могут реализовать право на получение жилищных сертификатов, предусмотренное Федеральным законом от 25.10.2002 № 125-ФЗ

«О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей».

На 01.01.2017 в Российской Федерации в очереди на обеспечение жильем состояло более 198 тыс. человек. Самую многочисленную категорию граждан, стоящих в очереди на получение жилищных сертификатов, составляют неработающие пенсионеры. Пенсионеры находятся в очереди свыше 20 лет, а работающие граждане фактически вообще не могут реализовать это право.

4. Особого подхода и внимания требует организация медицинской помощи населению Севера, так как имеются проблемы, связанные с получением качественной медицинской помощи и лекарственным обеспечением жителей этих районов в связи с их удаленностью и сложной транспортной доступностью.

Необходима государственная концепция развития медицины северных территорий, которая предусматривала бы расширение сети мобильных пунктов медицинской помощи, информационное взаимодействие между медицинскими организациями с использованием телемедицины, а также решала проблемы обеспечения северных территорий медицинскими кадрами.

5. Одним из важнейших приоритетов развития северов является развитие транспортной инфраструктуры, а также снижение стоимости авиаперевозок между северными территориями и центром России. Несмотря на субсидирование перевозок для отдельных категорий жителей Дальнего Востока, фактически воспользоваться этим правом не всегда возможно ввиду недостаточного объема выделяемых финансовых средств на эти цели. В связи с этим, необходимы меры по повышению размера бюджетных ассигнований для субсидирования льготных перевозок, а также расширение категорий лиц, обладающих таким правом.

6. Остаются нерешенными вопросы государственной поддержки коренных малочисленных народов Севера. Уровень жизни значительной части коренных малочисленных народов Севера, проживающих в сельских местностях или ведущих кочевой образ жизни, ниже среднероссийского. Одной из серьезных проблем, обозначенных в ходе заседания Координационного совета, является отсутствие закрепленного федеральным нормативным актом порядка отнесения граждан к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Такой порядок необходим для четкого определения круга лиц, имеющих право на государственную поддержку и оказание адресной социальной помощи.

Исходя из анализа проблем, обозначенных участниками мероприятия, члены Координационного совета
РЕШИЛИ:

1. Председателю Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе, Уполномоченному по правам человека в Хабаровском крае Чесницкому И.И. от имени Координационного совета:

1.1. Обратиться к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. с просьбой об оказании возможного содействия в продвижении находящихся на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации законопроектов и инициатив, направленных на разрешение проблемных вопросов, связанных с реализацией прав граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Срок – до 15.08.2018.

1.2. Проработать с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. вопрос о целесообразности создания Совета Уполномоченных по правам человека Арктической зоны Российской Федерации при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации и формировании в его структуре рабочих групп с целью подготовки предложений органам власти о совершенствовании законодательства и разрешения наиболее актуальных проблем в реализации прав человека на Севере.

Срок – до 01.12.2018.

1.3. Обратиться к председателям Координационных советов уполномоченных по правам человека в федеральных округах, в состав которых входят территории, отнесенные к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, с предложением о взаимодействии при рассмотрении вопросов, связанных с соблюдением прав граждан, проживающих в северных районах, и совместной выработке предложений и решений, затрагивающих интересы указанных граждан.

Срок – до 15.08.2018.

2. Уполномоченному по правам человека в Республике Саха (Якутия) Гурьевой С.М. и Уполномоченному по правам человека в Чукотском автономном округе Жуковой А.Г. проанализировать действующее на территории соответствующего субъекта Российской Федерации законодательство о развитии арктических территорий на предмет соблюдения прав человека.

Срок – до 01.12.2018.

3. Уполномоченным по правам человека в субъектах Дальневосточного федерального округа обратиться в законодательные (представительные) органы соответствующего субъекта с предложением выступить с законодательной инициативой:

1) о внесении изменений в Закон Российской Федерации от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (далее – Закон № 4520-1) в части предоставления компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту отдыха и обратно:

- пенсионерам, заключившим возмездный договор о приемной семье,
- детям-сиротам, проживающим в приемной семье совместно с работающими приемными родителями,
- инвалидам с детства старше 18 лет, получающим социальную пенсию;

2) о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части назначения федеральных субвенций на покрытие компенсации затрат, связанных с уплатой проезда работников к месту отдыха и обратно в другие регионы;

3) о внесении изменений в Закон № 4520-1 и в Трудовой кодекс Российской Федерации, предусматривающих:

- восстановление выплаты молодежи (лицам в возрасте до 30 лет) процентной надбавки к заработной плате в полном размере с первого дня работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, если они прожили в указанных районах и местностях не менее пяти лет,

- восстановление выплаты процентной надбавки к стипендии для лиц, обучающихся в высших и средних специальных учебных заведениях, в профессионально-технических училищах, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

4) о внесении изменений в Методику распределения средств федерального бюджета на осуществление социальных выплат для приобретения жилья гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2003 № 433, предусматривает:

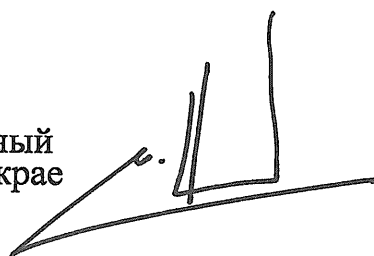
- дополнительные инструменты и механизмы распределения по субъектам Российской Федерации средств федерального бюджета, выделяемых на предоставление социальных выплат для приобретения жилья гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в целях увеличения числа выдаваемых жилищных сертификатов,

- возможность применения повышающего коэффициента при распределении средств федерального бюджета, выделяемых на предоставление социальных выплат для приобретения жилья гражданам, подлежащим переселению из закрываемых населенных пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, избравшим местом жительства Дальний Восток Российской Федерации;

5) о внесении изменений в Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части установления порядка и способов определения национальной идентичности коренных малочисленных народов.

Срок – до 01.12.2018.

Председатель Координационного
совета уполномоченных по правам
человека в Дальневосточном
федеральном округе, Уполномоченный
по правам человека в Хабаровском крае



И.И. Чесницкий