



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ

ДОКЛАД

**«О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ В 2022 ГОДУ»**

г. ХАБАРОВСК
2023



СОДЕРЖАНИЕ

	ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО	
Раздел I	О содействии восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина на территории Хабаровского края	6
Глава 1	Анализ структуры обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае	6
Глава 2	Защита прав граждан в период проведения специальной военной операции	19
Глава 3	Реализация права на охрану здоровья и медицинскую помощь	28
Глава 4	Реализация права на жилище	39
Глава 5	Реализация права на труд	50
Глава 6	Реализация права на социальное обеспечение	57
Глава 7	Реализация права на судебную защиту	66
Глава 8	Реализация права на государственную защиту в процессе деятельности правоохранительных органов	75
Глава 9	Реализация прав в местах принудительного содержания	93
Глава 10	Реализация прав, свобод и законных интересов граждан в отдельных сферах правоотношений (право на образование, благоприятную окружающую среду, транспортную доступность, экономические права, политические права)	106
Раздел II	Содействие совершенствованию законодательства в части защиты прав и свобод человека и гражданина	122
Раздел III	Участие в правовом просвещении населения Хабаровского края в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина	130
Раздел IV	Содействие совершенствованию механизма обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина.	145
	Содействие деятельности органов государственной власти края, органов местного самоуправления в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Хабаровском крае.	
	Взаимодействие с общественными объединениями	
Раздел V	Развитие международного и межрегионального сотрудничества в сфере прав человека	158
	Перечень сокращений, используемых в докладе	170

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

Люби народ, чти власть закона...

*К.Ф. Рылеев
русский поэт, общественный деятель*



Уважаемые жители Хабаровского края! Уважаемые коллеги!

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае (далее – Доклад) подготовлен в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и статьей 13 Закона Хабаровского края от 31.07.2006 № 44 «Об уполномоченном по правам человека в Хабаровском крае».

Доклад включает в себя информацию о состоянии и проблемах соблюдения прав и свобод человека и гражданина в нашем регионе в 2022 году, мерах, которые были приняты мной и сотрудниками моего аппарата в целях защиты и восстановления прав граждан, обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

В прошедшем году произошли кардинальные перемены не только в политике и экономике, но и в сознании, мировоззрении граждан.

Решение Президента Российской Федерации Путина В.В. о начале специальной военной операции в феврале 2022 года стало трудным, но вынужденным шагом. Речь шла не только о защите братских республик Донбасса, но и о безопасности и суверенитете самой России. Отвечая внешним вызовам, все институты гражданского общества сплотились и смогли дать ответ внешней угрозе, защищая главные ценности – права и свободы человека.

Губернатор Хабаровского края Дегтярев М.В., органы государственной власти, муниципалитеты и общественность Хабаровского края прилагали огромные усилия, чтобы справиться с новыми угрозами. Многие положительные результаты были достигнуты в 2022 году, о чем мной также сказано в Докладе.

У меня, как и у всех региональных уполномоченных, возникли новые направления работы. Это, прежде всего, оказание помощи гражданам, эвакуированным на территорию России из ДНР, ЛНР и Украины. Почти треть от общего количества обращений – вопросы, связанные с проведением частичной мобилизации. В зоне повышенного внимания – права участников специальной военной операции и членов их семей.

Выражаю надежду, что обозначенные в Докладе актуальные вопросы и предложения будут восприняты органами власти и общественностью как приглашение к дальнейшему сотрудничеству во имя достижения основной задачи демократического правового государства – соблюдения конституционных прав и свобод человека и гражданина, а предлагаемые рекомендации по совершенствованию механизмов и процедур защиты прав человека помогут определению приоритетных направлений развития нашего края.

Уверен, что наши совместные усилия и конструктивное взаимодействие, гуманизм, чуткость, равнодушие и активная жизненная позиция позволят повысить и укрепить уровень защищенности прав и свобод жителей нашего региона.

Благодарен всем участвовавшим в подготовке Доклада и предоставившим информацию для его составления, а также тем, кто в течение 2022 года оказывал реальное содействие в вопросах обеспечения и защиты прав человека и гражданина.

Доклад в соответствии с краевым законом направлен в Законодательную Думу Хабаровского края, Губернатору Хабаровского края Дегтяреву М.В., Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н., председателю Хабаровского краевого суда Демидовой Е.В., прокурору Хабаровского края Рябову Н.А., а также в электронном виде опубликован на официальном сайте Уполномоченного.

**Уполномоченный по правам человека
в Хабаровском крае
И.И. Чесницкий**

Где право, там средство его защиты.

Латинское изречение

РАЗДЕЛ I. О СОДЕЙСТВИИ ВОССТАНОВЛЕНИЮ НАРУШЕННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА НА ТЕРРИТОРИИ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

ГЛАВА 1. АНАЛИЗ СТРУКТУРЫ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН, ПОСТУПИВШИХ В АДРЕС УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ

В 2022 году к Уполномоченному поступило 1146 письменных и 1622 устных обращения

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило **2 768** обращений, в которых содержалось **2 860** вопросов, что на **27,6%** выше уровня прошлого года. Напомним, что в 2021 году поступило 2 169 обращений (2 346 вопросов).

Почти в 2 раза в сравнении с предыдущим отчетным периодом выросло количество устных обращений, их было зарегистрировано **1 622**. Письменных обращений поступило **1 146**, в том числе по электронной почте – **241**, через официальный сайт Уполномоченного – **216**.

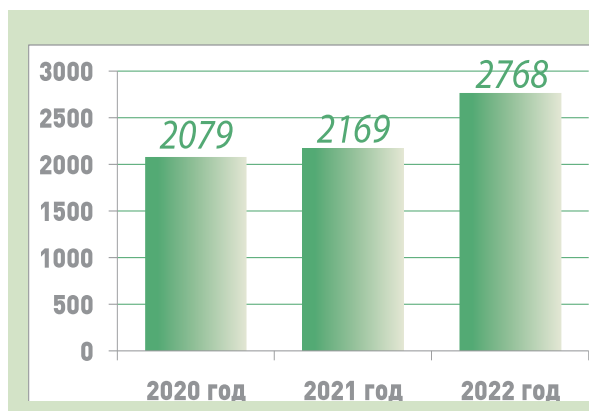
При этом практически сохранился уровень коллективных обращений: в 2022 году – **21** обращение, в 2021 году – 22.

Как и прежде, мнения и суждения сотен людей, обратившихся к Уполномоченному в течение года являются главным источником

информации. Эта информация первична. Именно посредством связи с жителями возможно оперативно реагировать на нарушения и принимать все возможные меры для их устранения и восстановления прав граждан.

Привлекательность института Уполномоченного состоит также в простоте и доступности процедуры обращения: как правило, не требуется строго установленной формы, оплаты госпошлины, рассмотрение жалобы происходит в короткие сроки¹.

Работа с обращениями позволяет выявить системные проблемы в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина, довести их до сведения соответствующих органов государственной власти и органов местного самоуправления с целью восстановления нарушенных прав и законных интересов, а также предотвращения их нарушений в будущем.



*Диаграмма 1.
Статистика обращений
граждан к Уполномоченному
в 2020-2022 годах*

¹ Садовникова Г.Д. «Взаимодействие уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с правозащитными институтами гражданского общества», Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), № 4 (2021).

Социальный статус заявителей

Таблица 1.

Категории граждан, обратившихся в адрес Уполномоченного в 2022 году

п/п	Социальное положение	Кол-во граждан, обратившихся		% от общего числа обратившихся
		устно	письменно	
1	Пенсионеры	362	113	17,2
2	Инвалиды	75	48	4,4
3	Рабочие, служащие, находящиеся в отпуске	301	88	14,1
4	Безработные	44	8	1,9
5	Дети-сироты	16	8	0,9
6	Многодетные семьи	42	32	2,7
7	Предприниматели	8	1	0,3
8	Иностранцы, беженцы	112	21	4,8
9	Из мест заключения	38	464	18,1
10	Военнослужащие, сотрудники МЧС, МВД, мобилизованные	29	13	1,5
11	Учащиеся, студенты	7	5	0,4
Итого		1034	801	66,3*

* указание на социальное положение имеется не во всех поступивших обращениях

Наибольшее количество обращений традиционно поступило от пенсионеров, инвалидов и иных социально незащищенных категорий граждан, доля заявлений которых составила 21,6%. Вместе с тем данный показатель по сравнению с предыдущим годом снизился на 2,6%.

Доля обращений от трудоспособного населения – 14,1% от общего числа обращений,

что почти соответствует уровню предыдущего периода.

Доля обращений от лиц, содержащихся в местах лишения свободы, снизилась с 32,7% в 2021 году до 18,1% в 2022 году.

Число иностранных граждан и лиц без гражданства, обратившихся к Уполномоченному, показало тенденцию к существенному росту и составило 4,8% против 1% за 2021 год.

География обращений из городских округов и муниципальных районов края

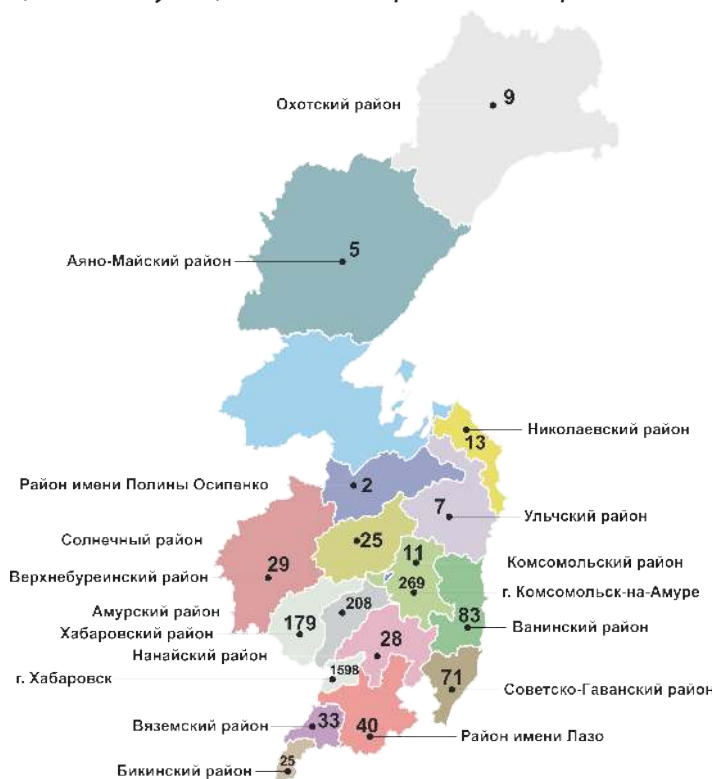
Из муниципальных образований края поступило 2 635 обращений, 133 – от граждан других субъектов Российской Федерации и иностранных государств.

Анализ обращений в разрезе муниципалитетов показал, что наибольшее количество обращений поступает от хабаровчан (57,7%). Увеличился в 2,3 раза показатель количества обращений из Бикинского района. Наблюдается рост числа заявлений из Ванинского, Вяземского, Нанайского и Хабаровского райо-

нов, района имени Лазо. В абсолютных цифрах этот показатель практически не изменился по г. Комсомольску-на-Амуре, Николаевскому, Охотскому и Советско-Гаванскому районам. В тоже время сократился, в отдельных случаях существенно, показатель количества обращений из Аяно-Майского, Амурского, Верхнебуреинского, Комсомольского, Тугуро-Чумиканского и Ульчского районов, района имени Полины Осипенко.

Схема 1.

Количество обращений из муниципальных образований края



Тематика обращений по группам конституционных прав

Анализ тематики поступивших в 2022 году обращений показал, что наибольшая доля обращений касалась жалоб на нарушения **гарантий государственной защиты прав человека** (1 719 вопросов, что составило 60,1% от общего количества вопросов), и, прежде всего, при несении службы в Вооруженных Силах Российской Федерации. По данной тематике поступило **790 вопросов**, что составляет **27,6%** от их общего количества. Большая часть указанных вопросов была озвучена на «горячей линии 122», о чем подробно рассказано ниже, в статье настоящей главы «Устные обращения граждан и тематические «горячие линии» в аппарате Уполномоченного», а также в иных главах и разделах Доклада.

Существенно снизилось количество обращений граждан на нарушение прав и свобод **в местах принудительного содержания** (11,5% от общего числа поступивших обращений (**330 вопросов**) против 21,3% (**500 вопросов**) от поступивших жалоб в 2021 году).

Доля вопросов в сфере защиты и восстановления **социальных прав составила 25,6%** от общего количества жалоб (**733 вопроса**), в 2021 году данный показатель соответство-

вал 34,2%. В основном граждане обращались к Уполномоченному по вопросам реализации права на жилище, социальное обеспечение отдельных категорий граждан, пенсионное обеспечение, охрану здоровья и квалифицированную медицинскую помощь, обеспечение права на труд и его справедливую оплату.

Более чем в 3 раза выросло количество вопросов, касающихся защиты **личных прав**, с 40 (1,7%) – в 2021 году до **125 вопросов** (4,4%) в 2022 году. Это в основном жалобы на нарушение права на гражданство, свободу передвижения, определение национальной принадлежности.

Вместе с тем, **осталась на уровне прошлого года** доля обращений в защиту **экономических и культурных прав**, которая составила **4,4%** и **1%** соответственно.

Третий год подряд наблюдается отрицательная динамика по числу вопросов в защиту **политических прав**, которых поступило 121 (4,2%), против 194 обращений (8,3%) в 2021 году. Вопросы касались защиты прав граждан на обращение в государственные органы и жалоб на их работу, а также работу органов местного самоуправления.

Таблица 2.
Распределение обращений граждан в 2022 году по группам конституционных прав
(в сравнении с 2021 годом)

Наименование основных прав и гарантий человека и гражданина	2022 г.		2021 г.	
	количество вопросов	% от общего количества вопросов	количество вопросов	% от общего количества вопросов
Личные (гражданские права)				
Право на жизнь, достоинство, неприкосновенность личности	0	-	0	-
Право на гражданство, свободное передвижение, определение национальной принадлежности	124	4,3	35	1,5
Право на свободу мысли и слова, свободу вероисповедания	0	-	2	0,1
Право на информацию	1	0,1	3	0,1
Всего по группе прав	125	4,4	40	1,7
Экономические права				
Право на частную собственность, вопросы землепользования	29	1	32	1,4
Право на наследование частной собственности	19	0,6	8	0,3
Право на занятие предпринимательской деятельностью	1	0,1	1	0,1
Другие права в экономической сфере, в том числе в сфере финансово-кредитных отношений	78	2,7	87	3,7
Всего по группе прав	127	4,4	128	5,5
Социальные права				
Право на защиту семьи, материнства и детства	26	0,9	24	1,0
Право на социальное обеспечение и социальную защиту	191	6,7	190	8,1
Право на жилище и получение жилищно-коммунальных услуг	338	11,8	376	16,0
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	86	3,0	129*	5,5
Право на труд и его справедливую оплату	89	3,1	76	3,2
Право на благоприятную окружающую среду	3	0,1	8	0,3
Всего по группе прав	733	25,6	803	34,2
Культурные права				
Право на пользование родным языком	0	-	0	-
Право на образование	28	1,0	27	1,1
Вопросы науки и культуры, в т.ч. вопросы свободы творчества, преподавания, участия в культурной жизни, доступ к культурным ценностям	0	-	2	0,1
Всего по группе прав	28	1,0	29	1,2
Политические права				
Избирательное право	2	0,1	4	0,2
Право на доступ к государственной службе	0	-	0	-
Право на осуществление местного самоуправления, работа органов государственной власти, местного самоуправления	34	1,1	49**	2,1
Право на участие в отправлении правосудия	0	-	0	-
Право на объединение (о деятельности политических партий, профсоюзов, ОНК и других общественных организаций)	2	0,1	3	0,1
Право на проведение публичных мероприятий, свобода СМИ	0	-	6	0,2
Право на обращение в государственные органы власти	83	2,9	132	5,6
Всего по группе прав	121	4,2	194	8,3
Гарантии государственной защиты				
В конституционном, гражданском, административном и уголовном судопроизводстве	182	6,3	177	7,5
В деятельности правоохранительных органов и соблюдением административного и уголовного законодательства	266	9,3	264	11,3
Соблюдение прав граждан в местах принудительного содержания	330	11,5	500	21,3
В деятельности службы судебных приставов	119	4,2	103	4,4
В деятельности прокуратуры, юстиции, адвокатуры, нотариата и др.	31	1,1	60	2,6
При несении службы в Вооруженных Силах Российской Федерации	790***	27,6	25	1,1
В деятельности службы по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям	1	0,1	9	0,4
Всего по группе прав	1719	60,1	1138	48,5
Обращения, не вошедшие в классификатор				
Другие вопросы	7	0,3	14	0,6
Итого	2860	100	2346	100

* в т.ч. по вопросам проведения вакцинации - 29 обращений (17 устных, 12 письменных)

** в т.ч. о правомерности введения QR-кодов - 19 обращений (7 устных, 12 письменных)

*** в т.ч. по вопросам мобилизации - 750 обращений (616 устных, 134 письменных)

Результаты работы по восстановлению нарушенных прав граждан

По итогам рассмотрения в 2022 году **1 146** письменных обращений граждан было установлено нарушение прав заявителей по **118** обращениям (10,3%), из которых **положительно разрешены 110 (93%), в том числе по 73 обращениям** права граждан были восстановлены, оказано содействие – **в 37 случаях**, из них по 1 коллективному (**16 подписей**).

Жители г. Хабаровска повторно жаловались (дело от 05.08.2022 № 647) на бездействие органов полиции в ходе расследования уголовного дела по вопросу подделки подписей в протоколе общего собрания о создании ТСЖ. После вмешательства прокуратуры постановление о приостановлении расследования по уголовному делу отменено как незаконное, дело передано в следственный орган организации расследования.

Так, по инициативе Уполномоченного органами прокуратуры были приняты меры прокурорского реагирования по 56 обращениям, где нарушение прав подтвердилось:

отменено 26 необоснованных решений органов дознания и следствия (возвращение материалов на дополнительную проверку в органы следствия; намеренное неполучение следователем корреспонденции заявителя; внесение представлений об устранении нарушений законодательства в части соблюдения разумного срока судопроизводства);

направлен 1 протест и 16 представлений об устранении нарушений в части санитарных, материально-бытовых условий содержания, питания, несоблюдения графика работы магазина в учреждениях ФСИН и ИВС. Часть нарушений устранена непосредственно после рассмотрения прокуратурой, а для устранения других требуется дополнительное финансирование;

направлено 13 представлений в различных сферах правоотношений (нарушение прав граждан в ходе частичной мобилизации, службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации (6 случаев), нарушение жилищных, трудовых прав, нарушение порядка общения родителей с ребенком, взыскание алиментов с выплат по листу нетрудоспособности).

В результате проведенной прокуратурами работы, инициированной Уполномоченным,

в 45 случаях права граждан полностью либо частично были восстановлены.

По **28 заявлениям** нарушенные права людей были восстановлены в результате взаимодействия с иными государственными органами и ведомствами:

- услуги ЖКХ и благоустройство – **9**;
- медицинская помощь и лекарственное обеспечение – **7**;
- деятельность судебных приставов – **4**;
- пенсионное обеспечение и социальные выплаты – **2**;
- служба в Вооруженных Силах Российской Федерации – **2**;
- иные вопросы – **4**.

Как было отмечено выше, Уполномоченным оказано содействие в восстановлении нарушенных прав по **37 обращениям**, в том числе:

- совместно с прокуратурами – **7**;
- по восстановлению паспорта и иных документов – **5**;
- по оказанию медицинской помощи – **3**;
- по предоставлению услуг ЖКХ надлежащего качества и благоустройству – **3**;
- по выплате пенсии и социальных выплат – **2**;
- по вопросам службы в Вооруженных Силах Российской Федерации – **1**;
- по иным вопросам – **16**.

Проведено **5** проверок по жалобам с выездом к заявителям Уполномоченного и сотрудников его аппарата.

По просьбам заявителей работниками аппарата Уполномоченного подготовлено проектов документов для рассмотрения судами – **36**,

- в том числе:
- исковые заявления – **24**;
 - апелляционные жалобы на решение суда общей юрисдикции – **5**;
 - кассационные жалобы – **2**;
 - заявления – **4**;
 - ходатайства – **1**.

Направлено обращений, жалоб, заявлений, ходатайств, заключений:

- в суды общей юрисдикции – **14**;
- в Арбитражный суд края – **1**;
- в органы прокуратуры – **170**, в том числе:
 - в Генеральную прокуратуру – **2**;

- в прокуратуру Хабаровского края – 45,
- в прокуратуры г. Хабаровска и районные прокуратуры города – 29,
- в прокуратуры иных муниципальных образований – 22,
- в прокуратуру по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях – 27,
- в военные прокуратуры Восточного военного округа – 44,
- в Хабаровскую транспортную прокуратуру – 1;
- в Управление транспорта МВД России по Дальневосточному федеральному округу – 1;
- в Объединенное стратегическое командо-

- вание Восточного военного округа – 4;
- в Военный комиссариат Хабаровского края – 5;
- в Управление МВД России по Хабаровскому краю – 21;
- в следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области – 6;
- в Управление Минюста России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области – 1;
- в Законодательную Думу края – 1;
- в субъекты Российской Федерации (Забайкальский край, Сахалинская область) – 3;
- в иные органы – 342.

Личные приемы граждан

В 2022 году Уполномоченный провел **21 личный** прием, в ходе которых к омбудсмену обратилось **103 человека**, в том числе:

- на выездных приемах, в том числе совместных с государственными органами – **65 человек**,

- посредством видеоконференцсвязи – **29 человек**.

- в приемной граждан – **9 человек**;

Работники аппарата по поручению Уполномоченного провели **19 выездных приемов**, на которых принято **135 человек** в том числе:

- в ПВР – **73 человека**,

- в местах лишения свободы – **30 человек**;

- в рамках «Правового марафона для пенсионеров» – **25 человек**.

- совместно с прокуратурой г. Хабаровска – **7 человек**.

Как и ранее, Уполномоченный придавал большое значение совместным личным приемам, ведь в ходе непосредственного межведомственного взаимодействия удастся разрешить многие проблемы населения.

Отличительной особенностью прошлого года являются совместные личные приемы с Уполномоченным в Российской Федерации Москальковой Т.Н., проведенные как в офисе Уполномоченного, так и в одном из ПВР г. Хабаровска.

Беженцы из Донбасса обращались с различными вопросами, касающимися получения российского гражданства, содействия в получении жилищного сертификата, обучения детей в ВУЗах и школах, медицинского обслуживания.



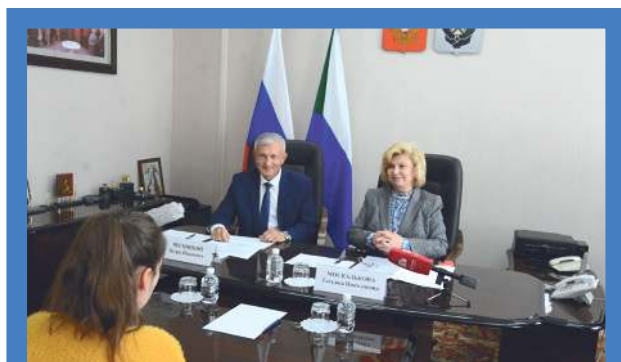
Федеральный Уполномоченный Москалькова Т.Н. проводит мониторинг соблюдения прав беженцев в ПВР г. Хабаровска, 12.09.2022

Так, гражданка Р. попросила оказать содействие в предоставлении медицинской помощи ее супругу по установке искусственного хрусталика глаза, из-за давней травмы хрусталик был удален еще в Донецке.

По инициативе Уполномоченного минздрав края оперативно положительно решил вопрос и предложил пациенту соответствующее обследование и оперативное лечение в удобное для него время.

