Решение

координационного совета уполномоченных по правам человека

в Дальневосточном федеральном округе

23 июля 2015 г. г. Хабарвск

**Председательствовал:**

Председатель координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе – уполномоченный по правам человека в Хабаровском крае Березуцкий Ю.Н.

**Присутствовали:**

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации – Памфилова Э.А.; заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе – Мотовилов А.В.; Губернатор Хабаровского края, Председатель Правительства Хабаровского края – Шпорт В.И.; первый заместитель Председателя Правительства Хабаровского края - руководитель аппарата Губернатора и Правительства Хабаровского края – Мкртычев А.Н.; заместитель Председателя Правительства края по вопросам внутренней политики – Марценко В.В.; уполномоченный по правам человека в Хабаровском крае – Березуцкий Ю.Н.; уполномоченный по правам человека в Приморском крае – Розов В.М.; уполномоченный по правам человека в республике Саха (Якутия) – Ефимов А.М.; уполномоченный по правам человека в Амурской области – Хащева Л.С.; уполномоченный по правам человека в Еврейской автономной области – Золотухин А.В.; уполномоченный по правам человека в Камчатском крае – Орлова И.Л.; уполномоченный по правам человека в Сахалинской области – Седов С.Б.; уполномоченный по правам человека в Магаданской области – Суровцев А.И.; уполномоченный по правам ребенка в Хабаровском крае – С.Л. Жукова; начальник экспертно-аналитического управления аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации – Скупова И.А.; начальник отдела по взаимодействию с региональными уполномоченными аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации – Миловидов О.В.; Федеральный инспектор по Хабаровскому краю – Серебрянников С.В.; врио начальника департамента по вопросам внутренней политики аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе – Щербина Н.А.; руководитель аппарата уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае – Ломакин Н.Н.; начальник отдела по восстановлению прав граждан аппарата уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае – Комаров Д.О.; начальник отдела информации и организационного-правового обеспечения аппарата уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае – Ерохин В.А.; специалист-эксперт департамента по вопросам внутренней политики аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе – Кравченко Л.С.

Участники Координационного совета, обсудив опыт взаимодействия региональных уполномоченных по правам человека с органами государственной власти, а также проблемы и перспективы развития данного государственного правозащитного института, отмечают актуальность и государственное значение этих вопросов, влияющих на защиту прав и свобод граждан и, как следствие, на социально-экономическое развитие региона.

Участники Координационного совета отмечают, что вступивший в силу в апреле текущего года Федеральный закон от 06.04.2015 № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека» (далее – Федеральный закон № 76-ФЗ), заложил федеральные основы регулирования деятельности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, в том числе закрепил порядок назначения, функционирования, права и обязанности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, а также требования к кандидатам на эту должность.

Ранее каждый регион самостоятельно принимал закон об уполномоченном по правам человека и на сегодняшний день в большинстве субъектов Российской Федерации учреждены должности уполномоченных по правам человека. Вместе с тем, в ряде регионов до сих пор не решен вопрос с учреждением должности уполномоченного, что порождает вопрос, касающийся реализации гражданами данного региона их права на защиту всеми возможными способами предусмотренными законом.

Вместе с тем, не всегда наличие в регионе должности уполномоченного по правам человека, не обеспеченной надлежащими техническими и людскими (аппарат уполномоченного) ресурсами, будет являться для граждан надлежащей гарантией реализации государственной защиты, соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами их прав и свобод.

В свою очередь, необходимо учитывать тот факт, что чем выше уровень уверенности граждан в системе восстановления их прав и свобод, чем выше уровень правового образования и поведения населения, тем более привлекательным становится регион для различного рода инвестиций. Именно поэтому наличие государственных правозащитных институтов важно для любого региона.

Существовавший ранее региональный подход к учреждению должности уполномоченного нередко приводил к тому, что уполномоченные в разных субъекта Российской Федерации имели неравнозначный набор прав и обязанностей. Зачастую, установленный законом субъекта Российской Федерации правовой статус уполномоченного по правам человека практически не позволял ему эффективно взаимодействовать с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти. Федеральный закон № 76-ФЗ исключил подобные факты, предоставив региональным уполномоченным по правам человека право при рассмотрении жалоб осуществлять соответствующие полномочия в отношении территориальных органов отдельных федеральных органов исполнительной власти, а также учреждений и организаций федерального подчинения.

Изменения, произошедшие в институте уполномоченных по правам человека, бесспорно, свидетельствуют о повышении статуса этого института, расширения возможностей при реализации возложенных функций и, как следствие, повышения качества его работы. Вместе с тем,

1. **Координационный совет обращает внимание руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации**, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, на необходимость:

1.1. обеспечения надлежащего функционирования деятельности государственного правозащитного института на территории субъекта Российской Федерации;

1.2. оказания содействия региональному уполномоченному по правам человека в реализации его функции по координации деятельности иных должностных лиц, уполномоченных осуществлять защиту прав граждан на территории субъекта Российской Федерации.

2. **Координационный совет обращает внимание руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти**, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, а также организаций федерального подчинения на оказание региональному уполномоченному по правам человека содействия в осуществлении прав предоставленных положениями Федерального закона № 76-ФЗ.

3. **Координационный совет рекомендует руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации**, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, завершить формирование институтов государственной правозащиты на территории возглавляемых субъектов Российской Федерации.

4. **Координационный совет рекомендует членам Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе** представить председателю Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе:

4.1 предложения для подготовки информации к общероссийскому правозащитному форуму.

Срок исполнения – 1 октября 2015 года.

4.2. информацию об особенностях практики правового регулирования деятельности уполномоченных по правам человека в субъекте Российской Федерации, предложения по совершенствованию кадровой политики и обеспечению независимой деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Срок исполнения – 1 сентября 2015 года.

5. **Координационный совет рекомендует председателю Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе** – уполномоченному по правам человека в Хабаровском крае Ю.Н. Березуцкому:

5.1. обобщить поступившую по пункту 4.1 настоящего решения информацию и направить обобщенный материал в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Э.А. Памфиловой.

Срок исполнения – 1 ноября 2015 года.

5.2. обобщить поступившую по пункту 4.2 настоящего решения информацию и направить обобщенный материал в адрес заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе – Ю.П. Трутнева.

Срок исполнения – 1 октября 2015 года.

5.3. вести мониторинг реализации Федеральный закон № 76-ФЗ, обобщить возникающие проблемные вопросы и направить обобщенный материал в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Э.А. Памфиловой.

Срок исполнения – январь 2016 года.

6. **Координационный совет предлагает председателю Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе** – уполномоченному по правам человека в Хабаровском крае Ю.Н. Березуцкому направить данное Решение:

- руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, а также организациям федерального подчинения, осуществляющим свою деятельность на территории Дальневосточного федерального округа;

- руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Председатель

Координационного совета Ю.Н. Березуцкий