На личном приеме к Москальковой Т.Н. обратились жители г. Хабаровска и г. Амурска.

Хабаровчанка С., сообщила, что у нее судебные приставы ошибочно списали денежные средства с банковского счета, а также арестовали 1/3 квартиры. Это произошло в силу того, что ее паспортные данные совпали с данными истинного должника – жителя Ленинградской области. После обращения федерального омбудсмена в ФССП России в кратчайшие сроки ошибка была исправлена.



**Совместный личный прием
с Уполномоченным в Российской Федерации
Москальковой Т.Н., 15.09.2022**

Женщине вернули деньги и сняли арест с ее доли в квартире. Теперь хабаровчанка хочет продать жилье, и в рамках бесплатной юридической помощи специалисты аппарата Уполномоченного, при необходимости, обеспечат консультативное сопровождение действий по сделке.

Один из обратившихся – отец военнопленного Т., который просил спасти сына. Его сын – единственный выживший из экипажа танка попал в плен, будучи раненым. Москалькова Т.Н. обещала помочь. И помогла! 22.09.2022 поздно вечером в Хабаровск пришла радостная весть о том, что война обменяли, он спасен и находится в госпитале в Москве.

Уполномоченный сразу позвонил отцу, в семье был настоящий праздник! 23.09.2022 правозащитник побывал в семье Т., поговорили о сыне-военнослужащем, о том, что он рос настоящим защитником государства

и остается им сейчас. Счастливые глаза родителей говорили об огромной радости и благодарности федеральному омбудсмену Москальковой Т.Н. за оказанное личное содействие в возвращении их сына на Родину.

При прибытии в Хабаровск, с военнослужащим Т. встретился руководитель аппарата Уполномоченного Миронов Д.С.

Работа по оказанию содействия в возвращении военнопленных в Россию продолжается.

Прочно вошли в практику работы совместные приемы с прокурорами городов и районов края.

Такой прием состоялся 24.03.2022 в г. Комсомольске-на-Амуре, где к омбудсмену и прокурору города Кононенко Б.В. за помощью обратилось 29 человек.

Обширный круг вопросов, волнующих людей, затронул качество работы судов, следователей и судебных приставов-исполнителей, работников управляющих компаний и трудинспекции. В ряде случаев граждане жаловались на бездействие и волокиту должностных лиц, в других – просили оказать содействие или ускорить решение проблемы.

Так, комсомольчанка В. не может найти управу на бывшего мужа, который забрал ребенка и препятствует его общению с матерью. Она надеется на содействие Уполномоченного и прокурора. По инициативе Уполномоченного была проведена проверка фактов, изложенных в обращении, в ходе которой установлено, что заявительнице предоставлена возможность систематических встреч с сыном.



**Посещение семьи участника специальной военной операции Т., возвращенного из плена,
сентябрь 2022 года**



Совместный личный прием с прокурором г. Хабаровска Поповым Ю.А. в МУП «Водоканал», 20.04.2022

Совместный прием с прокурором города Поповым Ю.А. в г. Хабаровске был проведен на крупном муниципальном предприятии – «Водоканале». С учетом особого внимания к вопросам охраны труда, в приеме принял участие руководитель Государственной инспекции труда в Хабаровском крае Абазовский А.П.

Круг проблем, волнующих людей, затронул нарушения в сфере охраны труда, которые в ходе проверок фиксируются надзорными органами, уровень производственного травматизма в крае. В ряде случаев граждане жаловались на большую текучесть кадров на предприятии, нехватку водителей, несовершенство тарифной политики, которая отрицательно сказывается на уровне заработной платы. При этом было высказано единодушное мнение о том, что условия работы в «Водоканале» хорошие, руководство обеспечивает безопасные условия и охрану труда.

По поручению омбудсмена аналогичный личный прием был проведен работником аппарата Уполномоченного в МУП «Тепловые сети».

Хабаровчанин Ш. обратился за юридической помощью обжаловать решение суда, которым было отказано в признании гражданина нанимателем жилого помещения. Подготовленная специалистами аппарата Уполномоченного апелляция жалоба стала предметом рассмотрения вышестоящего суда, который вынес решение в пользу

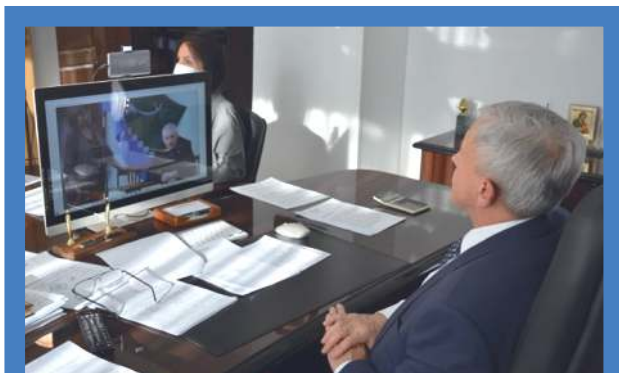
заявителя, чьи нарушенные права были восстановлены.

Ввиду действующих ограничений, связанных с эпидемиологической ситуацией, населению муниципальных районов края в течение года неоднократно была предоставлена возможность обратиться к Уполномоченному посредством видео-конференц-связи и по телефону. Жители Верхнебуреинского, Аяно-Майского, Бикинского, Советско-Гаванского и других районов обозначили перед омбудсменом животрепещущие проблемы, с которыми они сталкиваются в повседневной жизни.

Это вопросы необходимости содействия в восстановлении в одном из муниципалитетов дорожного полотна, разбитого в период межсезонья лесовозами и находящегося в аварийном состоянии, благоустройства территории военного городка и жилого фонда, постановки молодой женщины на учет для предоставления жилья, как сироте, организации любительского и спортивного рыболовства и другие.

Из года в год органами местного самоуправления северных районов края поднимается вопрос об отсутствии возможности проведения судмедэкспертизы в удаленных и труднодоступных населенных пунктах.

В прошлом году эту проблему на одном из личных приемов обозначил Альбертовский С.А., председатель Собрании депутатов Аяно-Майского муниципального района.



Личный прием по ВКС, Аяно-Майский муниципальный район, 03.02.2022

Действительно, действующими нормативными актами не в полной мере урегулирован порядок транспортировки тел к месту проведения судебно-медицинской экспертизы и обратно к месту захоронения.

Так, в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.05.2010 № 346н производство судебно-медицинской экспертизы осуществляется в государственных судебно-экспертных учреждениях Российской Федерации.

По данным ежегодного статистического отчета КГБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы» министерства здравоохранения Хабаровского края потребность в судебно-медицинском исследовании трупов в отдаленных районах края, в частности в Аяно-Майском и Тугуро-Чумиканском, существенно ниже нормативных показателей нагрузки на судебно-медицинского эксперта и исключает возможность открытия в указанных районах судебно-медицинских подразделений.

Ввиду отсутствия в отдаленных населенных пунктах моргов с необходимой материально-технической базой выезд туда соответствующих специалистов и проведение судебно-медицинской экспертизы вне подразделения судебно-медицинской экспертизы трупов нарушало бы требования федерального законодательства.

В связи с этим, органом или лицом, назначившим экспертизу, организуется доставка объектов исследования в подразделение судебно-медицинской экспертизы трупов.

Согласно статье 131 УПК РФ финансовое обеспечение организации перевозки (транспортировки) трупов и их частей произво-

дится за счет средств федерального бюджета, либо средств участников уголовного судопроизводства.

В свою очередь, постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2012 № 1240 утверждено Положение о возмещении процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением дела арбитражным судом, гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации.

Однако порядок возмещения расходов, связанных с транспортировкой трупов, указанным актом не определен.

Вместе с тем, согласно положениям Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» обеспечение транспортировки трупов лиц, умерших вне медицинской или иной организации, а также невостребованных тел в места их содержания, отнесены к компетенции муниципальных районов и поселений в рамках полномочий по организации ритуальных услуг.

Информация глав муниципальных образований, а также граждан, обратившихся в ходе личных приемов, свидетельствует о том, что обозначенная проблема актуальна для Аяно-Майского, Охотского, Тугуро-Чумиканского районов Хабаровского края. Доставка тел умерших к месту проведения экспертизы, а затем к месту погребения зачастую осуществляется с привлечением личного транспорта граждан.

Аналогичная ситуация складывается в других субъектах Российской Федерации Дальневосточного федерального округа, в частности в Камчатском крае, что обусловило рассмотрение в 2022 году обозначенного вопроса на заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе.

По результатам обсуждения, в целях решения проблемы, предложения по внесению изменений в федеральное законодательство были направлены Уполномоченному в Российской Федерации, который проинформировал о том, что в настоящее

время разрабатывается проект приказа «Об утверждении Порядка проведения судебно-медицинской экспертизы в Российской Федерации». В рамках его проработки пересматриваются стандарты оснащения государственных судебно-экспертных учреждений, однако введение дифференцированных требований к отделениям судебно-медицинской экспертизы, зависящих от территориальных особенностей, считается нецелесообразным².

Одним из перспективных вариантов решения вопроса об улучшении доступности судебно-медицинской экспертизы умерших, соблюдения сроков проведения экспертных исследований, а также реализации законных прав и интересов родственников и представителей умерших, прав врачей – судебно-медицинских экспертов на безопасные условия труда, в том числе и в удаленных и труднодоступных населенных пунктах субъектов Российской Федерации, является размещение модульных конструкций структурных подразделений (моргов) государственной судебно-медицинской службы с набором необходимого штатного оборудования, с соблюдением санитарных и противоэпидемических требований.

При необходимости, Уполномоченный проводит выездные личные приемы по месту жительства. Так, 92-летнюю заявительницу М., которая в силу возраста и состояния здоровья ограничена в передвижении, правозащитник посетил на дому для разъяснения норм зако-

нодательства по вопросу оплаты услуг холодного водоснабжения с учетом повышающего коэффициента.

В ходе рабочих поездок в муниципальные районы края Уполномоченный всегда проводит встречи с населением и личный прием граждан.

Такой прием состоялся 22.04.2022 в помещении Центральной районной библиотеки Амурского муниципального района. Обращения людей касались повышения стоимости проезда между станцией Мылки и Амурском, брошенных домов и квартир, предоставления жилых помещений, бездействия управляющих компаний, недостаточного количества автобусных рейсов до Хабаровска и других вопросов.

В приеме приняли участие и.о. прокурора г. Амурска Колосов Д.Н., заместитель главы района Яковлев А.С., врио начальника отделения судебных приставов по Амурскому району Перельгина М.А., глава города Амурска Семенов С.В., помощник начальника Отдела МВД России по Амурскому району Хрусталева В.В., руководитель районной клиентской службы ПФР Почечуев М.В., и.о. главного врача Амурской районной больницы Байсуаков А.М., и.о. директора Центра социальной поддержки населения по Амурскому району Науменко А.М.

Практика показывает, что подобные приемы дают возможность оперативно реагировать на возникающие социальные, правовые и бытовые проблемы, ведь большую часть вопросов удается решить на месте.



Рабочая встреча с главой Амурского муниципального района Боровлевым П.М. и личный прием жителей района, 22.04.2022

² Письмо Уполномоченного в Российской Федерации от 09.12.2022 № ТМ69788-25

Так, глава г. Амурска после приема встретился с людьми, проживающими на ст. Мылки, для решения обозначенных проблем, отдел полиции провел проверку паспортного режима в самовольно занятых квартирах и т.д.

По итогам личного приема состоялась рабочая встреча Уполномоченного с главой района Боровлевым П.М., на которой были обсуждены вопросы социально-экономического развития муниципального образования, волнующие жителей проблемы и перспективы их решения, а также ситуация с соблюдением прав граждан в различных сферах.

Как видно из приведенной ниже таблицы, в рамках работы по контролю за соблюдением прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, Уполномоченный и работники аппарата провели личные приемы осужденных в исправительных колониях края. Среди тем, поднятых в ходе приемов: трудоустройство в колонии, оформление пенсии, несогласие со сроком назначенного уголовного наказания, перевод в исправительное учреждение в регионе проживания родственни-

ков, получение медицинской помощи, обеспечение жильем в рамках государственной поддержки детей-сирот.



Личный прием в ИК-14, 21.04.2022

Стоит отметить, что ни одна из жалоб, озвученных на приемах, не остается без ответа. Уполномоченный и прокуроры дали всем гражданам детальные разъяснения, по отдельным вопросам, требующим дополнительной проработки, были приняты письменные обращения, рассмотренные в соответствии с нормативными требованиями.

Таблица 3.

Личные приемы Уполномоченного и выездные личные приемы работников аппарата Уполномоченного (по поручению Уполномоченного)

Дата	Муниципальные образования, место проведения приема	Форма личного приема	Число заявителей
Личные приемы Уполномоченного по правам человека Чесницкого И.И.			
в течение года	г. Хабаровск – в приемной граждан Уполномоченного, в т.ч. совместно с Москальковой Т.Н.	очный	9
25.01.2022	г. Комсомольск-на-Амуре	ВКС	14
28.01.2022	Вяземский район	ВКС	3
03.02.2022	Аяно-Майский район	ВКС	4
24.03.2022	г. Комсомольск-на-Амуре, с прокурором г. Комсомольска-на-Амуре	выездной	29
20.04.2022	г. Хабаровск, МУП «Водоканал», с прокурором г. Хабаровска	выездной	11
21.04.2022	г. Амурск, ИК-14	выездной	7
22.04.2022	Амурский район, г. Амурск	выездной	9
25.04.2022	г. Хабаровск, ПВР «Золотая Ригма»	выездной	2
19.05.2022	г. Хабаровск (на дому)	выездной	1
20.05.2022	Советско-Гаванский район	ВКС	5

08.06.2022	Район имени Полины Осипенко, с. им. П. Осипенко	ВКС	1
27.07.2022	Бикинский район, г. Бикин	ВКС	1
28.07.2022	Верхнебуреинский район, п. Чегдомын	ВКС	1
12.09.2022	г. Хабаровск, ПВР «Золотая Ригма» совместно с Уполномоченным в Российской Федерации Москальковой Т.Н.	выездной	6
Выездные личные приемы работников аппарата (по поручению Уполномоченного)			
31.03.2022	с. Заозерное, ИК-13	выездной	8
01.04.2022	с. Заозерное, ИК-12	выездной	11
26.04.2022	г. Хабаровск, МУП «Тепловые сети», с прокуратурой г. Хабаровска	выездной	7
28.04.2022	г. Хабаровск, ПВР «Золотая Ригма»	выездной	2
12.05.2022	г. Хабаровск, ПВР «Барракуда»	выездной	4
13.05.2022	г. Хабаровск, ПВР «Хостел на Краснодарской»	выездной	6
23.05.2022	г. Хабаровск, ПВР «Хостел на Краснодарской»	выездной	19
23.05.2022	г. Хабаровск, ПВР «Барракуда»	выездной	2
24.05.2022	г. Хабаровск, ПВР «Жили-были»	выездной	4
09.08.2022	г. Хабаровск, ПВР «Хостел на Краснодарской»	выездной	3
10.08.2022	г. Хабаровск, ПВР «Роял»	выездной	28
11.08.2022	г. Хабаровск, ПВР «Физкультурно- оздоровительный комплекс «СКА- Нефтяник»	выездной	4
11.08.2022	ПВР гостиница «Элита» (Хабаровский район, с. Воронеж 2)	выездной	1
28.09.2022	Объединенная общественная приемная, с работниками Отделения ПФР по Хабаровскому краю и ЕАО при содействии Хабаровского регионального отделения Союза пенсионеров России	выездной	12
30.09.2022	«Юридическая клиника» Хабаровского государственного университета экономики и права, с Хабаровским региональным отделением «Ассоциация юристов России»	выездной	5
11.10.2022	МКУ «Центр работы с населением «Содружество»	выездной	4
17.11.2022	г. Хабаровск, СИЗО-1	выездной	2
18.11.2022	с. Заозерное, ИК-12	выездной	9
08.12.2022	Объединенная общественная приемная, с работниками Отделения ПФР по Хабаровскому краю и ЕАО при содействии Хабаровского регионального отделения Союза пенсионеров России	выездной	4

Устные обращения граждан и тематические «горячие линии» в аппарате Уполномоченного

Все вопросы, связанные с организацией приема граждан в аппарате Уполномоченного, а также иные интересующие граждан ситуации по реализации и защите прав и свобод человека и гражданина можно разрешить, обратившись в аппарат Уполномоченного, в том числе по телефону постоянно действующей «горячей линии».

В 2022 году в аппарат Уполномоченного устно обратились 1 519 человек, что составляет почти 55% от общего количества обращений. В сравнении с 2021 годом число пришедших на устный прием и позвонивших граждан увеличилось более чем в 2,4 раза (2021 год – 621 человек).

В ежедневном режиме сотрудники аппарата Уполномоченного проводили консультирование жителей края, по результатам рассмотрения проблемных ситуаций принимались меры для их разрешения.

По 37 устным обращениям проведены проверки, направлены запросы в органы военного управления и прокуратуру, заявителям даны письменные ответы.

Кроме того, в целях повышения прозрачности и качественного изменения информационной открытости, а также выстраивания диалога с гражданами в аппарате Уполномоченного на постоянной основе организовывались тематические телефонные «горячие линии».



В 2022 году это были ставшие традиционными «горячие линии» по вопросам соблюдения прав граждан пенсионного и предпен-

сионного возраста в рамках ежегодного «Правового марафона для пенсионеров» (октябрь), правового консультирования несовершеннолетних и их законных представителей в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям (ноябрь).

Новеллой прошедшего года стала «горячая линия» для лиц, прибывших на территорию края из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины. 92 устных обращения по вопросам проживания в ПВР, регистрации, образования и медицинского обслуживания, участия в государственной программе переселения, получения пенсий и пособий – вот не полный перечень вопросов, с которыми люди обращались к Уполномоченному и получали возможные разъяснения.

Самой масштабной по количеству звонков (более 600) и актуальности поднимаемых проблем стала «горячая линия 122» по вопросам частичной мобилизации, работа которой организована также в субботние и воскресные дни.

Подводя итог вышеизложенному отметим, что использование «горячих линий» при работе с обращениями граждан совмещает в себе ряд преимуществ по сравнению с другими техническими формами диалога. Среди них:

- минимизация бюрократических механизмов, вызванных, в том числе, классическим документационным оборотом в государственных органах;
- возможность оперативного получения информации заявителем в ходе диалога и появления сопутствующих основной теме вопросов;
- проговаривание своей проблемы и, как следствие, более объективное ее самовосприятие, а также частичное снятие психологического напряжения, а в отдельных случаях агрессии.

Неизменным остается и тот факт, что чем ближе к сути обращения находится государственный служащий, тем оперативнее и качественнее рассматривается вопрос³.

³ Захаренко Г.А. «Оценка вклада работы «горячих линий» в развитие коммуникационных каналов между органами государственной власти и институтами гражданского общества» // Управленческое консультирование – 2019. – № 8. – С. 1.

ГЛАВА 2. ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ

«Год назад ради защиты людей на наших исторических землях, для обеспечения безопасности нашей страны, для ликвидации угрозы, которая исходила от неонацистского режима, сложившегося на Украине после переворота 2014 года, было принято решение о проведении специальной военной операции.

И мы шаг за шагом, аккуратно и последовательно будем решать стоящие перед нами задачи.»

Из Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию от 21.02.2023

Происходящие в стране события неизменно отражаются на тематике и количестве обращений к Уполномоченному. Так было в острый ковидный период 2020-2021 г.г., не стал исключением и прошедший год.

Переломным для страны в минувшем году стало февральское решение Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина о проведении специальной военной операции на Украине.

С ее началом с территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины в субъекты Российской Федерации хлынул поток людей. Непростая ситуация с беженцами еще более осложнилась и приобрела масштабы крупного миграционного кризиса, особенно для центральных регионов России.

Несмотря на то, что Хабаровский край значительно удален от западных границ, наш субъект стал принимать людей, делать все необходимое, чтобы граждане, бежавшие от бомбежек и лишённые крова, почувствовали себя в безопасности.

Правительством края было организовано 12 пунктов временного размещения (ПВР), оказано содействие в организации питания, транспортном обслуживании, трудоустройстве, восстановлении документов, получении материальной помощи. Несовершеннолетним были созданы условия для продолжения обучения. Все приехавшие прошли тестирование на коронавирус и полный медицинский осмотр, при необходимости предоставлялась психологическая поддержка.

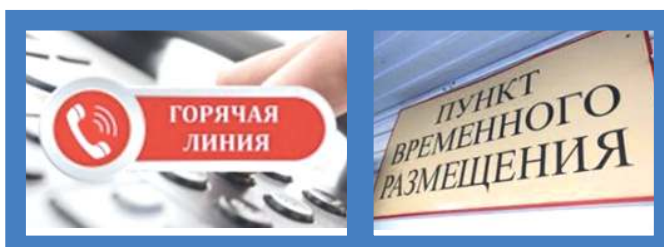
Силами земляков был организован сбор денежных средств, продуктов питания, лекарств и средств гигиены. Хабаровчане создали в Телеграм чат, который насчитывает более 750 участников, чтобы беженцы могли сообщить о своих потребностях и оставить свои координаты, а желающие помочь – передать необходимое.

Конечно, омбудсмен с сотрудниками аппарата Уполномоченного не остался в стороне.

В первые дни на официальном сайте Уполномоченного была размещена информация о развернутых ПВР и предпринимаемых Правительством края мерах, а также об организованной телефонной «горячей линии» в связи с проведением специальной военной операции на Украине.

Для маленьких беженцев в качестве гуманитарной помощи были приобретены средства гигиены и детское питание.

С 01.03.2022 в аппарате Уполномоченного начала работу телефонная «горячая линия» по вопросам беженцев из ЛНР и ДНР, а посещение ПВР и консультирование прибывших граждан, проверка условий их размещения и обеспечения всем необходимым приобрели регулярный характер. Работа с беженцами стала систематической.





Встречи с беженцами в ПВР, 2022 год

За прошедший год Уполномоченный неоднократно встречался с людьми во всех 12 ПВР г. Хабаровска и г. Комсомольска-на-Амуре. Именно во время таких выездов выявлялись проблемы, требующие решения «в ручном режиме». Поэтому Уполномоченным было принято решение организовать патронат над несколькими семьями из Донбасса. Этот опыт поддержали и распространили Губернатор края Дегтярев М.В. и Митрополит Хабаровский и Приамурский Артемий.

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка М. (дело от 10.10.2022 № 878), семья которой вынужденно покинула территорию Украины и прибыла в Хабаровский край. Заявительницу, проживающую в пункте временного размещения в г. Комсомольске-на-Амуре, беспокоил вопрос оформления документов на получение жилищной субсидии.

В рамках рассмотрения обращения была выявлена общая проблема, связанная с подачей заявления о получении жилищной субсидии гражданами, признанными участниками Государственной программы по оказа-

нию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Согласно Приказу МВД России от 07.12.2021 № 997 заявление о получении жилищной субсидии подается лично участником Государственной программы в территориальный орган МВД России по месту постановки на учет. Таким образом, на территории края прием заявлений осуществляется по предварительной записи непосредственно в отделе по вопросам гражданства Управления по вопросам миграции УМВД России по Хабаровскому краю, расположенном в г. Хабаровске.

Однако многие прибывшие в Хабаровский край граждане, признанные участниками указанной Государственной программы, проживают не только в краевом центре, но и в пунктах временного размещения в г. Комсомольске-на-Амуре, а также у родственников и знакомых в других населенных пунктах края.

В связи с чем, для подачи соответствующего заявления граждане, проживающие

за пределами г. Хабаровска, были вынуждены ехать в краевой центр.

Учитывая, что поездка в г. Хабаровск физически затруднительна для лиц с детьми и пенсионеров, которых большинство среди беженцев, а также влечет не только временные затраты, но и значительные финансовые расходы, Уполномоченный обратился к руководству Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Хабаровскому краю для решения вопроса о подаче гражданами заявлений на получение жилищной субсидии без их выезда в г. Хабаровск.

На запрос Уполномоченного получен ответ, что обозначенный вопрос решен положительно. В настоящее время граждане - участники Государственной программы имеют возможность подать соответствующее заявление, не выезжая в краевой центр.

В течение года для беженцев проводились специальные акции. Так, 23.05.2022 и 24.05.2022 по поручению омбудсмена сотрудники аппарата Уполномоченного приняли участие в проекте «Единый день оказания бесплатной юридической помощи эвакуированным», инициаторами которого выступили федеральный омбудсмен Москалькова Т.Н. и Ассоциация юристов России. Консультации проводились в трех ПВР Хабаровска. Всего за юридической помощью обратилось 25 граждан. Их интересовали условия участия в Государственной программе переселения соотечественников, получения единовременной материальной помощи, а также субсидии на приобретение жилья, условия оформления свидетельства беженца или свидетельства о предоставлении временного убежища, вопросы регистрации по месту жительства после получения российского гражданства.

Ряд вопросов касался оформления пенсий, трудоустройства, получения медицинских услуг, материнского капитала, профессионального образования и оплаты в детском саду. Некоторым потребовались консультации относительно срока размещения в ПВР и возможности его продления, а также компенсации затрат за наем жилья после истечения трехмесячного срока проживания в ПВР. Ни од-



Сотрудники аппарата приняли участие в проекте «Единый день оказания бесплатной юридической помощи эвакуированным», 23.05.2022 и 24.05.2022

на проблема не осталась без внимания, всем оказана квалифицированная юридическая помощь.

Юристами аппарата Уполномоченного были разработаны «Памятки для граждан, вынужденно покинувших территорию Украины, ДНР и ЛНР», с разъяснениями по самым актуальным вопросам, интересующим беженцев, контактной информацией об ответственных службах и организациях, задействованных в предоставлении помощи.



Люди высказали благодарность за внимательное отношение к ним со стороны органов власти, администрации ПВР, волонтеров и общественных организаций, обеспечивших достойные условия проживания в Хабаровске и на постоянной основе помогающих с решением всех возникающих вопросов.

Проблемы эвакуированных из ДНР, ЛНР и Украины стали предметом обсуждения 09.06.2022 на рабочей встрече с депутатом Государственной Думы Симигиным П.В.

Омбудсмен поделился опытом работы по оказанию правовой помощи беженцам, рассмотрению обращений, мониторингу обеспе-

чения прав граждан, проживающих в ПВР, а также рассказал о шефстве над семьями, прибывшими из Мариуполя.

«Мы находимся на постоянной связи с нашими подопечными, уточняем их потребности и оперативно стараемся помочь в решении проблем. Гуманитарной помощью все эвакуированные граждане обеспечиваются централизованно, предметы первой необходимости у всех имеются, но у каждого есть индивидуальные потребности, к которым люди привыкли и без которых им трудно обойтись. В одну семью передали детскую кроватку и швейную машинку, а в другую – бытовую технику, посуду и витамины. И такую работу надо проводить с каждой прибывшей в Хабаровский край семьей», – отметил на встрече Уполномоченный.



Рабочая встреча с депутатом Государственной Думы Симигиным П.В., 09.06.2022

Специалисты аппарата Уполномоченного в течение года проводили мониторинг соблюдения прав граждан, вынужденно покинувших территорию Украины, ДНР и ЛНР.



Посещение специалистами аппарата Уполномоченного проживающих в ПВР граждан, 09.08.2022

В ПВР по ул. Краснодарской в г. Хабаровске, где на момент посещения проживало 92 беженца, были проверены места общего пользования, в беседах с людьми уточнялись индивидуальные проблемы, требующие безотлагательного решения. Главное, что волновало людей – это приобретение осенней и зимней одежды. Людям было разъяснено, что они могут воспользоваться гуманитарной помощью, собранной в бесплатном магазине для беженцев. В ПВР, развернутых в с. Воронежж-2 Хабаровского муниципального района были проверены условия проживания, проведены беседы по вопросам трудоустройства.



Посещение ПВР в с. Воронежж-2 Хабаровского района, 10-11.08.2022



Мониторинг соблюдения прав людей, прибывших из ДНР, ЛНР и Украины, в ПВР совместно с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н., 12.09.2022

Отметим, что проблемы беженцев – это первое, чем поинтересовалась федеральный Уполномоченный Москалькова Т.Н., прибыв 12.09.2022 в г. Хабаровск для участия в расширенном заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе. Сразу из аэропорта вместе с краевым омбудсменом она прибыла в ПВР, расположенный в гостинице «Золотая Ригма», где на момент посещения проживал 41 беженец.

Правозащитники прошли по жилым комнатам, пищеблоку, проверили условия проживания людей и выслушали их пожелания. Жалоб на бытовые условия, питание, на перечисление положенных выплат или недостаток информации, необходимой для адаптации на Дальнем Востоке, в адрес уполномоченных не поступило.

Вместе с тем жильцы ПВР пожаловались на проблемы с трудоустройством и оформлением ряда документов из-за невыдачи им на руки свидетельства о временной регистрации по месту фактического пребывания.

Также беженцы высказали обеспокоенность тем, что ввиду ограниченных сроков не

смогут в текущем году принять участие в Государственной программе добровольного переселения соотечественников из-за рубежа и получить жилищный сертификат, а также оформить льготную ипотеку.

Москалькова Т.Н. отметила, что озвученные проблемы ей хорошо известны и актуальны для всех российских регионов. Причина – в правовой неурегулированности отдельных вопросов, поэтому ведется работа по подготовке соответствующих законодательных инициатив.

После общей встречи федеральный омбудсмен провела личный прием граждан, пожелавших сообщить о своих проблемах и пожеланиях наедине. Уполномоченный края также принял в работу заявления, с которыми к нему обратились люди, проживающие в ПВР. Завершая встречу, федеральный Уполномоченный предложила приобрести для детей, проживающих в ПВР, планшетные компьютеры для облегчения усвоения знаний в российских школах.

Уже в октябре при финансовой поддержке АО «Дальневосточная генерирующая компания» планшеты были приобретены и вручены нашим новым маленьким гражданам.



*Вручение планшетных компьютеров школьникам, проживающим в ПВР,
26.10.2022, 31.10.2022*

Защите прав граждан в период проведения СВО также была посвящена первая часть расширенного заседания Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе, состоявшегося в сентябре в Хабаровске.

Детально с вопросами, вынесенными на обсуждение российских омбудсменов в ходе межрегиональной встречи, можно ознакомиться в разделе V настоящего Доклада.

Новое направление работы Уполномоченного появилось 21.09.2022, когда Президент Российской Федерации Путин В.В. издал Указ № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».



Фото из открытых источников

Это решение Главы государства стало главной темой обсуждения в обществе и вызвало резкий эмоциональный скачок. По данным Фонда «Общественное мнение» (ФОМ), в ходе регулярного мониторинга социальных настроений 69% опрошенных заявили в этот период, что они сами и их окружение ощущает себя тревожно⁴. Исключительность ситуации и противоречивая информация, размещенная

в многочисленных источниках, требовали компетентной работы с населением.

Поэтому в первый же день после объявления частичной мобилизации Правительством края была организована телефонная «горячая линия 122», к которой незамедлительно подключился краевой правозащитник с сотрудниками аппарата Уполномоченного. Соответствующая информация размещалась на официальном сайте Уполномоченного.



Для оказания жителям региона консультативной помощи было установлено дежурство. В режиме нон-стоп, без перерывов и выходных Уполномоченный и работники аппарата не только давали максимально подробные разъяснения, но оказывали необходимую правовую помощь родственникам мобилизованных граждан. Многие звонившие были растеряны, взволнованы, а порой агрессивны и требовали психологической поддержки. Поэтому делалось все возможное, чтобы звонившие не только получили ответы на волнующие вопросы, но успокоились и обрели уверенность.

За период частичной мобилизации поступило более 750 звонков и обращений по «мобилизационным вопросам». В первые две-три недели их поступало от 40 до 60 в день.

⁴ https://www.ng.ru/editorial/2022-10-03/2_8555_editorial.html

Многие звонившие высказывали несогласие с призывом в связи с негодностью к военной службе по состоянию здоровья, наличием четырех и более несовершеннолетних детей, детей-инвалидов на их содержании, достижением предельного возраста, отсутствием опыта военной службы либо военно-учетной специальности.

Поступали жалобы на незаконное удержание в воинской части при наличии брони, организацию быта мобилизованных в воинских частях, ненадлежащую экипировку и отсутствие военной подготовки, вручение повесток в грубой форме и в ночное время.

Каждый звонок, письменное обращение незамедлительно и детально обрабатывались. Проводилась разъяснительная работа, рассказывалось о том, какие шаги следует предпринять, куда обратиться, предоставлялись необходимые контактные данные.

В работе с гражданами работники аппарата Уполномоченного опирались не только на нормы законодательства, но также на ежедневно обновляемые и размещаемые в чате органов государственной власти Хабаровского края скрипты. В них была кодифицирована вся актуальная информация, затрагивающая интересы мобилизованных, добровольцев и членов их семей, в том числе информация о мерах социальной поддержки.

Также активно использовалась информация, размещаемая на сайте Объясняем.РФ в разделе «Частичная мобилизация». В ряде случаев устной консультации оказывалось недостаточно. Для разрешения части вопросов звонившие перенаправлялись по телефонам «горячей линии» военной прокуратуры и органов военного управления.

Примерно по каждому десятому звонку требовалось детальное разбирательство, в органы прокуратуры направлялись соответствующие запросы. В тесном взаимодействии с военной прокуратурой, органами военного управления и военкоматами права многих десятков граждан были восстановлены.

По информации военной прокуратуры в 343 случаях ошибочной мобилизации призывы на военную службу были аннулированы.

В ходе мобилизационной кампании стало

понятно, что правовое регулирование мобилизации фактически находилось в «спящем» режиме, а система призыва в России несовершенна и требует существенной доработки.

На ошибки, возникающие в ходе мобилизационных мероприятий, обращал внимание и Глава государства Путин В.В., требуя разобраться в каждом случае неправомерной мобилизации⁵.

О том, что существующую мобилизационную систему необходимо модернизировать, внедрять интеллектуальные передовые технологии также высказался Генеральный прокурор Российской Федерации Краснов И.В.⁶

Основная причина существенных недостатков, которые предстоит устранить, видится в том, что со времен Великой Отечественной войны официальная мобилизация в нашей стране не проводилась ни разу, а Федеральный закон «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», принятый в 1997 году, несмотря на многократные изменения, не соответствовал требованиям времени и стоящим перед органами военного управления и всем гражданским обществом задачам.



Отдельно следует обратить внимание на недисциплинированность самих граждан, ведь многих проблем можно было бы избежать, если бы они добросовестно исполняли свои обязанности, своевременно ставя в известность военкоматы об изменении семейного статуса и состояния здоровья.

Кроме консультирования по телефонной «горячей линии» информирование жителей края осуществлялось также через официальный сайт Уполномоченного и социальные сети. Люди могли узнать о дополнительных гарантиях в сфере трудовых отношений, предусмотренных для мобилизованных, о порядке зачисления в добровольцы и обжалования решения о мобилизации, ознакомиться с актуальными правовыми актами по вопросу мобилизации, обратиться к Уполномоченному письменно.

⁵ <https://ura.news/news/1052590983>

⁶ <https://ria.ru/20221012/krasnov-1823280421.html>

Уполномоченный посещал воинские части в с. Князе-Волконское Хабаровского района, где проверял соблюдение прав мобилизованных, проводил мониторинг условий проживания и прохождения военной подготовки, разъяснял случаи обязательного медицинского освидетельствования, беседовал с военнослужащими. Жалоб от мобилизованных не поступило.



**Посещение воинской части 30632,
с. Князе-Волконское**

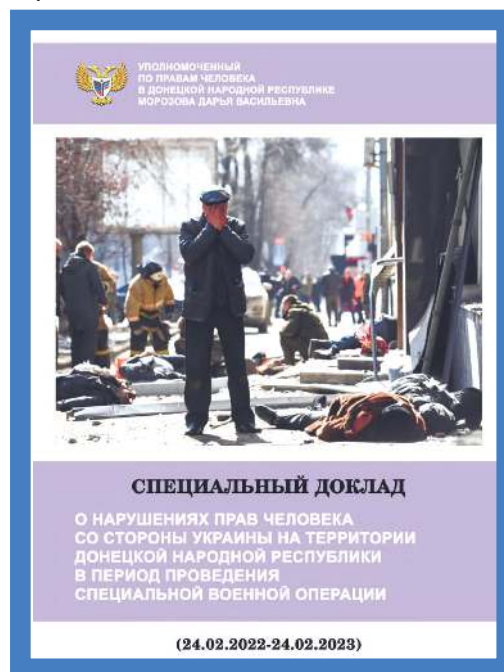
При непосредственном общении с военнослужащими Уполномоченный разъяснил, что вопрос экипировки решается в зависимости от военно-учетной специальности (ВУС) и целей, поставленных перед военнослужащим, а дополнительное оснащение производится по прибытии на место выполнения боевой задачи.

Также Уполномоченный рассказал о размерах денежного довольствия мобилизованных и региональных правовых актах, принятых в интересах граждан, призванных для выполнения задач СВО на Украине.



Несмотря на то, что частичная мобилизация завершена, правозащитная работа в интересах граждан, защищающих интересы России с оружием в руках, их семей, а также граждан России из ее новых регионов не прекращена.

От лица жителей Донецкой Народной Республики Уполномоченный по правам человека в ДНР Морозова Д.В. на страницах своего специального доклада «О нарушениях прав человека со стороны Украины на территории Донецкой Народной Республики в период проведения специальной военной операции (24.02.2022 – 24.02.2023)» отметила: «Искренне благодарю Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина и весь народ России. Решения о признании независимости Республик Донбасса, начале СВО и принятии в состав РФ новых регионов были сложными, кардинально изменили глобальную военно-политическую повестку. Но они в очередной раз показали всему миру, что русские своих не бросают. И как бы силен и коварен не был враг, наша Победа неизбежна.»⁷.



В ежедневном режиме, без выходных продолжала работать телефонная «горячая линия», налажены контакты с волонтерами, собирались денежные средства для приобретения необходимого воинского снаряжения и последующей передачи его землякам-военнослужащим в зоне СВО.

На особый контроль поставлена и работа с молодежью. В течение всего года проводились встречи и лекции, в ходе которых обсуждались геополитическая обстановка, недопустимость пренебрежительного отношения

⁷ Морозова Д.В. Специальный доклад «О нарушениях прав человека со стороны Украины на территории Донецкой Народной Республики в период проведения специальной военной операции (24.02.2022 – 24.02.2023)», 2023, С. 23.

к национальным духовно-нравственным ценностям и отсутствия твердой гражданской позиции, объяснялась важность укрепления единства российского общества ради достижение главной цели.

Более подробно об указанном направлении деятельности Уполномоченного изложено в разделе III «Участие в правовом просвещении населения Хабаровского края в области

соблюдения прав и свобод человека и гражданина».

Каждый на своем месте, общими усилиями мы приближаем нашу Победу! Как подчеркнул Президент: «Россия ответит на любые вызовы, потому что все мы одна страна, один большой и сплоченный народ. Мы уверены в себе, уверены в своих силах. Правда – за нами.»⁸.



Встречи с молодежью по патриотической повестке в ведущих ВУЗах г. Хабаровска, 2022 год

⁸ Послание Президента Российской Федерации Путина В.В. Федеральному Собранию от 21.02.2023.

ГЛАВА 3. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Повышение качества и доступности медицинской помощи, обеспечение устойчивости системы здравоохранения является одной из составляющих национальной безопасности Российской Федерации⁹. Здоровье граждан – это ценность, которую государство защищает в силу положений, закрепленных в Конституции Российской Федерации.

Законодательством гарантировано бесплатное предоставление медицинской помощи, которая оказывается в рамках обязательного медицинского страхования¹⁰ (далее – ОМС), а также установлены стандарты, связанные с оказанием медицинской помощи, которые являются обязательными для исполнения не только государственными, но и частными клиниками.

По сведениям Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования (далее – ХКФОМС) по состоянию на 31.12.2022 на территории края действуют 106 медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь по ОМС, из них 76 – это организации государственной формы собственности, 30 – частные. В 2022 году за получением медицинской помощи обратилось 995 046 человек из 1 277 091 застрахованных лиц (77,9 %), общая стоимость оказанной им медицинской помощи составила 28 710,8 млн. рублей¹¹.

Основные задачи и приоритетные направления развития здравоохранения в Российской Федерации, а также этапы, ожидаемые результаты и механизмы его реализации определены Стратегией развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента

Российской Федерации от 06.06.2019 № 254¹².

Так, в целях исполнения этого указа для каждого национального проекта были разработаны региональные проекты, которые реализуются, в том числе в Хабаровском крае. В рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Хабаровского края»¹³ было разработано восемь подпрограмм, которые охватывают каждую сферу медицины в регионе.

Одно из мероприятий программы – это реализация регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», нацеленного на обеспечение оптимальной доступности для населения края медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

Особое внимание при реализации этого проекта уделяется жителям населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях.

Так, в 2022 году для оказания медицинской помощи населению в труднодоступных населенных пунктах осуществлено 717 выездов мобильных медицинских бригад, сформированных с учетом потребности граждан, осмотрено 63 410 человек, сделано 138 210 посещений и проведено 33 174 лабораторных и инструментальных исследований¹⁴. Для этого использовались передвижные мобильные комплексы, где есть все необходимое оборудование для проведения осмотра и оказания медицинской помощи на месте.

Также в рамках этого проекта в 2022 году было построено и введено в эксплуатацию 3 объекта здравоохранения, в числе: фельдшерско-акушерские пункты (далее – ФАП) в с. Константиновка Хабаровского района,

⁹ Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

¹⁰ Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

¹¹ Письмо Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования от 19.01.2023 № 02-15/88.

¹² Указ Президента Российской Федерации от 06.06.2019 № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года».

¹³ Постановление Правительства Хабаровского края от 22.10.2013 № 350-пр «О государственной программе Хабаровского края «Развитие здравоохранения Хабаровского края».

¹⁴ Письмо министерства здравоохранения Хабаровского края от 23.01.2023 № 02-15/96.



Фото из открытых источников

в п. Тумнин Ванинского района, амбулатория в с. Виноградовка Хабаровского района. На 2023 год запланировано введение в эксплуатацию 13 объектов здравоохранения, в том числе 5 амбулаторий, 3 ФАПа и 5 медицинских учреждений.

Среди достижений прошлого года стоит отметить открытие референс-центра лучевой диагностики и учебной комнаты кафедры лучевой и функциональной диагностики в КГБУЗ «Краевая клиническая больница № 1» имени профессора С.И. Сергеева, где смогут проходить профессиональную переподготовку и повышать квалификацию медицинские работники из Хабаровского края и других регионов Дальнего Востока.

Кроме того, в декабре 2022 года произошло знаменательное для края событие – после перерыва в долгие 14 лет проведена успешная операция по трансплантации почки¹⁵.

Еще один положительный момент 2022 года – это спад интенсивности эпидпроцесса по распространению новой коронавирусной инфекции COVID-19, в связи с чем Роспотребнадзором были сняты коронавирусные ограничения на территории России и медицинскими организациями было возобновлено предоставление плановых медицинских услуг. Однако в случае ухудшения обстановки ограничительные мероприятия могут быть вновь введены, в связи с чем меры профилактики коронавирусной инфекции и вакцинация граждан по-прежнему находятся в зоне особого контроля органов государственной власти края.

В 2022 году к Уполномоченному поступило 85 обращений граждан по вопросам защиты

прав в сфере охраны здоровья (в 2021 году – 123 обращения). Следует отметить, что основные проблемы в системе краевого здравоохранения, которые были обозначены в 2021 году, сохранили свою актуальность и в прошедшем году. Это – сложности с получением медицинской помощи, некачественные медицинские услуги, ненадлежащее лекарственное обеспечение, дефицит медицинских кадров, недостаточное материально-техническое обеспечение медицинских организаций. Указанные проблемы сохраняются на протяжении ряда лет и находятся на постоянном контроле Уполномоченного.

Следует отметить, что в 2022 году в обращениях граждан наиболее острыми были вопросы, связанные с невозможностью получения медицинской помощи узких врачей-специалистов, а также отсутствием лекарственного обеспечения в сельских населенных пунктах.

Ввиду кадрового дефицита отдельных медицинских специалистов в северных районах и сельских поселениях края прошедший год оказался достаточно напряженным для краевого здравоохранения.

По данным министерства здравоохранения по состоянию на 31.12.2022 потребность в квалифицированных кадрах в краевых медицинских организациях составляет 1 142 человека, из них 614 – врачи-специалисты и 528 – средний медицинский персонал.

Для решения кадровых вопросов министерством здравоохранения на протяжении ряда лет применяется комплексный подход: социальная поддержка медицинских работников в форме компенсационных и подъемных выплат; обеспечение жилыми помещениями,

¹⁵ <https://www.khabkrai.ru/events/news/194154>

в частности предоставление служебного жилья и участие медицинских работников в различных государственных программах по улучшению жилищных условий и льготного ипотечного кредитования.

Одним из мероприятий по кадровому обеспечению краевой системы здравоохранения является ежегодное увеличение бюджетных мест в ФГБУ ВО «Дальневосточный государственный медицинский университет» Минздрава России (далее – ДВГМУ) и КГБПОУ «Хабаровский государственный медицинский колледж» им. Г.С. Макарова (далее – медицинский колледж) в рамках целевого обучения специалистов для медицинских организаций края. В 2022/2023 учебном году в ДВГМУ зачислено 165 человек, по программам ординатуры – 61 студент. В медицинском колледже число студентов в течение последних двух лет увеличено с 450 до 700 человек.

После окончания этих учебных заведений в 2022 году трудоустроено 129 врачей и 114 средних медицинских работников. При этом необходимо отметить, что основная доля трудоустроенных работников пополнила медицинские организации краевого центра и г. Комсомольска-на-Амуре. Вызывает обеспокоенность тот факт, что если в 2021 году выпускники не прибыли только в медицинскую организацию района имени Полины Осипенко, то в 2022 году такая ситуация сложилась в медицинских организациях Аяно-Майского, Ванинского, Вяземского, Верхнебураинского, Нанайского, Тугуро-Чумиканского, Ульчского районов, района имени Полины Осипенко. Несмотря на имеющуюся высокую потребность в медицинских кадрах, ни один молодой специалист в указанных районах не трудоустроен.

Такое положение дел нарушает право граждан на своевременное и качественное получение медицинской помощи.

Достаточно показательным примером является обращение к Уполномоченному супругов И. (дело от 16.11.2022 № 1017). Их сыну требовалось оперативное лечение, однако оказать медицинскую помощь в КГБУЗ «Николаевская-на-Амуре центральная районная больница» (далее – Николаевская ЦРБ) подростку не смогли ввиду отсутствия опе-

рирующего хирурга. По информации заявителей, ребенка пришлось везти на операцию в г. Хабаровск, так как по метеоусловиям транспорт санитарной авиации не мог вылететь в с. Богородское Ульчского района, где расположена ближайшая больница, в которой могла быть проведена экстренная операция. Также заявители сообщали об отсутствии врачей-специалистов других профилей и текучести кадров в Николаевской ЦРБ.

Уполномоченный считает, что отсутствие экстренной медицинской помощи в силу различных обстоятельств создает реальную угрозу жизни людей. При этом жалоба семьи И. не является единичной. Недовольство в связи с невозможностью получения необходимой медицинской помощи жителями Николаевского района выражали также в социальных сетях, в том числе в ходе прямого эфира с руководством министерства здравоохранения.

Приведенный пример показывает, что проблема требует немедленного решения. В связи со сложившейся ситуацией, в целях недопущения трагических случаев, Уполномоченный обратился в министерство здравоохранения для принятия более действенных мер для решения вопроса дефицита медицинских кадров в отдаленных и труднодоступных территориях. Наряду с этим, Уполномоченным было предложено в качестве временных мер до трудоустройства в медицинские организации врачей-специалистов рассмотреть возможность работы вахтовым методом оперирующей бригады врачей-специалистов и организации с определенной периодичностью выездных приемов иными врачами-специалистами.

По результатам запроса Уполномоченного в целях исправления сложившейся ситуации и исключения трагических случаев краевым министерством здравоохранения были направлены в Николаевский район два врача-хирурга. Также в декабре 2022 года работала бригада детских врачей-специалистов: хирург, эндокринолог, невролог. В феврале 2023 года запланировано прибытие для работы двух врачей-хирургов и врача-акушера-гинеколога.

Жалобы на отсутствие врача-невролога в связи с его призывом на военную службу

в рамках частичной мобилизации поступили от жителей Верхнебуреинского района В., И., и С. (дела от 27.10.2022 № 949, 27.10.2022 № 952, 14.11.2022 № 997, 17.11.2022 № 1022). Особенно жителей района беспокоит невозможность получения неврологической помощи лежачими больными и пациентами-инвалидами, которым требуется заключение специалиста-невролога для проведения медико-социальной экспертизы. Также граждане отмечают, что поездки в краевой центр на прием к врачу-неврологу для них достаточно длительны по времени и финансово затратны.

Необходимо отметить, что удовлетворение просьбы граждан о содействии в демобилизации врача-невролога КГБУЗ «Верхнебуреинская центральная районная больница» не представляется возможным ввиду отсутствия брони по указанной должности на момент его мобилизации, а также иных правовых оснований, в связи с чем министерством здравоохранения осуществлялся поиск другого врача в районную больницу.

Вместе с тем, запрос Уполномоченного в министерство здравоохранения позволил частично решить вопрос заявителей, в том числе путем оказания медицинской помощи по заболеваниям неврологического характера врачом-терапевтом, привлечения специалиста филиала ЧУЗ «Клиническая больница «РЖД-Медицина» для проведения профилактических осмотров, а также направления пациентов в медицинские организации г. Хабаровска. Для стационарных и маломобильных пациентов организованы телемедицинские консультации по неврологическому профилю специалистами КГБУЗ «Краевая клиническая больница № 1» имени профессора С.И. Сергеева.

В связи с невозможностью получения медицинской помощи врача стоматолога-хирурга к Уполномоченному обратился житель г. Бикина Т. (дело от 29.07.2022 № 624). Пациенты, в том числе дети и пенсионеры, были вынуждены обращаться в медицинские организации близлежащих населенных пунктов Приморского края для получения этих медицинских услуг за плату.

Указанный факт свидетельствует о нарушении прав граждан на получение медицинской помощи в рамках программы обязательного медицинского страхования.

Данная ситуация разрешена с привлечением краевого министерства здравоохранения. В КГБУЗ «Бикинская центральная районная больница» в порядке внешнего совместительства трудоустроен врач стоматолог-хирург, оказывающий медицинскую помощь в рамках программы обязательного медицинского страхования.

Уполномоченный полагает, что некомплектованность организаций здравоохранения медицинскими кадрами не должна являться причиной невозможности получения своевременной медицинской помощи. Вместе с тем, понимая, что в настоящее время одномоментно закрыть имеющуюся кадровую потребность невозможно, Уполномоченный надеется, что реализуемый в регионе комплекс мер постепенно позволит добиться положительных результатов по сокращению кадрового дефицита в медицинских организациях.

Вопросы, связанные с качеством и доступностью медицинской помощи, напрямую зависят от материально-технического состояния медицинских организаций.

По сведениям прокуратуры Хабаровского края в 2022 году надзорным ведомством по вопросу соблюдения стандартов оснащения медицинских организаций было проведено 22 проверки, по результатам которых выявлено 145 нарушений законодательства. В связи с чем, к административной ответственности привлечены 25 должностных лиц. Кроме того, направлено два исковых заявления в суд об обязанности медицинских организаций оснастить эти организации недостающим медицинским оборудованием¹⁶.

В целях обеспечения равного доступа каждого гражданина, проживающего на территории Хабаровского края, к качественной медицинской помощи разработана и действует региональная программа «Модернизация первичного звена здравоохранения Хабаровского края»¹⁷. Она позволила в 2022 году переоснастить современным оборудованием

¹⁶ Письмо прокуратуры Хабаровского края от 02.02.2023 № 02-15/189.

¹⁷ Распоряжение Правительства Хабаровского края от 15.12.2020 № 1344-рп «Об утверждении программы Хабаровского края «Модернизация первичного звена здравоохранения Хабаровского края».



*Детская поликлиника рп. Переяславка, район имени Лазо.
Фото из открытых источников*

34 медицинские организации края. Было поставлено и введено в эксплуатацию 217 единиц медицинского оборудования, из них два ангиографа, два компьютерных томографа, магнито-резонансный томограф, шесть маммографов, а также рентгеновские аппараты флюорографы и аппараты ультразвуковой диагностики.

За 2022 год регион пополнился 15 автомобилями скорой медицинской помощи, 26 единицами санитарного транспорта для девяти медицинских организаций, которые используются для доставки врачей по обслуживанию вызовов на дому, транспортировки биоматериалов и лекарств.

Также проведен капитальный ремонт 11 объектов здравоохранения.

В соответствии с поручением Президента России Путина В.В. от 15.01.2022 № Пр-54¹⁸ в паспорт федерального проекта «Модерниза-

ция первичного звена здравоохранения Российской Федерации» введен дополнительный показатель «Оценка общественного мнения по удовлетворенности населения медицинской помощью, процент». Опросы населения проводятся ежемесячно с августа 2022 года.

Так, согласно информации, размещенной на официальном сайте ХКФОМС¹⁹, по итогам опросов застрахованных лиц на территории Хабаровского края в августе-октябре 2022 года фактический показатель удовлетворенности населения медицинской помощью (далее – показатель удовлетворенности) составил соответственно 26,3%, 28,4%, 29,2%, что ниже планового показателя, установленного для Хабаровского края на уровне 35% (рисунок № 1).

Такой показатель выведен на основании ряда критериев, по которым граждане оценивали оказываемую им медицинскую помощь.



Рисунок 1



Рисунок 2

https://www.khfoms.ru/about/coordinating_council/

¹⁸ Перечень поручений по итогам заседания Совета по стратегическому развитию и национальным проектам (утв. Президентом Российской Федерации 15.01.2022 № Пр-54).

¹⁹ https://www.khfoms.ru/about/coordinating_council/ (публикация по состоянию на 15.02.2023).

На приведенном рисунке № 2 отражены основные критерии, негативно повлиявшие на общий уровень этого показателя. К ним относятся: ожидание, запись на прием, ожидание у кабинета, которые можно отнести к такой составляющей понятия «оказание медицинской помощи» как организация работы медицинских учреждений.

При этом необходимо отметить, что оценка гражданами критериев, относящихся к этической и деонтологической составляющей оказания медицинских услуг (отношение персонала, объяснение лечения), имеет достаточно высокий уровень.

Наряду с вышеуказанными «болевыми точками» необходимо обозначить проблемные вопросы качества медицинской помощи, поднимаемые гражданами в своих обращениях, которые с большим вниманием рассматриваются Уполномоченным.

О том, что данная проблема актуальна и достаточно остра подтверждает и аналитическая справка ХКФОМС, размещенная на его официальном сайте, а также количество выявленных фактов некачественных медицинских услуг при проведении экспертизы качества.

Так, за 9 месяцев 2022 года²⁰ доля обоснованных жалоб составила 58,7% от общего количества поступивших обращений. Наибольшее количество обоснованных жалоб связано с оказанием медицинской помощи – 187 (74,2%). На втором месте жалобы по организации работы медицинской организации – 30 (11,9%), на третьем – жалобы на достоверность оказанных медицинских услуг, лекарственное обеспечение, нарушение прав при выборе медицинской организации – 28 (11,1%), обращения по иным вопросам – 7 (2,8%).

Вместе с тем, согласно сведениям ХКФОМС²¹ в 2022 году выявлено 24 419 фактов нарушений оказания медицинской помощи (в 2021 году – 20 208, в 2020 году – 35 517). При этом в 2022 году финансовые санкции применены к 83 медицинским организациям на общую сумму свыше 214 млн. рублей (в 2021 году – 72 организации на 197 млн.

рублей, в 2020 году – 82 организации на сумму свыше 164 млн. рублей).

Наряду с проведением экспертизы качества медицинской помощи, в 2022 году при содействии ХКФОМС в судебном порядке были рассмотрены 13 исков пациентов к медицинским организациям, из них в пользу граждан удовлетворены 8 исковых заявлений. Сумма возмещения материального вреда и компенсация морального вреда по ним составила более 6 млн. рублей²².

Следует отметить, что в почте Уполномоченного среди обращений по вопросам защиты права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь из года в год лидируют обращения в связи с оказанием некачественной медицинской помощи и ненадлежащим медицинским обслуживанием. Однако, имеются случаи, когда решение поставленного вопроса затруднительно в силу ряда объективных причин, и, исходя из сложившихся обстоятельств, государственными органами принимается решение, направленное на минимизацию возможных негативных последствий.

Так, например, к Уполномоченному обратились жители п. Майский Советско-Гаванского района (дело от 20.05.2022 № 441) ввиду их несогласия с закрытием станции скорой помощи. Граждане опасались, что в связи с переводом их на обслуживание станцией скорой помощи в п. Заветы Ильича, расположенном на расстоянии 17 км, они не смогут своевременно получить необходимую медицинскую помощь.

Детально разобравшись в ситуации с привлечением профильного министерства, Уполномоченный убедился, что ликвидация станции скорой помощи в п. Майский неизбежна и является вынужденной мерой, поскольку станция расположена в здании 1957 года постройки, износ которого составляет 100%. В этом здании невозможно оборудовать помещения, соответствующие установленным минимальным требованиям, такие как диспетчерская, комната хранения и комплектования упаковок, комната меди-

²⁰ <https://www.khfoms.ru/upload/docs/Аналитическая%20справка%20о%20жалобах%209%20месяцев%202022%20года%20в%20сравнении%20с%202021.docx> (публикация по состоянию на 15.02.2023).

^{21,22} Письмо Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования от 19.01.2023 № 02-15/88.

цинского персонала и другие. В связи с этим, министерство здравоохранения края было вынуждено пойти на непопулярные меры по переводу жителей п. Майский на обслуживающую другую станцией скорой помощи, так как бездействие в данном вопросе могло только осложнить положение.

Главным для Уполномоченного является то, чтобы жители п. Майский были обеспечены доступной качественной и своевременной медицинской помощью. При этом, по заверению министерства здравоохранения, такая помощь им будет оказана станцией скорой помощи п. Заветы Ильича в полной мере с соблюдением всех нормативных требований, установленных действующим законодательством.

Как отмечалось выше, среди часто поднимаемых населением вопросов – это некачественное оказание медицинской помощи. Следует отметить, что объективную оценку в таких случаях возможно дать только по результатам экспертизы, проводимой страховыми медицинскими организациями.

Ранее, в докладе за 2021 год, Уполномоченный отмечал случаи невозможности проведения страховыми медицинскими организациями экспертизы качества медицинской помощи ввиду непредставления организациями здравоохранения медицинской документации пациентов, а также отсутствия непосредственно у пациентов медицинских документов, подтверждающих их обращение в медицинские организации и проводимые исследования. Аналогичные факты имелись и в 2022 году.

С целью детального изучения данной ситуации, а также возможности граждан иметь в своем распоряжении медицинские документы для их использования как для проведения экспертизы качества медицинской помощи, так и для защиты своих прав в иных органах в случае причинения вреда здоровью, Уполномоченным была запрошена информация от государственных органов о существующем порядке выдачи гражданам на руки

медицинских документов.

Исходя из анализа представленной информации и нормативно-правовой базы, регламентирующей обозначенный вопрос, следует отметить, что в настоящее время порядок предоставления медицинских документов (их копий) и выписок из них установлен приказом Минздрава России от 31.07.2020 № 789н «Об утверждении порядка и сроков предоставления медицинских документов (их копий) и выписок из них».

Согласно установленному порядку получение пациентом либо его законным представителем медицинских документов (их копий) или выписок из них возможно путем направления запроса в медицинскую организацию об их предоставлении на бумажном носителе. Также предусмотрена возможность получения указанных медицинских документов в электронной форме. По информации краевого министерства здравоохранения доступ к электронным медицинским документам предоставляется гражданам через «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» при авторизации в единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА). Таким образом, по мнению министерства, граждане имеют возможность получить необходимые им медицинские документы.

По информации ХКФОМС вопросы предоставления медицинскими организациями территориальному фонду и страховым медицинским организациям необходимой медицинской документации, учетно-отчетной документации, результатов внутреннего и ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности детально урегулированы приказом Минздрава России от 19.03.2021 № 231н²³. Существующий формат документационного обмена полностью отвечает необходимости проведения контроля качества медицинской помощи и, по мнению ХКФОМС, в пересмотре не нуждается.

Наряду с этим, к Уполномоченному поступают обращения граждан о некачественном оказании медицинской помощи частными клиниками. Необходимо отметить, что про-

²³ Приказ Минздрава России от 19.03.2021 № 231н «Об утверждении Порядка проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию застрахованным лицам, а также ее финансового обеспечения».

верка качества оказанной медицинской помощи в таких медицинских организациях осуществляется с привлечением территориального органа Росздравнадзора по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области (далее – Территориальный орган Росздравнадзора).

Однако имеются случаи, когда медицинские организации игнорируют требования законодательства по ведению медицинской документации, в связи с чем пациент вынужден защищать свои права в суде.

Таким примером служит обращение хабаровчанки Б. (дело от 30.06.2022 № 528) в связи с некачественными стоматологическими услугами, оказанными ей в ООО «Д», и не оформлением с ней договора на оказание платных медицинских услуг. Заявительница обратилась в Территориальный орган Росздравнадзора с жалобой на некачественные платные медицинские услуги, но, по мнению Б., меры контрольно-надзорным органом в отношении медицинской организации не были приняты.

В целях оказания содействия заявителю Уполномоченный обратился в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения о проведении проверки действий Территориального органа Росздравнадзора, по результатам которой установлено, что контрольно-надзорные мероприятия в отношении ООО «Д» были проведены в рамках требований законодательства, действовавшего на момент поступления обращения в Территориальный орган Росздравнадзора. Нарушений в действиях Территориального органа Росздравнадзора при рассмотрении обращения не выявлено.

Уполномоченный детально разобрался в данной ситуации, однако ситуация усугублялась тем, что фактически получив стоматологические услуги, у пациентки отсутствовали подтверждающие медицинские документы, так как клиникой не были оформлены план лечения, первичная медицинская документация, договор на оказание медицинских услуг, акт на оказание стоматологических услуг. При указанных обстоя-

тельствах установить качество оказанной медицинской помощи, а также оценить причиненный вред здоровью возможно только по итогам судебно-медицинской экспертизы, которая назначается судом в рамках судебного процесса.

По вопросу отсутствия договора на оказание медицинских услуг в рамках защиты прав потребителя были привлечены органы Роспотребнадзора. В отношении частной стоматологической клиники было возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 14.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и вынесено постановление о назначении административного штрафа в размере 20 000 рублей.

Также в отчетном году были актуальны вопросы, связанные с лекарственным обеспечением. Оптимизация государственной аптечной сети негативно отразилась на доступности медицинских препаратов и изделий медицинского назначения для жителей отдаленных населенных пунктов края. Так по сведениям министерства здравоохранения на 01.01.2022 в крае функционировало 72 аптеки, подведомственные КГБУ «Дальневосточный центр лекарственного обеспечения и координации деятельности медицинских организаций» (далее – ДВ Центр ЛО). В 2022 году в ходе оптимизации было закрыто 14 аптек²⁴.

Однако и действующие аптеки не могут предложить жителями весь спектр медицинских препаратов. Деятельность ДВ Центр ЛО направлена на обеспечение льготных категорий граждан лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения. Наполнение лекарственными препаратами для розничной продажи ДВ Центр ЛО осуществляет в минимальном ассортименте для оказания медицинской помощи в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 № 2406-р²⁵.

Тем не менее, совместными проверками прокуратуры и Территориального органа Росздравнадзора в течение прошлого года в ап-

²⁴ Письмо министерства здравоохранения Хабаровского края от 23.01.2023 № 02-15/96.

²⁵ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 № 2406-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи».

теках ДВ Центра ЛО выявлялись факты отсутствия в розничной торговле минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимого для оказания медицинской помощи. Таким образом, граждане, проживающие в отдаленных населенных пунктах края, не имели доступной лекарственной помощи²⁶.

Невозможность в шаговой доступности получить льготные лекарственные препараты явилась мотивом обращения жительницы краевого центра К. (дело от 21.03.2022 № 216).

Из обращения заявителя следует, что в апреле 2022 года закрылась аптека № 157, расположенная по улице Рокоссовского, д. 23, которая обеспечивала льготными медицинскими препаратами жителей Южного микрорайона и близлежащих населенных пунктов Хабаровского района. При этом лекарственные средства для льготных категорий лиц, проживающих в указанных районах, должны выдаваться в аптеке № 84,

расположенной в центральной части города по улице Муравьева-Амурского, д. 8. По данной проблеме жители обращались в органы государственной власти края, однако с полученными ответами о транспортной доступности аптеки № 84 граждане не согласились.

Понимая, что отпуск наркотических и психотропных лекарственных препаратов по рецептам осуществляется аптеками, аптечными пунктами, исключительно, имеющими лицензию на деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, тем не менее Уполномоченный, считает, что данная проблема требует более глубокой проработки, поскольку для тяжелобольных граждан, пенсионеров и граждан с детьми поездка в центральную часть г. Хабаровска достаточно длительна по времени, утомительна и финансово затратна.

В связи с этим, Уполномоченный обратился в краевое министерство здравоохранения с предложением рассмотреть возможность выдачи отдельных лекарственных препаратов непосредственно в медицинских организациях по месту обслуживания таких граждан либо найти альтернативные варианты решения обозначенной проблемы.

Министерством здравоохранения прорабатываются возможные дополнительные варианты получения медицинских препаратов льготными категориями граждан, в том числе открытие аптечного пункта в здании лечебно-консультативного отделения КГБУЗ «Детская городская клиническая больница № 9», расположенного по адресу: г. Хабаровск, ул. Союзная, д. 82.

Также министерством здравоохранения было заключено соглашение с краевым министерством социальной защиты о предоставлении сведений о графиках выездов мобильных бригад социальных работников с целью доставки лекарственных препаратов по месту проживания пожилых граждан и лиц с ограниченными возможностями передвижения.

В связи с отсутствием в аптеке п. Сита района имени Лазо медицинских препаратов к Уполномоченному обратилась жительница сельского поселения Л. (дело от 29.09.2022 № 821).

В своем обращении заявитель сообщала, что ДВ Центр ЛО длительное время не снабжает единственный в поселении аптечный пункт рецептурными и безрецептурными лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения. В связи с чем, жители вынуждены выезжать в другие населенные пункты для приобретения медицинских препаратов, что нарушает права граждан на доступность лекарственного обеспечения.

По данной проблеме жители обращались в различные государственные органы края, однако вопрос не решался.

Анализ показывает, что такая ситуация в поселениях края сложилась из-за ряда факторов: невысокая плотность населения, низкие объемы поставок лекарственных средств, удаленность и, соответственно, удорожание доставки, низкая покупательская способность населения, в связи с этим, отсутствие интереса со стороны предпринимателей. В свою очередь, основной причи-

²⁶ Письмо Территориального органа Росздравнадзора от 02.12.2022 № И27-2773/22.



Фото из открытых источников

ной того, что деятельность ДВ Центр ЛО является планомерно убыточной – это содержание сети сельских аптек. Очевидно, что для жителей это не объяснение, и необходимо принятие действенных мер.

Так, министерством здравоохранения края совместно с дочерней компанией Сбербанка ООО «еАптека», ДВ Центр ЛО проводится работа по расширению ассортимента лекарственных препаратов для розничной реализации в его аптечных подразделениях.

Совместно с АО «Почта России» прорабатывается возможность реализации лекарственных препаратов через инфраструктуру АО «Почта России».

Также рассматривается вопрос о снабжении граждан через сервис электронного заказа лекарственных препаратов «ЗдравСити» и отпуск их в аптеках ДВ Центр ЛО.

Однако, поскольку перечисленные мероприятия не реализованы и указанная ситуация влечет нарушение прав граждан на медицинскую помощь, в том числе лекарственное обеспечение, то Уполномоченным были привлечены Территориальный орган Росздравнадзора и прокуратура района имени Лазо (далее – районная прокуратура) для проведения ими проверочных мероприятий. По результатам проверок Территориальным органом Росздравнадзора ДВ центру ЛО выдавались предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований по соблюдению минимального ассортимента лекарственных препаратов в аптечной сети.

В свою очередь, прокуратурой района в ноябре 2022 года была проведена проверка.

По результатам проверки в адрес исполняющего обязанности директора ДВ центр ЛО 07.11.2022 внесено представление об устранении нарушений, которое рассмотрено и удовлетворено.

Наряду с этим, прокурором района 11.11.2022 вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по части 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в связи с этим Арбитражным судом Хабаровского края 14.12.2022 ДВ центр ЛО привлечено к административной ответственности.

Решением обозначенной проблемы активно занимаются Правительство края и отраслевое министерство. Сложившаяся ситуация неоднократно рассматривалась на заседаниях Законодательной Думы Хабаровского края и ее постоянного комитета по вопросам социальной политики, на которых были выработаны предложения для последующего их внесения Губернатору края²⁷.

Совместные действия органов власти дали результат и, согласно информации пресс-службы Губернатора и Правительства Хабаровского края, ДВ центр ЛО был закуплен необходимый объем лекарств и в декабре 2022 года проведена отгрузка лекарственных препаратов в его подведомственные аптеки, в том числе в п. Сита. Также Губернатор края Дегтярев М.В. дал поручения на 2023 год о проработке комплекса решений по урегулированию вопроса поставок медицинских средств в сельские аптеки края²⁸.

²⁷ <http://www.duma.khv.ru/Site.aspx?doc=270142255>

²⁸ <https://www.khabkrai.ru/events/news/193896>

Уполномоченный полагает, что вопрос оптимизации сети государственных аптек требует взвешенного и продуманного подхода. Нельзя допускать снижение минимального ассортимента медицинских средств и оставлять граждан без лекарственных препаратов, отсутствие которых влияет на качество и продолжительность жизни населения региона. Обозначенная проблема остается на контроле Уполномоченного и при поездках в муниципальные образования края вопросам лекарственного обеспечения будет уделено особое внимание.

В заключение данной главы Уполномоченный отмечает, что в уставе Всемирной организации здравоохранения понятие «здоровье» определяется как состояние полного физического, душевного и социального благополучия, а не только отсутствие болезней и физических дефектов. Охрана здоровья – это комплекс мер по сохранению или восстановлению этого благополучия. На сегодняшний день региональные власти активно работают над выполнением задачи по повышению продолжительности жизни и улучшению качества оказания медицинской помощи. Уполномоченный полагает, что последовательная, пла-

номерная и выверенная работа государственных органов в течение нескольких последующих лет поможет вывести охрану здоровья жителей края на качественно новый уровень.

Этому, несомненно, будет способствовать флагманский проект для создания доступной и качественной медицинской помощи «Край здоровья. Растим будущее», и одно из его опорных направлений «Медицинские кадры решают все!», нацеленное на увеличение числа врачей и средних медицинских работников в поликлиниках.

ГЛАВА 4. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА ЖИЛИЩЕ

«Для каждой семьи квартира, дом, это не просто материальные блага, но и прочная основа для рождения и воспитания детей. Для счастливой, благополучной жизни...»²⁹

Президент Российской Федерации В.В. Путин

Право граждан на жилище является одним из основополагающих прав, закрепленных Конституцией Российской Федерации. Оно по своему содержанию входит в состав социальных прав, направленных на обеспечение потребностей и интересов человека. Не вызывает сомнения, что обеспечение права на жилище, а также создание комфортных и благоприятных условий проживания, на сегодняшний день – приоритетная задача государственной политики.

Следует признать, что жилищная политика во многом обусловлена состоянием экономики и сложившейся в стране социально-политической ситуацией.

Несмотря на то, что по статистике обращений к Уполномоченному за 2022 год наблюдается незначительное снижение общего количества обращений по вопросу защиты жилищных прав, тем не менее, доля таких обращений в общем количестве остается существенной.

Так, за отчетный год к краевому правозащитнику поступило 338 обращений по вопросам

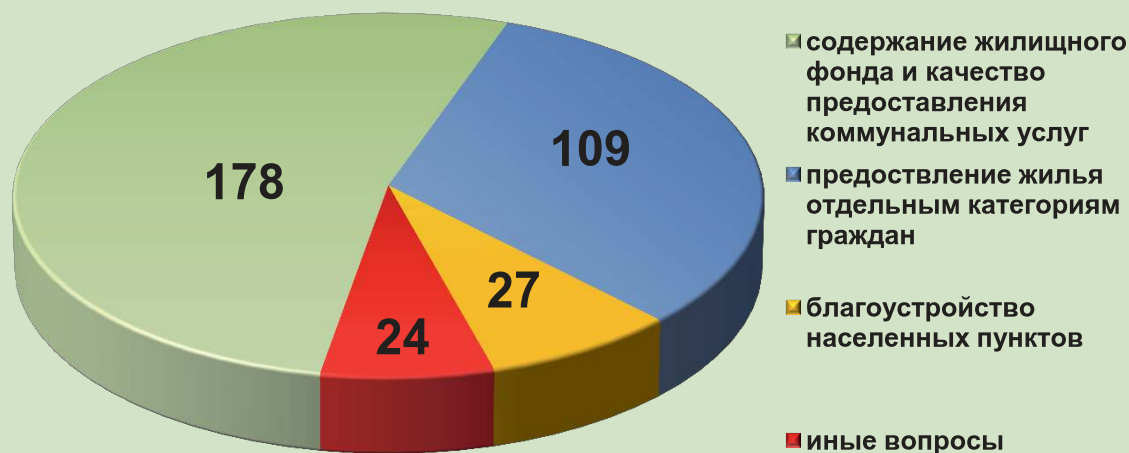
предоставления жилья и коммунально-бытового обслуживания. Для сравнения, в 2021 году было 376 обращений по данной тематике.

Жителей края по-прежнему волнуют проблемы обеспечения надлежащего содержания жилых помещений, оказания коммунальных услуг, переселения из ветхого и аварийного жилья, предоставления жилых помещений различным категориям граждан: малоимущим, детям-сиротам, инвалидам, «северянам», а также вопросы благоустройства населенных пунктов.

Как представлено в диаграмме № 2 вопросы содержания жилых помещений и надлежащего предоставления коммунальных услуг стоят для граждан наиболее остро, таких обращений в 2022 году поступило в адрес Уполномоченного 178. Далее следуют вопросы предоставления жилых помещений различным категориям граждан, а также улучшения жилищных условий, общее количество таких обращений составило 109. С проблемами благоустройства муниципальных образований обратилось 27 человек.

Диаграмма 2.

Тематика обращений по вопросам нарушения жилищных прав)



²⁹ Заседание Президиума Государственного Совета 21.06.2022.

Говоря о реализации права на жилище, необходимо обратить внимание, что на уровень и качество жизни большинства граждан влияет и предоставление качественных услуг ЖКХ. Проблемы в сфере жилищно-коммунального хозяйства из года в год не теряют своей актуальности, поскольку они касаются каждого.

Необходимо отметить, что полномочия по защите прав граждан в жилищной сфере возложены на органы государственного жилищного надзора. В Хабаровском крае эти функции осуществляет Главное управление регконтроля.

По данным Главного управления регконтроля³⁰, в 2022 году в этот орган от жителей края поступило 9 755 обращений по вопросу ненадлежащего содержания жилищного фонда. В рамках регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля за предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами было проведено 2 746 контрольно-надзорных мероприятий, в том числе 1 099 внеплановых проверок, 345 внеплановых инспекционных визитов, 1 240 выездных обследований и 62 наблюдения (мониторинга безопасности). По итогам контрольно-надзорных мероприятий было выдано 544 предписания. В ходе профилактической работы в 2022 году Главным управлением регконтроля объявлено 2 814 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Основным показателем эффективности деятельности контрольных и надзорных государственных органов является степень оперативности их реагирования на информацию о нарушении прав граждан, а также контроль за выполнением выданных предписаний на устранение выявленных нарушений. Анализ исполнения управлением возложенных полномочий по региональному государственному жилищному надзору за 2022 год позволяет сделать выводы об эффективности работы этого государственного органа.

В 2022 году постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществле-

ния государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введены существенные ограничения в части проведения плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

В связи с этим, количество профилактических визитов в Хабаровском крае, проведенных Главным управлением регконтроля, в минувшем году увеличилось в два раза по сравнению с 2021 годом. Они практически полностью заменили проверки бизнеса, которые были отменены после введения моратория³¹.

Следует отметить, что жалобы граждан, в том числе и в адрес краевого правозащитника, по факту ненадлежащей работы управляющих организаций, неудовлетворительном качестве коммунальных услуг и иных проблемах являются основным поводом для инициирования проверок Главным управлением регконтроля.

Однако зачастую в почту Уполномоченного от жителей края поступают электронные обращения, провести проверку по которым с привлечением органов государственного жилищного надзора не представляется возможным, поскольку заявитель не прошел процедуру идентификации и аутентификации на едином портале государственных и муниципальных услуг, как этого требуют положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В этих случаях для восстановления нарушенных прав граждан омбудсмен в рамках представленных полномочий осуществляет взаимодействие непосредственно с управляющими организациями.

Так, например, в феврале 2022 года к Уполномоченному обратилась гражданка К. (дело от 18.02.2022 № 129), которая проживала в одном из общежитий г. Хабаровска. Хабаровчанка жаловалась на свою управляющую организацию, которая в течение двух недель не устраняла течь канализационной трубы в местах общего пользования, что привело к подтоплению жилого помещения, располо-

³⁰ Письмо Главного управления регконтроля от 19.01.2023 № 01-36-624.

³¹ <https://krgk.khabkrai.ru/events/Novosti/3797>

женного этажом ниже. В целях оперативного устранения аварийной ситуации Уполномоченный обратился в управляющую организацию. В результате управляющей организацией в местах общего пользования были выполнены работы по замене канализационного трубопровода, что позволило устранить течь.

В другой ситуации заявительница О. (дело от 24.03.2022 № 220) жаловалась на несоответствие температурного режима горячего водоснабжения в квартире. При этом заявки О. в единую дежурно-диспетчерскую службу по факту некачественного предоставления коммунальной услуги не исполнялись долгое время. Принимая во внимание сложившуюся ситуацию, Уполномоченный обратился в ООО Управляющая компания «Амурлифт Хабаровск». По результатам проведенной проверки с участием заявительницы температурный режим горячего водоснабжения в жилом помещении был восстановлен.

Однако зачастую управляющие организации не желают выполнять возложенные на них обязанности по управлению домами. В особенности это касается ветхих и аварийных жилых домов.

Об этом свидетельствует и обращение к Уполномоченному жильцов одного из барачков в г. Хабаровске (дело от 22.08.2022 № 693). Заявители сообщили, что поскольку в их доме отсутствует канализация, отходы жизнедеятельности утилизируются через уличную сливную яму. Однако управляющая организация не осуществляет уборку этой ямы. Кроме того, у жильцов дома отсутствует возможность доступа к уличному туалету, поскольку проход к нему зарос травой. Изучив доводы заявителей, Уполномоченный обратился в управляющую организацию для принятия мер, поскольку такая ситуация нарушает как жилищные права граждан, так и санитарно-эпидемиологическую обстановку, которая потенциально опасна для здоровья проживающих граждан. В результате работы по откачке выгребной ямы и покосу травы были выполнены в короткие сроки.

К сожалению, приходится признать, что ситуации, когда управляющие организации отказываются от управления ветхими домами, в Хабаровском крае не редкость, поскольку обслуживать такие дома попросту нерентабельно. Затраты на их содержание намного превышают собираемость платежей за услуги ЖКХ.

В целях переселения граждан из аварийного жилищного фонда в Хабаровском крае реализуется Адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01.01.2017, на 2019 - 2025 годы.

Так, например, в г. Хабаровске в рамках Адресной программы, по состоянию 31.12.2022 расселено 276 жилых помещений с количеством человек – 770³².



Снос барака на проспекте 60-летия Октября в городе Хабаровске

В г. Комсомольске-на-Амуре в настоящее время реализуется IV этап Адресной программы, запланированный на 2022-2023 годы, в ходе которого расселению подлежат 9 многоквартирных домов с численностью жильцов – 269³³.

Завершить переселение граждан из непригодного для проживания жилья, включенного в Адресную программу, в Хабаровском крае планируют до конца 2023 года. К сожалению, в Адресную программу вошли не все аварийные дома, а только те, которые получили этот статус до 01.01.2017.

Тем не менее, от жителей края продолжают поступать обращения о переселении из аварийного жилищного фонда. В 2022 году в ад-

³² Письмо управления жилищного фонда и приватизации жилья администрации г. Хабаровска от 19.01.2023 № 1-36-217.

³³ Письмо администрации г. Комсомольска-на-Амуре от 20.01.2023 № 1-1-22/602-160.

рес Уполномоченного от жителей края поступило 37 таких обращений. Исходя из анализа жалоб, выявлен ряд проблем, с которыми сталкиваются жильцы аварийных домов. В частности, дома, непригодные для жизни, не всегда признают аварийными, размер предоставляемой взамен компенсации меньше, чем установлено законом, количество комнат в предоставленном и прежнем жилье не совпадает, не устраивает район проживания.

Ярким примером этому служит обращение гражданки Ш. (дело от 17.05.2022 № 394), которая обратилась к Уполномоченному в мае 2022 года с просьбой оказать содействие в предоставлении ей жилого помещения, поскольку многоквартирный дом, в котором находится принадлежащая ей на праве собственности квартира, признан аварийными подлежащим сносу.

Поскольку дом Ш. не был включен в Адресную программу, то ей были даны разъяснения о возможности реализации ее жилищных прав, а именно в случае изъятия земельного участка, на котором расположен дом, жилое помещение могло быть изъято у Ш. с выплатой возмещения, либо по взаимному соглашению Ш. могло быть предоставлено другое жилое помещение с зачетом его стоимости в выкупную цену.

На момент рассмотрения жалобы семье

Уполномоченный полагает, что жильцы, не проживающие в аварийном доме, которым предоставлено маневренное жилое помещение, должны быть освобождены от оплаты за содержание жилья и его найм, а также коммунальных платежей (при отсутствии приборов учета) в аварийном доме, поскольку фактически там не проживают и предоставленными услугами не пользуются. Однако в настоящее время в силу действующих правовых норм освобождение от оплаты за жилье, за исключением взносов на капитальный ремонт, не предусмотрено.

Как и в предыдущие годы, не теряет своей актуальности проблема обеспечения жилыми помещениями малоимущих граждан. В своих обращениях жители края просят оказать им содействие в постановке на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, защите жилищных прав, нарушенных, по их мнению, органами местного самоуправления.

По данным управления жилищного фонда и приватизации жилья администрации г. Хаба-

хбаровчанки было предложено для временного проживания иное жилое помещение, от которого она отказалась, поскольку рассчитывала на возможность обзаведения постоянным жильем и не хотела нести расходы по оплате нескольких жилых помещений.

Необходимо отметить, что признание жилого помещения непригодным для проживания имеет для нанимателя и собственника жилья разные правовые последствия.

При этом, зачастую граждане при переселении из аварийного жилищного фонда ошибочно полагают, что могут рассчитывать на предоставление жилья по нормам предоставления. Однако в данном случае механизм предоставления другого жилого помещения носит компенсационный характер и не направлен на улучшение их жилищных условий, поэтому предоставляемое жилье должно соответствовать общей площади ранее занимаемого жилого помещения в аварийном доме.

Кроме того, в целях обеспечения безопасных условий проживания жильцам аварийных домов предоставляются для временного проживания жилые помещения маневренного фонда. При этом, на время переселения в маневренный фонд они продолжают нести расходы по содержанию жилого помещения в аварийном доме, что налагает на них дополнительную финансовую нагрузку.

ровска³⁴, по состоянию на 31.12.2022, на учете в общем списке граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, по г. Хабаровску состоит 5 688 человек, с датой постановки на учет 22.04.1983. Аналогичная ситуация и в г. Комсомольске-на-Амуре. Там, по состоянию на 31.12.2022 на учете нуждающихся значится 2 619 человек с датой первоначальной постановки на учет – 12.09.1987³⁵.

³⁴ Письмо управления жилищного фонда и приватизации жилья администрации г. Хабаровска от 19.01.2023 № 1-36/217.

³⁵ Письмо администрации г. Комсомольска-на-Амуре от 20.01.2023 № 1-1-22/602-160

При этом, в 2022 году в г. Хабаровске жилые помещения в порядке очередности не предоставлялись. В г. Комсомольске-на-Амуре в отчетном году жильем было обеспечено только 12 семей.

Таким образом, время ожидания в очереди на жилье для малоимущих граждан растягивается на десятилетия. На сегодняшний день в отдельных муниципальных образованиях края этот срок составляет 40 лет! Многие из нуждающихся могут так и не дождаться заветных «квадратов».

Рассматривая обращения по вопросу предоставления жилья малоимущим гражданам, Уполномоченным разъясняется общий порядок его предоставления. При этом приходится признать, что в настоящее время для большинства очередников институт социального найма носит формальный характер. В этой связи необходимо создание новых механизмов обеспечения жильем граждан с низким уровнем доходов. Например, выходом из сложившейся ситуации могло бы стать предоставление гражданам арендного жилья за счет муниципалитета.

Обращаясь к Уполномоченному по вопросам реализации жилищных прав, граждане просят оказать содействие не только в улучшении своих жилищных условий, но и сохранении за ними права пользования жилыми помещениями в связи с возникающими рисками выселения из занимаемого жилья в силу ряда причин.

Так, при содействии Уполномоченного удалось сохранить право на жилое помещение жителю г. Хабаровска Ш. (обращение от 20.05.2022 № 405), который обратился просьбой оказать содействие в признании ним права пользования жилым помещением по договору социального найма. Ситуация осложнялась тем, что на момент обращения к омбудсмену на руках у заявителя имелось решение районного суда об отказе в удовлетворении его требований. Отказывая в удовлетворении иска, суд первой инстанции исходил из отсутствия доказательств предоставления спорного жилого помещения гражданину Ш. По мнению суда первой инстанции, фактическое проживание истца и регистрация в квартире не свидетельствовали о возникновении у него права пользования жилым помещением на условиях договора социального найма.

Изучив представленные документы, а также принимая во внимание, что срок для подачи апелляционной жалобы не истек, спе-

По данным Росстата около 20 млн. граждан живут за чертой бедности³⁶, что не позволяет им самостоятельно обеспечить достойные условия проживания, поэтому имеется потребность граждан в получении жилья на условиях договора социального найма. Однако количество жилых помещений муниципального жилищного фонда остается на прежнем уровне, а чаще всего уменьшается за счет передачи жилых помещений в собственность граждан в порядке приватизации.

циалистами аппарата Уполномоченного была подготовлена апелляционная жалоба.

В обоснование доводов было указано, что гражданин Ш. был вселен в спорное жилое помещение своим отцом в 1957 году в качестве члена его семьи. Проживание истца в спорной квартире носило постоянный и длительный характер. Законность проживания подтверждает и финансово-лицевой счет, открытый на имя Ш. Кроме того, реализация прав нанимателя не может быть поставлена в зависимость от оформления органом местного самоуправления ордера на занятие жилого помещения. Оценив представленные доводы, судебная коллегия по гражданским делам Хабаровского краевого суда в августе 2022 года отменила ранее принятое решение районного суда и признала гражданина Ш. нанимателем спорного жилого помещения, закрепив за ним право пользования жильем на условиях договора социального найма.

Еще одним важным направлением жилищной политики является обеспечение жильем детей-сирот. В 2022 году от указанной категории граждан в адрес краевого правозащитника поступило 35 обращений, что на 9 обращений меньше, чем в 2021 году.

Согласно данным министерства ЖКХ края³⁷, по состоянию на 31.12.2022 в списке детей-

³⁶ <https://regnum.ru/news/economy/3616295.html>

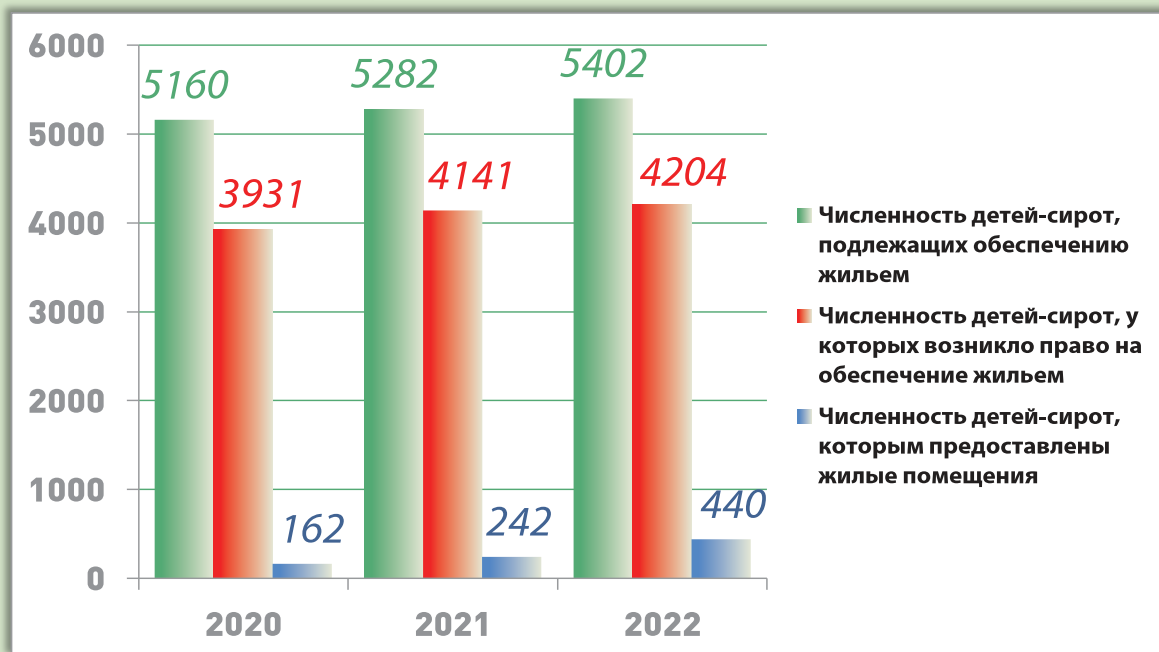
³⁷ Письмо министерства ЖКХ края от 20.01.2023 № 2.4-44-854.

сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями государственного жилищного фонда края, числилось 5 402 человека, из них у 4 204 граждан возникло право на обеспечение жильем. В 2022 году обеспечено жилыми помещениями 440 детей-сирот. Для сведения, в 2020 году жилые помещения государственно-

го жилищного фонда края были предоставлены 162 детям-сирот, в 2021 году жильем обеспечены 242 человека. При этом, ежегодно численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, в крае увеличивается (в 2020 году в общем списке детей-сирот значилось 5 160 человек, в 2021 году – 5 282).

Диаграмма 3.

Сведения о предоставлении жилья детям-сиротам в Хабаровском крае



Вышеприведенные данные свидетельствуют не только о ежегодном увеличении числа очередников среди детей-сирот, но и нарастающих темпах обеспечения их жильем. По сравнению с 2021 годом число детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями в 2022 году, в Хабаровском крае выросло практически вдвое.

Тем не менее, следует отметить, что обеспечить жильем всех детей-сирот, состоящих на учете, по достижении 18 лет не представляется возможным. Как правило, указанная категория граждан получает жилье в возрасте 23 лет и старше. Большинство из них на этот момент достаточно социально адаптированы и у них имеется потребность в улучшении своих жилищных условий.

Учитывая объективную необходимость обеспечения жильем этой категории граждан, в декабре 2022 года Правительством Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Российской Федерации внесен

законопроект, направленный на совершенствование возможностей обеспечения жилыми помещениями детей-сирот. Законопроектом предлагается предоставлять лицам из числа детей-сирот выплату (сертификат) на приобретение жилого помещения в собственность либо на полное погашение ипотечного кредита, предоставленного на приобретение жилого помещения. Размер выплаты для приобретения жилого помещения в собственность будет определяться исходя из установленного Минстроем России норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации и социальной нормы площади жилого помещения на одиноко проживающего гражданина, принимаемой для расчета размера субсидии (33 кв. метра) согласно Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа по договорам

найма специализированных жилых помещений. Предполагается, что в среднем размер этой выплаты будет составлять 2 760 тыс.рублей.

Реализация предлагаемых изменений позволит сократить расходы региональных бюджетов на содержание жилых помещений специализированного жилищного фонда.

Необходимо отметить, что аналогичная мера социальной поддержки на сегодняшний день успешно реализуется в Хабаровском крае.

Социальная выплата на приобретение жилья позволяет детям-сиротам, при отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания им содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, самостоятельно подобрать себе жилое помещение. Преимуществом этой меры поддержки является возможность привлечения собственных либо заемных средств, а также средств материнского капитала на приобретение жилья. Кроме того, социальная выплата может быть использована в качестве первоначального взноса при оформлении ипотечного кредита.



Фото из открытых источников

По данным министерства ЖКХ края, в краевом бюджете на 2022 год на предоставление социальных выплат было предусмотрено 735 858,06 тыс. рублей, из которых израсходовано 734 157,08 тыс. рублей, что позволило 260 детям-сиротам получить социальную выплату. Кроме того, в ноябре 2022 года министерством ЖКХ края в адрес граждан, достигших 23 лет, направлено 710 уведомле-

ний о необходимости предоставления ими документов для принятия решения о наличии права на получение социальной выплаты в 2023 году³⁸.

Однако следует отметить, что в рамках реализации нового механизма предоставления жилья часть детей-сирот сталкивается с определенными трудностями, например, с отсутствием у них требуемого стажа работы, что порождает их жалобы в адрес Уполномоченного.

В феврале 2022 года к омбудсмену обратилась гражданка У. (обращение от 14.02.2022 № 102), которая относится к категории детей-сирот. В связи с наличием у заявительницы инвалидности она по объективным причинам не могла выработать требуемый трудовой стаж. По мнению краевого правозащитника, установление требований об обязательном наличии трудового стажа для этой категории граждан затрудняет реализацию их права на жилье. В связи с чем, Уполномоченным 09.03.2022 в Законодательную Думу Хабаровского края были направлены предложения о внесении изменений в краевой закон³⁹ в части расширения списка получателей социальной выплаты на приобретение жилого помещения, которые по объективным причинам не могут выработать необходимый трудовой стаж.

Также этот вопрос не остался без внимания и со стороны Губернатора Хабаровского края. По инициативе Дегтярева М.В. в краевой парламент был внесен проект закона № ЗП-VII-336 от 19.04.2022 «О внесении изменений в статью 5.2 Закона Хабаровского края от 25.04.2007 № 119 «О мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В результате Законом Хабаровского края от 19.05.2022 № 277 в краевой закон были внесены изменения, позволяющие инвалидам либо родителям (усыновителям, опекунам, попечителям) ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет или инвалида с детства I группы, осуществляющим уход за ним, получить социальную выплату без требований к наличию у них трудового стажа.

³⁸ Письмо министерства ЖКХ края от 20.01.2023 № 2.4-44-854.

³⁹ Закон Хабаровского края от 25.04.2007 № 119 «О мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Считаем, что подобную инициативу можно распространить и на женщин, находящихся в отпуске по беременности и родам либо в отпуске по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста, поскольку отдельные женщины, будучи не трудоустроенными и занимаясь воспитанием детей, ввиду отсутствия стажа также не могут претендовать на социальную выплату. Вопрос предоставления им социальной выплаты должен рассматриваться комиссией с учетом индивидуальных обстоятельств каждой семьи. Это предложение также было направлено в Законодательную Думу края⁴⁰, однако окончательное решение остается за региональными парламентариями.

Не менее важной является многолетняя проблема с жилищным обеспечением граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

По данным Минстроя края, по состоянию на 01.01.2022 в Хабаровском крае на учете в целях предоставления социальных выплат на приобретение жилья в связи с переселением из северных районов состоит 5 970 семей, из которых 745 семей включены в категорию «инвалиды», 4 240 семей категории «пенсионеры», 1 семья категории «безработные» и 984 семьи категории «работающие». В 2022 году в крае в рамках бюджетных ассигнований «северянам» предоставлено всего 53 государственных жилищных сертификата по следующим категориям:

- 33 сертификата гражданам категории «инвалиды» с датой постановки на учет до 03.03.2014;

- 20 сертификатов гражданам категории «пенсионеры» с датой постановки на учет до 20.04.1997⁴¹.

Необходимо обратить внимание, что на сегодняшний день право на получение жилищных субсидий имеют граждане, прибывшие в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности до 01.01.1992, имеющие северный стаж работы не менее 15 лет, не обеспеченные жильем за пределами районов Крайнего Севера. Также сертификат могут получить инвалиды I и II групп, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья и стаж работы которых составляет менее 15 календарных лет, а также инвалиды с детства, родившиеся не позднее 01.01.1992 на Севере или же за его пределами, в случае, если на дату их рождения местом жительства

их матерей являлись районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности. При этом необходимо прожить на Севере не менее 15 календарных лет.

Однако 01.03.2022 Конституционный суд признал неконституционной норму, допускающую отказ в предоставлении сертификата на жилье инвалидам, родившимся на Крайнем Севере после 01.01.1992.

В связи с чем, Правительством Российской Федерации в 2022 году на рассмотрение Государственной Думы Российской Федерации внесен проект поправок в федеральный закон, регламентирующий порядок предоставления жилищных субсидий «северянам»⁴². Реализация данного документа будет способствовать достижению цели госпрограммы по повышению доступности жилья для отдельных категорий граждан.

Следует отметить, что граждане обращаются в адрес Уполномоченного не только для оказания содействия в реализации их прав на жилье и предоставление услуг жилищно-коммунального хозяйства, но и в целях обеспечения их прав на благоприятные условия проживания и развитую инфраструктуру.

В сентябре отчетного года в почту Уполномоченного поступило обращение гражданина З. (дело 16.09.2022 № 750), который является собственником земельного участка для индивидуального жилищного строительства. Заявитель сообщил, что заключил с сетевой организацией договор на подключение к электросетям, однако срок подключения по непонятным причинам постоянно откладывался. В результате З. не мог приступить к строительству жилого

⁴⁰ Письмо Уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае от 09.03.2022 № ИП.У-102/492.

⁴¹ Письмо министерства строительства края от 18.01.2023 № 03.3-13-352.

⁴² Федеральный закон от 25.10.2002 № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей».

дома на своем земельном участке. Действуя в интересах заявителя, Уполномоченный обратился в адрес директора АО «ДРСК» филиала «Хабаровские электрические сети».

Согласно поступившей информации, нарушение сроков подключения земельного участка гражданина З. к электроснабжению было вызвано удорожанием стоимости электрооборудования, а также проблемами с поставкой приборов учета заводами-изготовителями из-за введенных санкций. Однако на момент рассмотрения обращения указанные проблемы разрешены, что позволило в декабре 2022 года выполнить технологическое присоединение земельного участка З. к электрическим сетям.

Поступали к Уполномоченному и обращения по вопросам ненадлежащего содержания помещений, входящих в состав общего имущества многоквартирного дома.

В июне 2022 года в почту Уполномоченного поступило обращение гражданки О. (дело от 28.06.2022 № 524), которая жаловалась на отсутствие уборки в подъезде многоквартирного дома. По запросу Уполномоченного управляющая организация предоставила информацию о выполненных работах. Однако, проанализировав ответ управляющей организации, омбудсмен обратился в Главное управление регконтроля с просьбой провести проверку в части соблюдения управляющей организацией лицензионных требований к периодичности уборки лестничных клеток.

В ходе проверки было установлено, что согласно договору на управление многоквартирным домом, в котором проживает гражданка О., сухая уборка подъездов проводится один раз в неделю, влажная – один раз в теплый период года. По результатам проведенных мероприятий управляющей компании объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований при управлении многоквартирным домом и необходимости принятия исчерпывающих мер по организации регулярной уборки подъездов в указанном доме.

Напомним, что согласно статье 44 Жилищного кодекса Российской Федерации периодичность выполнения работ по влажной и су-

хой уборке устанавливается по решению общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме. В связи с этим, любой собственник вправе самостоятельно либо с привлечением управляющей организации инициировать проведение общего собрания собственников помещений и вынести на повестку вопрос о периодичности выполнения работ по уборке подъездов, определить условия их выполнения, а также размер их финансирования.

Следует отметить, что благоприятные условия проживания граждан характеризуются не только своевременным выполнением работ по содержанию жилья и надлежащим предоставлением коммунальных услуг, но и отсутствием в жилом помещении шумового воздействия. Особую остроту данная проблема приобретает в многоквартирных домах, что обусловлено большим количеством граждан, проживающих в указанных домах, и, следовательно, частыми случаями проведения ремонтно-строительных, погрузочно-разгрузочных работ и использования звуковоспроизводящих устройств.

В целях совершенствования правового регулирования вопросов обеспечения тишины и покоя, а также обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности граждан, были приняты законы Хабаровского края от 28.09.2022 № 327 «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Хабаровского края» и от 28.09.2022 № 328 «О внесении изменения в статью 34 Кодекса Хабаровского края об административных правонарушениях», которые затрагивают права и интересы широкого круга жителей региона.

Необходимость принятия данного документа назрела давно, поскольку в Хабаровском крае отсутствовал нормативный правовой акт, который бы регламентировал обеспечение тишины и покоя граждан. При этом, закрепленный ранее в статье 34 КоАП Хабаровского края состав административного правонарушения не давал действенного инструмента для привлечения виновных лиц к ответственности. Отсутствие надлежащего нормативно-правового регулирования по этому вопросу неоднократно отмечал в своих ежегодных докладах Уполномоченный.

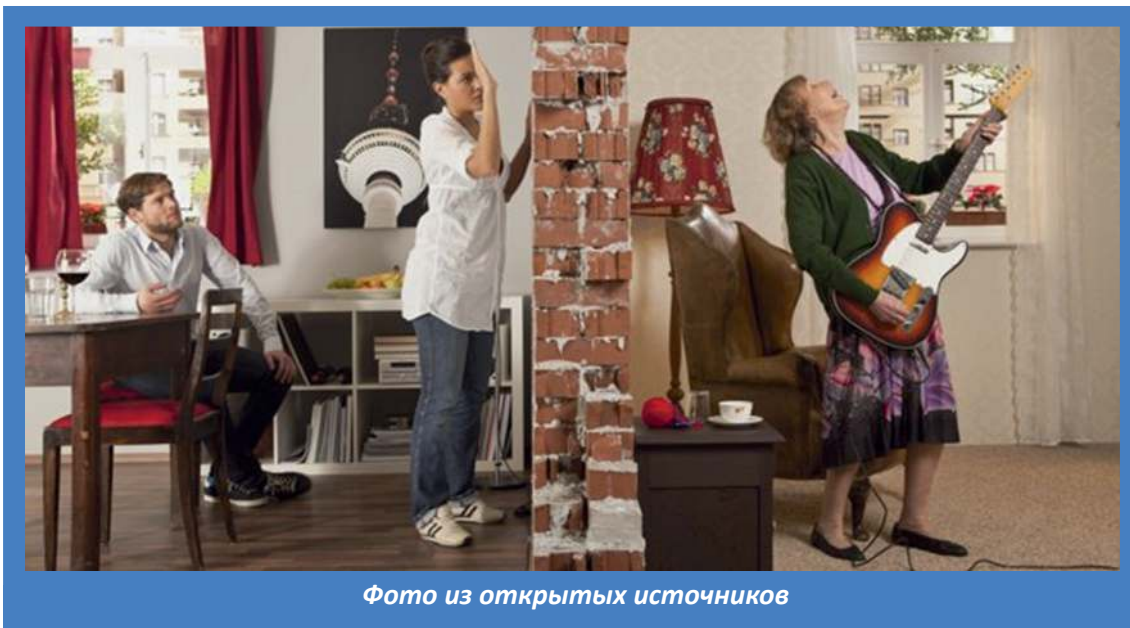


Фото из открытых источников

Принятым в Хабаровском крае «законом о тишине» определены объекты и территории, на которых должно обеспечиваться соблюдение тишины, а также установлены периоды времени, в которые не допускается совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан. За нарушение введенных ограничений предусмотрена административная ответственность в виде предупреждения или административного штрафа. Это позволит повысить уровень правовых гарантий граждан по соблюдению тишины и покоя, а также благоприятных условий проживания.

Тема обращения с твердыми коммунальными отходами остается в зоне особого внимания органов власти и Уполномоченного.

В минувшем году в Хабаровском крае введена новая система обращения с отходами. С 01.07.2022 на территории г. Хабаровска и муниципального района имени Лазо услугу по вывозу ТКО оказывает региональный оператор по обращению с ТКО – ООО «Хабавтотранс ДВ», и она перешла в разряд коммунальных. При этом, в целях сдерживания тарифов в области обращения с ТКО в крае принят Закон Хабаровского края от 09.06.2022 № 290 «О льготных тарифах в области обращения с твердыми коммунальными отходами».

Однако следует отметить, что в первые дни работы регионального оператора возникли проблемы с вывозом мусора с жилых микрорайонов, о чем свидетельствовали многочисленные жалобы граждан, поступившие на теле-

фонную «горячую линию» Уполномоченного. Между тем, благодаря оперативно принятым региональным оператором мерам проблема была разрешена в кратчайшие сроки.

Вместе с тем, на сегодняшний день существенно затрудняет исполнение обязательств по вывозу мусора отсутствие полигонов для сбора ТКО, что является одной из причин отсутствия региональных операторов в других районах края.



Фото из открытых источников

По данным министерства ЖКХ Хабаровского края, в настоящее время на территории региона действуют два объекта для размещения ТКО, которые расположены на территории муниципального района имени Лазо и Советско-Гаванского муниципального района, которые отвечают требованиям законодательства.

Напомним, что в соответствии с утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 20.12.2016 № 477-пр террито-

риальной схемой обращения с отходами территория края поделена на 19 зон деятельности региональных операторов по обращению

с ТКО. На территории края имеется потребность в строительстве 78 объектов по обращению с ТКО⁴³.

Возможным вариантом решения указанной проблемы могло бы стать введение дополнительных механизмов и инструментов государственной поддержки в рамках реализации проектов в сфере обращения с ТКО на условиях безвозмездности и безвозвратности.

По словам руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Радионовой С.Г., сейчас на полигоны возвращается 93% отходов и лишь около 7% идет на переработку. Главная проблема отрасли – медленное внедрение современных технологий. По словам Радионовой С.Г., задача Росприроднадзора – к 2030 году снизить объем захоронения вдвое и достичь стопроцентной сортировки отходов. Для этого необходимо активно внедрять современные технологии сортировки мусора и вдвое снизить объем их захоронения⁴⁴.

Более подробно вопросы обращения с ТКО изложены в главе 10 раздела I настоящего Доклада.

Подводя итог, необходимо отметить, что в настоящее время, несмотря на непростые экономические условия в нашей стране, жилищная политика государства направлена на увеличение объемов строительства жилья, обеспечение его доступности и создания безопасных и комфортных условий проживания.

⁴³ Письмо министерства ЖКХ края от 20.01.2023 № 2.4-44-854.

⁴⁴ Источник: <https://iz.ru>

ГЛАВА 5. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА ТРУД

В соответствии со статьей 37 и частью 5 статьи 75 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы. Российская Федерация уважает труд граждан и обеспечивает защиту их прав. Государством гарантируется минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.

Право на труд занимает особое место среди социально-экономических прав человека, поскольку его реализация является основой жизнедеятельности трудоспособного гражданина.

Как показали исследования Фонда «Общественное Мнение»⁴⁵ (далее – ФОМ) страх безработицы – один из основных в обществе, и в кризисы он усиливается. Однако сейчас этот страх распространен не так широко, как во время валютного кризиса 2015-2016 годов или во время пандемии.

Таблица 4.

Характеристика рынка труда в Хабаровском крае

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2021 год	2022 год
1	Уровень регистрируемой безработицы (в среднегодовом исчислении)	процент	1,19	0,68
2	Численность граждан, обратившихся в целях содействия в поиске подходящей работы,	человек	34 933	25 924
	в том числе:			
	инвалидов	человек	918	648
	граждане предпенсионного возраста	человек	1 465	1 160
	граждане пенсионного возраста	человек	587	454
	освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы	человек	132	129

⁴⁵ Публикация «ФОМ на Грушинской конференции. Работник и рынок труда. Что российские работники думают о своих трудовых перспективах в условиях кризисов» от 03.06.2022 на сайте: <https://fom.ru/Ekonomika/14728>

⁴⁶ Письмо КТЗН от 20.01.2023 № ИСХ 10-21-411.

Несмотря на определенный оптимизм в настроениях ситуация ощутимо различается у работников государственного и частного секторов, причем не в пользу последних. Сотрудники частных компаний гораздо чаще опасаются потери работы (27% против 17% среди работников госсектора), сокращения зарплаты (34% против 25%), закрытия предприятия (24% против 12%), чаще жалуются на ухудшение материального положения (42% против 35%) и говорят о наличии разнообразных проблем на своем предприятии (57% против 27%).

При этом, по данным опросов ФОМ большинство россиян довольны своей работой по многим параметрам, за исключением одного – зарплаты: она не устраивает 74% работающих россиян. Однако в ситуации кризиса важен уже не столько размер зарплаты, сколько сам факт ее наличия. Именно сохранение занятости и сравнительно невысокий уровень безработицы позволяли переживать последние экономические кризисы без серьезного социального напряжения.

Согласно информации КТЗН⁴⁶ по состоянию на 01.01.2023 рынок труда Хабаровского края характеризуется следующими показателями (таблица 4):

3	Численность граждан, признанных безработными,	человек	16 639	12 488
	в том числе			
	инвалиды	человек	612	451
	граждане предпенсионного возраста	человек	1 288	978
	освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы	человек	77	100
4	Численность граждан, снятых с регистрационного учета в связи с трудоустройством,	человек	17 521	12 772
	в том числе:			
	инвалиды	человек	443	265
	граждане предпенсионного возраста	человек	682	471
	граждане пенсионного возраста	человек	173	160
	лица, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы	человек	33	30
5	Численность граждан, прошедших профессиональное обучение и получивших дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости края	человек	912	921
	в том числе:			
	инвалиды	человек	46	35
	граждане предпенсионного возраста	человек	55	44
	граждане пенсионного возраста	человек	23	19
	лица, освободившиеся из учреждений уголовно-исполнительной системы	человек	1	11
6	Число вакансий для лиц, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы	единиц	368	431
	в том числе:			
	предусматривающие возможность предоставления жилья	единиц	40	175

В крае остается проблема дефицита трудовых ресурсов: численность зарегистрированных безработных граждан – 4,2 тыс. человек при количестве заявленных работодателями вакантных рабочих мест – 22,6 тыс. единиц.

Фактически спрос на рабочую силу со стороны работодателей (инвесторов) края более чем в пять раз превышает ее предложение.

Наиболее острая нехватка квалифицированных кадров сформирована в отраслях добывающей и обрабатывающей промышленности, государственного управления и обеспечения военной безопасности, строительства, сельского и лесного хозяйства, здравоохранения и образования, транспорта и связи.

В период пандемии ситуация с дефицитом трудовых ресурсов не изменилась, а в таких

отраслях как строительство, лесопереработка и заготовка древесины, сельское хозяйство усугубилась в связи с закрытием границ и невозможностью привлечения иностранной рабочей силы.

Кроме того, пандемия распространением новой коронавирусной инфекции усилила дефицит медицинских работников в крае.

По результатам прогноза потребности в кадрах на среднесрочную перспективу ежегодная перспективная кадровая потребность до 2027 года составляет 22,0 тыс. человек.

Обеспечить кадровую потребность региона за счет местных трудовых ресурсов не представляется возможным ввиду сложившейся демографической ситуации в крае, миграционных процессов, невозможности в полной

мере использовать ресурсы безработного населения из-за несоответствия его квалификации требованиям работодателей.

Трудоустройство граждан, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы, также осложняется рядом факторов:

- утрата трудовых навыков;
- завышенные ожидания соискателей;
- низкий профессиональный и квалификационный уровень, а иногда и отсутствие профессионального образования и опыта работы.

Более 70% граждан, освободившихся их мест лишения свободы и обратившихся в службу занятости населения края, не имеют профессионального образования, 30% ранее не работали и 40% имеют значительный перерыв в работе.

Дополнительным препятствием при трудоустройстве служит требование работодателя о предъявлении справки о наличии/отсутствии судимости от соискателей в случаях, не предусмотренных трудовым законодательством.

Следует отметить, что наряду с необходимостью снижения безработицы и максимального трудоустройства населения, еще одной из задач, стоящих перед государством, является защита трудовых прав граждан. Значительная роль в этом отводится органам, осуществляющим государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

По информации ГИТ⁴⁷ в 2022 (2021) году в указанный орган обратилось 3 461 (4 371)⁴⁸ человек, в том числе с жалобами на не оформ-

ление трудовых договоров 216 (1 045) человек и нарушения в сфере оплаты труда 1 160 (2 443) человек. В результате выявлено 434 (1 896) нарушения трудовых прав, выдано 124 (419) предписания об устранении нарушений законодательства, вынесено 2 306 (1 860) постановлений о привлечении к административной ответственности.

Органами прокуратуры Хабаровского края⁴⁹ в рамках осуществления надзорной деятельности выявлено 5 701 (5 328) нарушений трудовых прав граждан, по которым приняты следующие меры реагирования:

- внесено (1 043) 943 представлений об устранении нарушений законодательства, принесено 329 (301) протестов, объявлено 69 (51) предостережений, привлечено к дисциплинарной ответственности 383 должностных лица (316), привлечено к административной ответственности 754 (699) лица;

- направлено в органы предварительного расследования 10 (13) материалов, по которым возбуждено 11 (12) уголовных дел;

- направлено в суды общей юрисдикции в порядке гражданского и административного судопроизводства 954 (873) заявления в интересах граждан и неопределенного круга лиц об устранении нарушений трудовых прав (в том числе 353 (499) заявления о выдаче судебного приказа) на сумму 35 204 (45 141) тыс. рублей, из них об оплате труда 704 (558) заявления на сумму 33 094 (40 455) тыс. рублей.

Судами удовлетворено и прекращено в связи с добровольным исполнением (с учетом

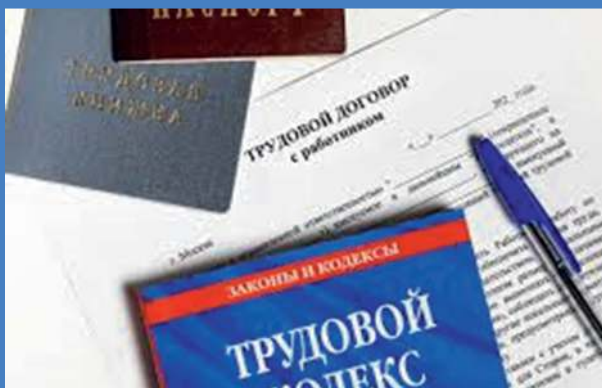


Фото из открытых источников

⁴⁷ Письмо ГИТ от 20.01.2023 № 27/10-63-23-И.

⁴⁸ Здесь и далее в скобках показатели 2021 года.

⁴⁹ Письмо прокуратуры Хабаровского края от 01.02.2023 № 7/2-11-2023.

предъявленных в 2021 году заявлений) 911 (702) заявлений прокуроров в защиту трудовых прав на сумму 22 798 (35 175) тыс. рублей.

В свою очередь, в 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 89 обращений по вопросам трудовой сферы, из которых 32 вопроса по оплате труда: задержка, невыплата, ненадлежащая организация трудовых выплат.

Как показывает системный анализ правозащитной деятельности органов государствен-

ного контроля (надзора) и Уполномоченного, на сегодняшний день указанные проблемы являются наиболее актуальными.

Согласно нижеприведенным обобщенным данным ГИТ, прокуратуры края и КТЗН⁵⁰, а также сведениям ГУ ФССП России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области⁵¹ в крае сложилась тенденция к увеличению задолженности по заработной плате и количества должников-работодателей (таблица 5):

Таблица 5.

Сведения о задолженности по заработной плате перед работниками организаций края

№ п/п	Организация			По состоянию на 31.12.2021		По состоянию на 31.12.2022		Рост, снижение (-) суммы задолженности
	Наименование	Период образования задолженности	Статус	Задолж-ть (тыс. руб.)	Количество работников	Задолж-ть (тыс. руб.)	Количество работников	
ПО ОТРАСЛИ СТРОИТЕЛЬСТВО, 6 организаций				46 721,60	441	33 772,80	376	-12 948,80
1	АО «Амурское монтажное управление «Дальэлектромонтаж»	январь 2017 г. - июль 2018 г.	не ведет деятельность	7 199,00	79	1 930,00	14	-7 185,00
2	ООО «Трансстрой»	2016 -2017 гг.	банкрот	1 632,80	16	0,00	0	-1 632,80
3	ОАО «Дальстроймеханизация»	март-май 2019	банкрот	27 991,20	191	21 268,00	191	-27 800,20
4	ООО «Европа +»	январь - июль 2018 г.	банкрот	8 335,00	113	8 348,00	118	13,00
5	ООО "Строительная компания "Вита-Строй"	апрель - июль 2019 г.	банкрот	1 236,00	37	1 236,00	37	0,00
6	АО «Дальэлектромонтаж»	июль 2018 г. - октябрь 2020 г.	банкрот	0,00	0	869,00	15	869,00
7	ООО «Амурпроект»	июль 2019 г.	банкрот	0,00	0	121,80	1	121,80
8	ООО «Энергосервис»	январь - июль 2017 г.	конкурсное производство завершено 05.08.2022	327,60	5	0,00	0	-327,60
ПО ОТРАСЛИ ЛЕСНОЙ КОМПЛЕКС, 2 организации				0	0	12755,90	232	12 755,90
9	ООО «ЭстиЭКС Форест»	июль - сентябрь 2020 г.	банкрот	0,00	0	8 480,00	47	8 480,00
10	ООО «Лан»	июль 2019 г. - январь 2020 г.	банкрот	0,00	0	4 275,90	185	4 275,90
ПО ОТРАСЛИ СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО, 1 организация				38 024,61	219	37 484,83	224	-539,78
11	АО «Сельскохозяйственный комплекс» Агроэнерго»	март 2018 г. - октябрь 2020 г.	банкрот	38 024,61	219	37 484,83	224	-539,78
ПО ОТРАСЛИ ПРОМЫШЛЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО, 1 организация				45 842,00	164	67 725,00	165	21 883,00
12	ПАО «Хабсудмаш»	август 2020 г. - октябрь 2022 г.	действующее	45 842,00	164	67 725,00	165	21 883,00
ПО ОТРАСЛИ ТОРГОВЛЯ, 1 организация				914,77	6	782,00	3	-132,77
13	ООО «Президент-Нева» энергетический центр) (филиал в г. Хабаровске)	декабрь 2018 г. август 2019 г.	банкрот	832,99	3	782,00	3	-50,99
14	ООО «Николаевеклеб»	январь 2021 г.	банкрот	81,78	3	0,00	0	-81,78
ПО ОТРАСЛИ ПИЩЕВАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ, 1 организация				0,00	0	327,00	4	327,00
15	ООО «Орбита»	2019 г.	не ведет деятельность	0	0	327,00	4	327,00
Итого	12 организаций (в 2021 году 10 организаций)			131 502,98	830	152 847,53	1 004	21 344,55

⁵⁰ Письмо КТЗН от 20.01.2023 № ИСХ 10-21-411.

⁵¹ Письмо ГУ ФССП России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области от 01.02.2023 № 27901/23/3975-АК.

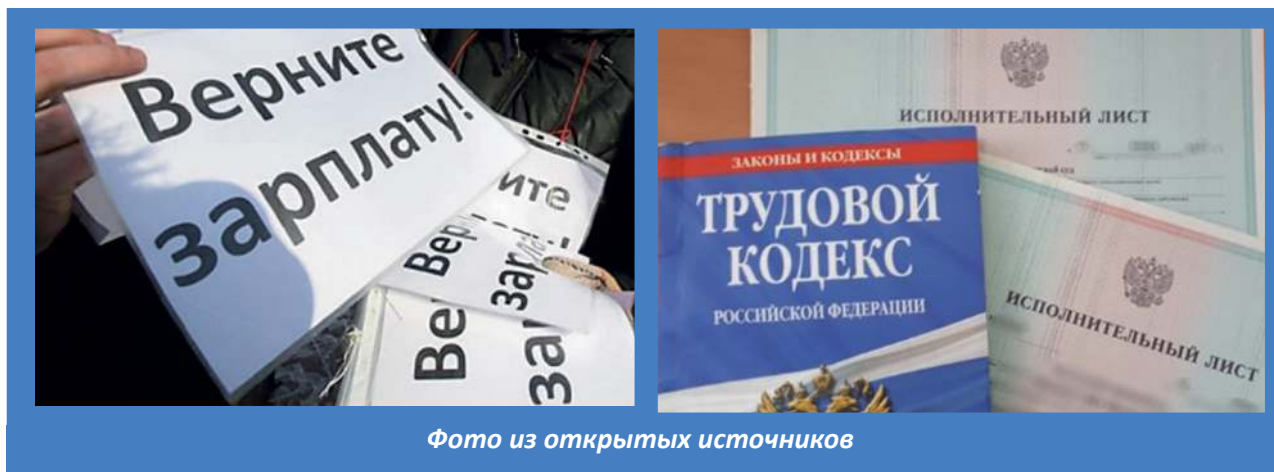


Фото из открытых источников

Остаток неоконченных исполнительных производств о взыскании задолженности по заработной плате по состоянию на 01.01.2022 составлял 861 производство, а на 01.01.2023 – 1 182 производства.

Основными проблемами фактического взыскания задолженности являются: банкротство предприятий-должников; отсутствие должников по адресам регистрации и адресам, указанным в исполнительных документах; отсутствие (либо недостаточность) у должников имущества, на которое возможно обратить взыскание, в счет оплаты задолженности по заработной плате.

Наряду с вышеизложенным, в практике защиты трудовых прав посредством государственного надзора отмечены следующие негативные явления, обусловленные положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Названным федеральным законом не предусмотрена возможность принятия контрольным (надзорным) органом к рассмотрению жалоб, поступивших по электронной почте, являющейся, между тем, основным источником обращений в адрес Уполномоченного.

В свою очередь, вышеуказанным постановлением установлены ограничения по проведению плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проверок при осу-

ществлении видов государственного контроля (надзора), что по сведениям ГИТ⁵² стало основной проблемой для осуществления федерального надзора в сфере трудового законодательства.

В данных условиях фактически единственным действенным способом оказания гражданам содействия в досудебной защите трудовых прав является обращение в их интересах в органы прокуратуры.

Так, Уполномоченным по обращению работников ООО «Гаваньлеспром» (дело от 04.05.2022 № 359) о систематических и грубых нарушениях прав на оплату труда был направлен запрос в Советско-Гаванскую городскую прокуратуру. Согласно поступившему ответу⁵³, за нарушение сроков оплаты труда, предусмотренных статьей 136 ТК РФ, 28.03.2022 директору ООО «Гаваньлеспром» вносилось представление об устранении нарушений трудового законодательства, по результатам рассмотрения которого погашена задолженность по заработной плате перед работниками ООО «Гаваньлеспром» на сумму 835 тыс.рублей.

Поскольку аналогичные нарушения продолжались, 25.05.2022 директору вновь внесено представление по поводу образовавшейся задолженности по заработной плате за новый период, которое рассмотрено и удовлетворено.

Кроме того, в отношении ООО «Гаваньлеспром» и его руководителя возбуждались дела об административной ответственности по частям 6 и 7 статьи 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

⁵² Письмо ГИТ от 20.01.2023 № 27/10-63-23-И.

⁵³ Письмо Советско-Гаванской городской прокуратуры от 07.07.2022 № 2-13-2022.

22.06.2022 прокуратурой подготовлено и направлено исковое заявление в суд о взыскании невыплаченной заработной платы в интересах семи работников предприятия.

02.09.2022 Советско-Гаванским городским судом Хабаровского края вынесено решение об удовлетворении исковых требований прокурора. 29.09.2022 выдан исполнительный лист.

По запросу Уполномоченного 204 военной прокуратурой гарнизона, войсковая часть 33434 военной прокуратуры Тихоокеанского флота проведена проверка по обращению жительницы Советско-Гаванского района Б. (дело от 05.04.2022 № 254) о нарушениях ее трудовых прав в войсковой части 25030-18 г. Советская Гавань, выразившихся в невыплате полагающихся денежных средств, установлении режима рабочего времени без ее согласия, не проведении аттестации.

В ходе проверки доводы заявительницы подтвердились, в связи с чем работодателю внесены представления об устранении нарушений, которые были удовлетворены. Нарушенные права заявительницы были восстановлены.

Из года в года, к сожалению, возникают различные проблемы с оплатой труда работников бюджетной сферы.

Так, в докладе Уполномоченного за 2020 год отмечался всплеск нарушений прав работников краевых бюджетных учреждений здравоохранения на получение выплат стимулирующего характера за оказание медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция. И хотя в последующем данная проблема не принимала форму общественного резонанса, тем не менее, прокуратурой Хабаровского края продолжалась работа по взысканию задолженности по указанным выплатам, общий размер которой составил 95 273,6 тыс. рублей, и которая погашена полностью лишь после принятия 16.11.2022 Правительством края решения о выделении из краевого бюджета соответствующих ассигнований⁵⁴.

В отчетном году вновь обозначена проблема, связанная с оплатой труда работников в сфере образования. Уровень заработной платы педагогов – большой вопрос, который граждане задают власти при любой возможности.

17.12.2020 Президентом Российской Федерации Путиным В.В. в ходе ежегодной пресс-конференции было акцентировано внимание на следующем: «Учитель высшей категории в сельской местности при нагрузке 18 часов... – это ставка учителя, получает столько же, сколько получает уборщица в этом же учебном заведении... Произошло это в связи с чем? Мы приняли решение о том, что...минимальный размер оплаты труда не может быть меньше прожиточного минимума, и эту шкалу сдвинули. И получилось, что...уборщица не может получать меньше, ее зарплату приподняли. Но надо было одновременно приподнимать и уровень заработной платы для других категорий, а этого не было сделано из-за бюджетных ограничений. Но это государству надо будет сделать,...такая ситуация, конечно, не может быть признана нормальной.»⁵⁵.

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило обращение председателя Профсоюза работников народного образования и науки Охотского района (дело от 23.12.2022 № 1131), исходя из которого в муниципальных учреждениях образования Охотского района вышеуказанная ситуация осталась прежней: «В 2013 году...МРОТ⁵⁶ был 5 200 рублей, а оклад учителя – 7 473 рубля, то есть МРОТ составлял 69,58% от оклада учителя. На декабрь 2022 года МРОТ равен 15 279 рублям, а оклад учителя – 8 223 рублям, что составляет 53% от МРОТ, в связи с чем учителю и воспитателю на одну ставку доплачивают до МРОТ также, как и техническому персоналу (уборщицы помещений и сторожа)...».

Важно понимать, что в данном случае не умаляется труд технического персонала – он однозначно должен оплачиваться не менее уровня прожиточного минимума.

Однако учитель несет несоизмеримо более высокую ответственность – за обучение, воспитание, здоровье и жизнь ученика – и его труд должен быть оценен соответственно. В ином случае, мы сэкономим на «качестве» будущего поколения.

Следует обратить внимание на тот факт, что за прошедшие два года МРОТ повысился в среднем на 27%⁵⁷, а заработная плата педагогов увеличилась в среднем на 7,6%. В связи

⁵⁴ Письмо прокуратуры Хабаровского края от 01.02.2023 № 7/2-11-2023.

⁵⁵ Из публикации на сайте: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/64671>.

⁵⁶ Минимальный размер оплаты труда.

с этим, произошло нарушение дифференциации и практически уравнивание зарплаты квалифицированных (педагоги) и неквалифицированных работников (младший обслуживающий персонал).

Кроме того, к обращению приложено письмо отдела образования администрации Охотского муниципального района, согласно которому у отдельных категорий педагогов, не имеющих компенсационных и стимулирующих выплат (за качество работы, выслугу лет и др.), за счет начисления надбавки до гарантированного размера оплаты труда заработная плата устанавливается на том же уровне, что и у педагогов, которым такие

выплаты предусмотрены. Таким образом, педагогические работники не заинтересованы в более качественной работе и увеличении нагрузки, так как отсутствует материальный стимул в связи с уравниванием заработной платы.

В свою очередь, по запросам Уполномоченного администрацией Охотского муниципального района и Минобрнауки края представлена подробная информация по существу поставленных заявителем вопросов, согласно которой по итогам 2022 года средняя заработная плата педагогических работников школ района составила 74 791 рублей.

По мнению Уполномоченного, в вопросах оплаты труда специалистов социально значимых сфер среднестатистический подход не приемлем, так как он не отражает абсолютные величины заработных плат и создает видимость состоятельности медиков, педагогов, пожарных и работников других отраслей. При этом детальное изучение ситуации свидетельствует о наличии значительного разрыва в заработных платах даже внутри отрасли (в крае есть негативный опыт по обнародованию аналогичной отчетности о среднем размере заработной платы медицинского персонала в более 80 тыс. рублей, вызвавшей бурную реакцию в обществе).⁵⁸

Уполномоченный полагает, что обозначенная заявителем проблема заслуживает внимания.

В связи с чем, в целях обеспечения справедливой оплаты труда педагогов целесообразно Минобрнауки края совместно с органами местного самоуправления рассмотреть возможные варианты ее решения, в том числе путем дополнительного нормативно-правового регулирования и применения персонального подхода при установлении оплаты труда в образовательных организациях.

Разумеется, проблемы трудового права не исчерпываются перечисленными в этой главе. Круг актуальных проблем во времени постоянно меняется. В свою очередь, ценность представляет не просто обозначение проблемы, но и предложения по их переосмыслению.

Указанные негативные тенденции обуславливают необходимость направления всех сил на совершенствование законодательства и усиление

роли института защиты трудовых прав работников, равно как и на усиление государственного и общественного контроля в области трудовых правоотношений.

Также, необходимо увеличить объемы мер по правовому просвещению и формированию правового сознания у жителей края посредством всевозможных средств массовой информации и коммуникации.

⁵⁷ Минимальный размер оплаты труда в Российской Федерации: с 01.01.2021 – 12792 рубля; с 01.01.2022 – 13890 рублей; с 01.01.2023 – 16242 рубля.

⁵⁸ Публикации на сайтах: от 26.07.2018 <https://www.dvnovosti.ru/khab/2018/07/26/86068/>, от 16.08.2018 <https://www.dvnovosti.ru/khab/2018/08/16/86969/>, от 05.11.2018 <https://zdrav.khv.gov.ru/node/6965>

ГЛАВА 6. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ



Обсуждение с представителем общественной организации инвалидов вопросов социального обслуживания в ходе V Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина: региональный вектор» с участием федерального омбудсмана Москальковой Т.Н., 15.09.2022⁵⁹

Статьей 7 Конституции Российской Федерации установлено, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Удовлетворенность населения социальной политикой государства – необходимая составляющая стабильности общества, маркер того, как властям удастся или не удастся справиться с вызовами и реагировать на запросы граждан.

По данным Всероссийского центра изучения общественного мнения (далее – ВЦИОМ) в течение 2022 года доля россиян, довольных проводимой социальной политикой, находилась в диапазоне 31 - 44%, недовольных – 24 - 35%, что указывает на преобладание положительных оценок⁶⁰.

В свою очередь, нижеприведенные показатели социальной поддержки в Хабаровском крае говорят о выполнении государством конституционных социальных обязательств:

1) по линии Минсоцзащиты⁶¹:

- меры социальной поддержки получили 482 038 (454 525)⁶² человек, на выплату которых было направлено 26 405,4 (22 821,4) млн. рублей, в том числе из федерального бюджета 14 045,7 (13 012,1) млн. рублей и из краевого бюджета 12 359,7 (9 809,3) млн. рублей;

- социальное обслуживание получили 61 663 (61 797) человек, из них 5 651 (7 255) детей,

⁵⁹ Информация о мероприятии на официальном сайте Уполномоченного: <http://pravo.khv.ru/node/3351>

⁶⁰ Публикация на сайте ВЦИОМ от 27.12.2022: «Экономические итоги – 2022. За прошедший год резко вырос уровень одобрения социальной и экономической политики государства. Упала озабоченность безработицей, дефицитом потребительских товаров и ростом цен» (<https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/ehkonomicheskie-itogi-2022>).

⁶¹ Письмо Минсоцзащиты от 20.01.2023 № 01-35-689.

⁶² Здесь и далее в скобках показатели 2021 года.

в том числе: на дому – 48 566 (48 960) человек, из них 238 (1 644) детей; в полустационарной форме – 7 329 (7 439) человек, из них 3 527 (3 580) детей; в стационарной форме – 5 768 (5 398) человек, из них 1 886 (2 031) детей;

- ежемесячную компенсацию расходов за наем (поднаем) жилого помещения до обеспечения благоустроенными жилыми помещениями получили 1 779 (1 927) детей-сирот на

сумму 157,6 (172,1) млн. рублей;

- в полном объеме выплачены денежные средства на проведение работ по адаптации внутриквартирного пространства обратившимся инвалидам – 53 (54) получателям в сумме 2,6 (2,7) млн. рублей;

- обеспечение санаторно-курортным лечением⁶³ (таблица 6):

Таблица 6.

Обеспечение санаторно-курортным лечением через органы социальной защиты

Дата	Очередность	Плановое значение		Фактическое значение		Исполнено	
		Кол-во путевок	Сумма (млн. руб.)	Кол-во путевок	Сумма (млн. руб.)	от плана, (%)	от потребности (%)
01.01.2021	7 998	2 055	56,7	1 253	34,7	61	15,67
01.01.2022	5 778	1 913	56,7	1 450	43,1	75,8	25,1

- обеспечено протезами и протезно-ортопедическими изделиями⁶⁴ 306 (160) обратившихся человек, из них 31 (16) гражданин пожилого возраста, 96 (17) женщин, перенесших операцию мастэктомии, 179 (127) детей, на общую сумму 5 (2,5) млн. рублей;

- обеспечены средствами реабилитации 2 005 (2 239) человек, из них 1 780 (1 883) инвалидов и 225 (356) неработающих граждан пожило-

го возраста без группы инвалидности, на общую сумму 16,9 (17,8) млн. рублей.

2) по линии ОСФР по ХК и ЕАО⁶⁵:

- обеспечение санаторно-курортным лечением (в таблице показатели в столбцах «1»), техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями (в таблице показатели в столбцах «2») (таблица 7):

Таблица 7.

Обеспечение санаторно-курортным лечением и средствами реабилитации через органы социального страхования

№	Категории граждан	Количество обратившихся за обеспечением человек				Количество обеспеченных человек			
		на 31.12.2021		на 31.12.2022		в 2021 году		в 2022 году	
		1	2	1	2	1	2	1	2
1	Инвалиды	2 203	8 272	1 600	7 536	1 321	9 045	1 249	8 296
2	Дети-инвалиды	548	1 175	401	1 136	262	906	442	800
3	Инвалиды войны	14	74	10	71	1	28	5	23

⁶³ В соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 11.05.2022 № 241-пр «Об утверждении Порядка обеспечения путевками на санаторно-курортное лечение неработающих граждан пожилого возраста бесплатно и о внесении изменений в отдельные постановления Правительства Хабаровского края» за счет средств краевого бюджета путевками на санаторно-курортное лечение обеспечиваются малоимущие неработающие граждане пожилого возраста, чей среднедушевой доход семьи (одиноко проживающего гражданина) не превышает величины прожиточного минимума, установленной по основным социально-демографическим группам населения в Хабаровском крае.

⁶⁴ В соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 17.07.2019 № 296-пр «Об утверждении Порядка обеспечения протезами, протезно-ортопедическими изделиями отдельных категорий граждан в Хабаровском крае» право на бесплатное обеспечение протезами, протезно-ортопедическими изделиями предоставляется следующим категориям граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Хабаровского края, не имеющих группы инвалидности, нуждающихся в обеспечении протезами, протезно-ортопедическими изделиями:

- имеющих среднедушевой доход семьи (одиноко проживающего гражданина), не превышающий полуторную величину прожиточного минимума на душу населения по социально-демографическим группам населения, ежегодно устанавливаемую в крае: реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий; гражданам пожилого возраста, достигшим возраста 55 и 60 лет (женщины и мужчины соответственно) за исключением нуждающихся в глазном протезировании; детям, за исключением нуждающихся в глазном протезировании;

- без учета среднедушевого дохода: женщинам, перенесшим операцию мастэктомии; детям и гражданам пожилого возраста, достигшим возраста 55 и 60 лет (женщины и мужчины соответственно), в случае обеспечения глазными протезами.

⁶⁵ Письмо ОСФР по ХК и ЕАО от 20.01.2023 № НМ-27-15346.

4	Пострадавшие от радиационных воздействий	12	-	4	-	2	-	4	-	
5	Члены семей, погибших инвалидов, участников и ветеранов ВОВ	32	-	20	-	13	2	16	2	
6	Участники ВОВ	10	2	3	2	3	1	2	1	
7	Ветераны боевых действий	37	19	30	18	7	14	12	12	
8	Лица, награжденные знаком «Житель блокадного Ленинграда»	3	2	2	2	1	1	2	1	
9	Всего	2 859	9 544	2 070	8 765	1 610	9 997	1 732	9 135	
10	Объемы финансирования, млн. руб.						53,9	51,2	399,71 ⁶⁶	351,8

- оформлено 1 503 электронных сертификата⁶⁷ для 15% получателей технических средств и (или) услуг реабилитации (в 2023 году планируется оформить электронные сертификаты для 40% получателей).

Помимо перечисленного, по инициативе Губернатора Хабаровского края Дегтярева М.В. расширены объемы предоставления следующих мер социальной поддержки:

- установлены новые направления для использования краевого материнского капитала – образование родителей ребенка, подключение индивидуального жилья к сетям газо-, электро-, тепло- и водоснабжения. Ранее использовать средства материнского капитала можно было только для улучшения жилищных условий, предполагающего покупку квартиры или строительство жилья, для погашения ипотечных кредитов, для газификации жилых помещений, образования детей, оплаты лечения как детей, так и их родителей.

Напомним, что практика выплаты краевого материнского капитала появилась в Хабаровском крае с 2011 года. Поддержка, призванная помочь семье, предоставляется при рождении третьего или последующего ребенка. Размер этой выплаты на детей, родившихся

до 31 декабря 2018 года, составляла 225 838 рублей, а на детей, родившихся после 1 января 2019 года, – 282 297 рублей. В 2022 году по инициативе главы региона суммы были уже дважды проиндексированы на 8,4%⁶⁸;

- в число льготников, имеющих право на получение субсидии на приобретение и установку внутридомового газового оборудования, включены мобилизованные граждане и их семьи, а также увеличен размер данной субсидии со 100 тысяч до 150 тысяч рублей.

Особое внимание в крае уделяется семьям с детьми, для которых предусмотрено 17 мер социальной поддержки, 13 из которых – пособия и выплаты, предоставляемые многодетным семьям. Так, в 2022 году на предоставление всех мер социальной поддержки было предусмотрено 30,7 млрд. рублей, из которых 20,4 млрд. рублей (15 млрд. рублей – средства федерального бюджета и 5,4 млрд. рублей – средства краевого бюджета) направлено для поддержки 70 тысяч семей с детьми⁶⁹.

К слову, в 2022 году в адрес Уполномоченного от семей с детьми поступали лишь жалобы на отказы Пенсионного фонда Российской Федерации в назначении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет⁷⁰

⁶⁶ Данные из письма Хабаровского регионального отделения ФСС от 25.01.2022 № 12-03/14-14474.

⁶⁷ С 26.09.2021 в силу части 15 статьи 11.1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» по выбору получателя технических средств реабилитации и (или) услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, они могут быть приобретены и (или) оплачены получателем с использованием электронного сертификата.

⁶⁸ Публикация на официальном сайте Правительства Хабаровского края от 01.06.2022: «Краевой маткапитал разрешили использовать на обучение родителей и подключение жилья к сетям» (<https://www.khabkrai.ru/events/news/190576>).

⁶⁹ Публикация на официальном сайте Правительства Хабаровского края от 11.07.2022: «Михаил Дегтярев: для семей с детьми в Хабаровском крае предназначены почти 2 десятка мер социальной поддержки» (<https://www.khabkrai.ru/events/news/191224>).

⁷⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 31.03.2020 № 384 «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении».

и ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет⁷¹. Однако нарушений прав заявителей не было выявлено в связи с обоснованностью отказов.

Приведенные факты многообразия мер поддержки семей с детьми, достойного уровня их финансового обеспечения, а также отсутствие общественного резонанса по вопросам их реализации, говорят о высоком уровне организации в крае системы социальной защиты.

Среди обращений в сфере социального обеспечения, поступающих в адрес Уполномоченного, преобладают обращения по вопросам пенсионного обеспечения.

Со слов большинства заявителей, пенсия позволяет лишь обеспечить физическое выживание, но не социально приемлемый уровень жизни, необходимый личности. В связи с чем, пенсионеры обращаются к Уполномоченному с просьбой проверить правильность начисления пенсии.

Такие обращения разрешаются Уполномоченным совместно с ОСФР по ХК и ЕАО, в том числе посредством проведения проверок.

Характерным знаменателем этой правозащитной деятельности в отчетном году стало отсутствие случаев подтверждения доводов заявителей. В результате проведенных проверок нарушения не выявлены.

Вместе с тем, Уполномоченный вынужден признать правоту доводов заявителей в части невысоких размеров пенсий, так как люди ожидают социальную поддержку от государства, обеспечивающую «достойную жизнь», как гарантировано Конституцией Российской Федерации, а получают ее исходя из «прожиточного минимума», установленного Федеральным законом от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», состоящего из обязательных платежей, сборов и стоимостной оценки потребительской корзины – необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности мини-

мального набора продуктов питания, а также непродовольственных товаров и услуг, стоимость которых определяется в соотношении со стоимостью минимального набора продуктов питания (статья 1).

По данным ВЦИОМ⁷² в России пенсионеры составляют более четверти населения, если быть точнее – 29%. Причем, начиная с 2010-х годов наблюдается устойчивое увеличение числа получателей пенсии. По некоторым оценкам, к 2050 году пенсионеров будет порядка 35% – больше, чем треть, поэтому вопросы пенсионного обеспечения в нашей стране – это вопросы крайней важности. Фокус внимания наших граждан за последние 14 лет явно смещается с государственного пенсионного обеспечения на самостоятельное накопление средств. Если в 2008 году главным гарантом своей пенсии 73% населения считали государство, то в 2022 году таких уже только 63%.

Не теряет своей актуальности проблематика невозможности подтверждения страхового стажа и заработков, необходимых для назначения страховой пенсии по старости, которая периодически поднимается заявителями в случаях ликвидации работодателей, не обеспечивших надлежащее оформление на работу гражданина, его индивидуальный учет, архивное хранение сведений о нем.

В силу положений статьи 8 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон «О страховых пенсиях») право на страховую пенсию по старости имеют лица, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины). Страховая пенсия по старости назначается при наличии не менее 15 лет страхового стажа и величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30.

Согласно части 4 статьи 14 Федерального закона «О страховых пенсиях» и пункту 4 Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий, утвержденных

⁷¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 28.06.2021 № 1037 «Об утверждении Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, и ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет в части, не определенной Федеральным законом "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», а также перечня документов (копий документов, сведений), необходимых для назначения указанных пособий, и форм заявлений об их назначении».

⁷² Публикация на сайте ВЦИОМ от 23.08.2022: «Особенности национальной пенсии: на кого россияне рассчитывают в старости»(<https://wciom.ru/expertise/osobennosti-nacionalnoi-pensii-na-kogo-rossijane-rasschityvajut-v-starosti>).

постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2014 № 1015, при подсчете страхового стажа подтверждаются периоды работы и (или) иной деятельности на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета за указанный период и (или) документов, выдаваемых работодателями или со-

ответствующими государственными (муниципальными) органами.

Учитывая приведенные требования законодательства, оказать юридическую помощь заявителям в вышеуказанных случаях, к сожалению, невозможно.

Вместе с тем, представляется, что нивелирование проблемы возможно путем законодательного снижения величины индивидуального пенсионного коэффициента и установления допустимости зачета периодов трудовой деятельности на основании записей в трудовой книжке в отдельных конкретных случаях.

Также, по мнению Уполномоченного, персональный подход необходим при разрешении обращений граждан о несогласии с выплатой страховых пенсий без учета сумм индексации как работающим пенсионерам на основании части 1 статьи 26.1 Федерального закона «О страховых пенсиях».⁷³

Бесспорно, если пенсионер работает за плату по трудовому договору или договору гражданско-правового характера, правовые основания для индексации пенсии отсутствуют.

Однако при осуществлении пенсионером деятельности на безвозмездной основе в некоммерческой организации, без каких-либо договорных отношений и начисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, его страховая пенсия подлежит индексации.

Относительно недавно правильность данной позиции подтверждена разъяснениями Минтруда России в письме от 20.12.2022 № 26-2/10/В-17886 «О предоставлении пособий и льгот руководителям некоммерческих организаций», что открывает перспективы по оспариванию отказов органов ОСФР в индексации пенсии.

Так, в почту Уполномоченного поступило обращение жителя г. Хабаровска К. (дело от 14.12.2022 № 1108), пенсия которого не индексируется в связи с тем, что он является председателем правления садоводческого некоммерческого товарищества. При этом, исходя из материалов обращения и утверждений К., деятельность товарищества не приносит доход, а заявитель не состоит в договорных отношениях с товариществом и не получает вознаграждение, то есть не является работающим пенсионером.

В свою очередь, согласно позиции ОСФР по ХК и ЕАО, отраженной в ответе по запросу Уполномоченного в интересах К., он не имеет право на индексацию пенсии, так как является работающим пенсионером по одному лишь формальному признаку руководства организацией.

Уполномоченный не может согласиться с таким подходом и готов оказать бесплатную юридическую помощь К. и другим пенсионерам в отстаивании пенсионных прав в судебном порядке при их волеизъявлении.

Некоторые обращения пенсионеров вызваны лишением прожиточного минимума при исполнении в отношении них судебных решений о взыскании денежных средств.

И хотя эта тематика прямо не относится к социальному обеспечению, тем не менее, Уполномоченный считает необходимым обратить внимание на следующее.

⁷³ Извлечение из статьи 26.1 Федерального закона «О страховых пенсиях»:

«1 Пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», суммы страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии), в том числе полученные в связи с перерасчетом, предусмотренным частями 2, 5 - 8 статьи 18 настоящего Федерального закона, выплачиваются в размере, исчисленном в соответствии с настоящим Федеральным законом, без учета индексации (увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации и корректировки размера страховой пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеющих место в период осуществления работы и (или) иной деятельности.»

В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» исполнительный документ о взыскании периодических платежей, о взыскании денежных средств, не превышающих в сумме ста тысяч рублей, может быть направлен в организацию или иному лицу, выплачивающим должнику заработную плату, пенсию, стипендию и иные периодические платежи, непосредственно взыскателем.

При этом не предусмотрено право должника-гражданина на сохранение пенсии и иных доходов в размере прожиточного минимума, установленное частью 5.1 статьи 69 Федерального закона «Об исполнительном производстве» в случае осуществления исполнительного производства судебным приставом-исполнителем.

По мнению Уполномоченного, указанное различие в правах должников является законодательным пробелом, допускающим возможность лишения средств к существованию пенсионеров, что категорически неприемлемо.

Многие вопросы пенсионеров решаются на личных выездных приемах Уполномоченного и специалистов аппарата Уполномоченного. Граждане получают бесплатные правовые консультации по вопросам широкого спектра, а при необходимости – решение проблемы в «ручном режиме».

Так, 19.05.2022 Уполномоченный провел личный прием по месту жительства 92-летней заявительницы, которая в силу возраста и состояния здоровья ограничена в передвижении. Гражданка М. обратилась с просьбой разъяснить вопрос оплаты услуг холодного водоснабжения с учетом повышающего коэффициента.

Напомним, что Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354, плата за коммунальные ресурсы при отсутствии приборов учета определяется исходя из нормативов потребления и повышающего коэффициента 1,5.

На месте Уполномоченный дал исчерпывающие разъяснения пенсионерке, а также выразил готовность при необходимости оказать содействие в оперативной установке счетчика на воду.



Выездной личный прием по месту жительства заявителя, 19.05.2022, г. Хабаровск

В ходе приема, проводимого 28.09.2022 специалистом аппарата Уполномоченного в общественной приемной ОПФР по ХК и ЕАО, жительнице г. Хабаровска М. оказано содействие в возобновлении выплаты пенсии, приостановленной по причине смены ею расчетного счета в банке, а жителю г. Хабаровска З. оказана практическая помощь по составлению искового заявления в суд об обжаловании решения медико-социальной экспертизы об установлении 3 группы инвалидности.



Личный прием в общественной приемной ОПФР по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, г. Хабаровск, сентябрь 2022 г.

По инициативе федерального Уполномоченного по правам человека Москальковой Т.Н. ежегодно в России проходит масштабная социально-правовая акция «Правовой марафон для пенсионеров», в рамках которой Уполномоченным и сотрудниками аппарата совместно с Хабаровским региональным отделением «Ассоциации юристов России» проводятся личные приемы граждан. Также такие приемы проводятся на базе социальных учреждений с целью предоставления пенсионерам и

другим маломобильным категориям граждан возможности получить правовую помощь в местах, максимально приближенных к их месту проживания.

Такая работа с пенсионерами будет продолжена, и Уполномоченным будет развиваться аналогичное сотрудничество со всеми заинтересованными органами власти и организациями социальной направленности.

По-прежнему остаются актуальными вопросы качества жизни инвалидов⁷⁴.

По данным прокуратуры края⁷⁵ в 2022 году в сфере защиты прав инвалидов и престарелых выявлено 1 249 нарушений (1 189), в целях устранения (недопущения) которых внесено 295 представлений (368), принесено 17 (9) протестов на незаконные правовые акты, направлено в суд 135 (64) исковых заявлений, привлечено к дисциплинарной ответственности 105 (144) должностных лиц и к административной ответственности 21 (18) лицо, объявлено 2 (1) предостережения.

В частности, в результате прокурорского вмешательства обеспечено соблюдение требований законодательства о социальной защите инвалидов при благоустройстве



Прием граждан на базе юридической клиники в Хабаровской государственной академии экономики и права, октябрь 2022 г.



Прием граждан в Центре по работе с населением «Содружество», г. Хабаровск, октябрь 2022 г.

⁷⁴ По данным опроса россиян о положении инвалидов, проведенного ВЦИОМ совместно с Всероссийским обществом инвалидов», опубликованного на сайте ВЦИОМ (<https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/invalidy-i-obshchestvo-polozhenie-otnoshenie-problemy>) основными трудностями инвалидов являются (топ-5) : трудности с перемещением по городу (34%), сложности со входом и выходом из дома (29%), недостаточный размер пособий (26%), проблемы с обеспечением необходимыми лекарствами (23%), а также проблемы с трудоустройством (17%). Большинство наших сограждан (69%) полагают, что в настоящее время государство уделяет недостаточно или слишком мало внимания проблемам инвалидов. 20% считают его достаточным, 10% затруднились ответить, и только 1% убеждены, что внимания со стороны государства этому вопросу слишком много.

⁷⁵ Письмо прокуратуры Хабаровского края от 01.02.2023 № 7/2-11-2023.

26 дворовых территорий, а также беспрепятственный доступ к 43 объектам, в том числе социальной инфраструктуры.

В свою очередь, обращения по проблемам инвалидов в адрес Уполномоченного были единичны и правовых оснований для принятия мер реагирования по ним не усмотрено.

Так, Уполномоченным с привлечением администрации г. Хабаровска и Минсоцзащиты рассмотрено обращение жильцов многоквартирного дома № 4 по ул. Большая в г. Хабаровске (дело от 16.09.2022 № 745) о содействии в установке пандусов и ограждений с поручнями на лестницах у подъездов указанного дома без привлечения денежных средств собственников помещений в доме.

В ходе разрешения обращения установлено, что в обозначенных заявителями местах имеются пандусы и ограждения с поручнями, которые для заявителей не удобны в пользовании по причине уклона, превышающего 5%.

Однако в силу действующего законодательства⁷⁶, установка других пандусов и ограждений, соответствующих нормативным требованиям, возможна за счет средств собственников помещений в доме или фонда капитального ремонта, о чем заявителям даны подробные разъяснения.

В другом случае в адрес Уполномоченного поступило обращение жительницы г. Амурска Ш. (дело от 16.09.2022 № 747) о содействии в изменении 3 группы инвалидности, установленной бессрочно ее недееспособному сыну решением бюро медико-социальной эксперти-

зы № 22 ФКУ «ГБ МСЭ по Хабаровскому краю» Минтруда России.

В результате анализа материалов обращения и представленной по запросу Уполномоченного информации ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Хабаровскому краю» установлено, что заявителем в полной мере реализовано право на обжалование решений бюро медико-социальной экспертизы⁷⁷.

Вместе с тем, согласно пункту 52 Правил признания лица инвалидом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 № 588 «О признании лица инвалидом», переосвидетельствование гражданина, инвалидность которому установлена без указания срока переосвидетельствования, может проводиться по направлению медицинской организации в связи с изменением состояния здоровья.

На этом основании заявителю рекомендовано обратиться в медицинскую организацию, осуществляющую наблюдение и лечение ее сына, с целью рассмотрения вопроса о целесообразности его повторного направления на медико-социальную экспертизу для усиления инвалидности.

Подводя итоги, Уполномоченным отмечается снижение активности граждан и общественных объединений в выражении проблем социального блока.

Возможно, это результат плодотворной работы органов власти и местного самоуправления, деятельности заинтересованных организаций и волонтеров, взаимовыручки граждан, а, может быть, и отпечаток тяжелого для страны периода, когда личные проблемы уходят

⁷⁶ В силу статей 36, 39 и 44 ЖК РФ собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежит на праве общей долевой собственности общее имущество в доме, связи с чем, вопросы его приспособления для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к помещениям в доме подлежат разрешению на общем собрании собственников помещений в доме. Общее собрание может быть инициировано любым собственником помещения в доме и должно быть проведено в соответствии со статьями 45-48 ЖК РФ.

В свою очередь, согласно статьям 3 и 8 Закона Хабаровского края от 24.07.2013 № 296 «О регулировании отношений в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Хабаровского края» перечень услуг и (или) работ, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, включает работы и (или) услуги по установке оборудования, обеспечивающего беспрепятственный доступ к общему имуществу в многоквартирном доме для инвалидов и других маломобильных групп населения, а также пандусов. Региональный оператор – фонд капитального ремонта многоквартирных домов осуществляет функции технического заказчика указанных работ (услуг).

⁷⁷ В силу части 4 статьи 1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», пункта 2 и раздела VI вышеуказанных Правил признание лица инвалидом осуществляется при оказании ему услуги по проведению медико-социальной экспертизы федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы. Гражданин (его законный или уполномоченный представитель) может обжаловать решение бюро в главное бюро, а его решение – в федеральное бюро. Решения любого бюро могут быть обжалованы в суд.

на второй план. Хотелось бы надеяться, что в социальной политике края наметился курс на стабильность.

Вместе с тем, на всех личных приемах, в ходе рабочих поездок в муниципальные образования края, посещения учреждений и организаций, на общественных мероприятиях Уполномоченному задаются насущные вопросы социального обеспечения, что указывает на определенную «латентность» проблем в данной сфере.

Поэтому, по мнению Уполномоченного, сделать выводы о системности тех или иных процессов в обществе можно будет по прошествии следующих лет.

В связи с изложенным, Уполномоченным продолжается пристальная работа с обращениями граждан, нуждающихся в социальной защите, в целях оказания им всесторонней помощи, выявления областей концентрации социального напряжения и наиболее слабых мест в механизмах социального обеспечения. И в данном контексте Уполномоченный предлагает общественным организациям социальной направленности поддержать его инициативу по всевозможному сотрудничеству и проявить активность в этом направлении.

ГЛАВА 7. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ

Право на судебную защиту закреплено в статье 46 Конституции Российской Федерации. Оно является абсолютным, личным и неотчуждаемым.

Правосудие – универсальный институт конституционного права и, как элемент государственной защиты, представляет собой направление деятельности государственной власти, осуществляемой через упорядоченную судебную систему, защищая права и свободы человека.

Таким образом, право на судебную защиту – это совокупность всеобщих, равных и гарантированных государством прав, дающих лицу возможность требовать в судебном порядке восстановления своего нарушенного права.

Реализация права на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство невозможна без должного обеспечения реального доступа граждан к правосудию, неукоснительного соблюдения процедуры судебного разбирательства, прав участников судебного процесса, а также возможности обжалования судебных решений.

В 2022 г. в адрес краевого правозащитного института поступило 180 обращений, связанных с правом на доступ к правосудию (в 2020 г. – 164 обращения; в 2021 г. – 177 обращений).

Как и в предыдущие годы, они касались несогласия заявителей:

- с приговором, определением суда по уголовным делам;
- с деятельностью судебных органов и их работников;
- с решением суда по гражданским и административным делам.

Основным источником жалоб, поступивших в адрес Уполномоченного (58 обращений), являлись обращения из мест принудительного содержания, связанные с уголовным судопроизводством.

На сегодняшний день, к сожалению, законодательство Российской Федерации не дает прямого права уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации вторгаться в уголовное судопроизводство ни на одной из стадий, равно как и участвовать в нем.

Тем не менее, в ходе своей деятельности краевым правозащитным институтом был выявлен ряд проблемных вопросов, изложенных в данной главе.

В уголовном судопроизводстве предусмотрена такая мера пресечения в отношении подозреваемых, обвиняемых, как помещение под стражу по решению суда. Эта часто используемая мера пресечения, по мнению следователей, позволяет препятствовать подследственному лицу скрыться либо повлиять на участников дела.

Целесообразность использования именно этой пресекающей меры, при наличии более гуманных, в частности домашнего ареста, вызывает постоянную дискуссию между правоохранителями и правозащитниками. Однако в любом случае, при оправдательном приговоре, гражданин должен быть незамедлительно освобожден из-под стражи.

Так и происходит, если подсудимый находится в зале суда. Между тем, в отношении лиц, которые участвуют в судебном процессе в режиме видео-конференц-связи, как показали обращения к Уполномоченному, эти правила не действуют.

В адрес Уполномоченного обратился гражданин И. (дело от 05.08.2022 № 651), который сообщил, что после вынесения судом в режиме видео-конференц-связи оправдательного приговора, он семь дней после оглашения приговора находился под стражей в следственном изоляторе.

Как было выяснено в ходе рассмотрения обращения, администрация следственного изолятора вынуждена была дожидаться судебного решения, направляемого посредством почтового отправления. В результате права гражданина И. были нарушены, как и норма пункта 1 статьи 311 УПК РФ.

При наличии в стране развитых систем электронного документооборота, функционирующих уже не один год, отсутствие такого механизма обмена информацией между судами и пенитенциарной системой вызывает недоумение.

Между тем, Минюстом России в 2022 г. были разработаны и размещены для обще-

ственного обсуждения проекты федеральных законов «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» и «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», которые были направлены на урегулирование передачи судебных документов через системы электронного документооборота.

В декабре 2022 г. соответствующие законопроекты были приняты, и с 09.01.2023 поправки вступили в силу.

В соответствии с частью 5 статьи 474.1 УПК РФ (в ред. Федерального закона от 29.12.2022 № 610-ФЗ) копия судебного решения, изготовленная в форме электронного документа, заверенная усиленной квалифицированной электронной подписью, по просьбе либо с согласия участника уголовного судопроизводства может быть направлена ему посредством Единого портала⁷⁸, либо информационной системы, определенной Верховным Судом

Российской Федерации, Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации, либо систем электронного документооборота участников уголовного судопроизводства с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия при условии, что возможность их использования указанным лицом не ограничена в связи с примененной к нему мерой пресечения или назначенным наказанием.

Нет сомнений, что налаженная система электронного документооборота значительно упростит получение судебного решения участниками уголовного судопроизводства. Однако как быть лицу, которое не может воспользоваться данной системой ввиду примененной к нему меры пресечения?

То есть процесс передачи решения суда, вынесенного по видео-конференц-связи, с применением электронного документооборота в учреждения ФСИН России пока остается под вопросом.

Поэтому Уполномоченным будет проводиться мониторинг реализации принятой нормы закона на территории края, и совместно с заинтересованными органами, при необходимости, будут подготовлены предложения по ее корректировке.

Главным принципом уголовного преследования является неотвратимость наказания, суровость которого зависит от тяжести преступного деяния, осознания и признания совершенного противоправного поступка, а в дальнейшем – от готовности к исправлению.

Большинству знаком такой вид наказания как лишение свободы, однако законодательство содержит и другие виды наказания.

Одним из видов более гуманных наказаний, назначаемых судом, являются принудительные работы. Данный вид наказания осужденные отбывают в исправительных центрах, где они не лишены свободы в полном смысле этого слова. В частности, на работу они следуют не под конвоем, а простым общественным транспортом, практически свободно пользуются сотовой связью.

Часть осужденных попадают в исправительные центры сразу по приговору суда, но также возможен их перевод из колонии при хоро-

шем поведении и отбытии части срока в виде лишения свободы.

Решение о замене отбывания наказания в исправительной колонии на принудительные работы принимается судом. При этом по смыслу части 1 статьи 60.2 УИК РФ на осужденного возлагается обязанность следовать к месту отбывания наказания в виде принудительных работ самостоятельно и за счет государства.

Таким образом, можно предположить, что законодатель не усмотрел необходимости дополнительного надзора за передвижением осужденного к новому месту отбывания наказания, поскольку, как указывалось выше, он там будет обладать определенной свободой передвижения.

Однако на практике на это может быть наложено ограничение судом, решение которого, как известно, обязательно для исполнения.

Так, в адрес Уполномоченного из следственного изолятора поступили обращения гра-

⁷⁸ Федеральная государственная информационная система «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

ждан Л. и К. (дела от 18.08.2022 № 682 и № 683), в которых они указывали, что в мае и июне 2022 года наказание в виде лишения свободы им было заменено судом на более мягкое – принудительные работы. Однако по прошествии трех месяцев в указанное судом учреждение они направлены не были, а продолжали содержаться в СИЗО. Таким образом, заявители значительное время находились в условиях более строгих, чем установлено судебным решением, что противоречит действующему законодательству Российской Федерации.

По мнению краевого правозащитного института, суд, выходя за рамки положений законодательства, нарушает право осужденных, вставших на путь исправления, на отбывание наказания в менее суровых условиях. Это также ведет к неоправданным затратам сил и времени конвойной службы.

Также нарушения условий отбывания наказания порой происходят из-за несоблюдения сотрудниками судебных органов исполнительной дисциплины.

Примером может служить обращение гражданина К. (дело № 798 от 27.09.2022), в котором он указывал, что обвинительный приговор в отношении него, вынесенный судьей, не поступил в СИЗО. В результате этапирование заявителя в исправительное учреждение с целью отбывания наказания было необоснованно затянуто. Кроме того, непоступление в СИЗО приговора суда исключало возможность получения К. статуса осужденного и, вследствие этого, реализации права на телефонные разговоры.

В результате проверки, проведенной совместно с руководством суда, было установ-

лено, что распоряжение судьи о вступлении в законную силу приговора не было направлено в СИЗО в срок, определенный соответствующей инструкцией по судебному производству, по вине помощника судьи.

К сожалению, суд не считал необходимым мотивировать свое решение.

В итоге документы были в кратчайшие сроки направлены в следственный изолятор, а сотрудник суда понес соответствующее дисциплинарное взыскание.

Наряду с этим, человек, хоть и преступивший закон, по факту отбывал наказание в более суровых условиях, чем ему было назначено судом, что, по мнению Уполномоченного, не способствует укреплению авторитета судебной власти.

Не вызывает сомнений, что нагрузка на судей и сотрудников судебных органов в крае колоссальная.

Однако Уполномоченный считает, что судьям необходимо на постоянной основе проводить разъяснительные мероприятия со своими сотрудниками о неукоснительном соблюдении требований инструкции по судебному производству, норм действующего законодательства Российской Федерации, а также требований действующих регламентов государственных гражданских служащих.

Вопросам сохранения социальных связей подозреваемых, обвиняемых и осужденных, их возможности направлять и получать письма от родственников, встречаться с ними на предусмотренных законом свиданиях, общаться посредством предоставляемой телефонной связи Уполномоченный уделяет особое внимание. Однако доказать факты ущем-

ления прав лиц, содержащихся под стражей, порой является сложной задачей.

К сожалению, пока не находит окончательного разрешения вопрос предоставления подсудимому свидания с родственниками по его ходатайству.

Эта проблема уже отмечалась Уполномоченным, однако необходимо напомнить, что

в его адрес обращались подсудимые, содержащиеся под стражей в следственном изоляторе, которые до вынесения приговора подавали судье ходатайство о разрешении свидания с близкими родственниками.

Однако они получали отказ со ссылкой на положения статьи 395 УПК РФ, которые предусматривают право подачи подобного ходатайства исключительно родственниками. При этом то, что указанная статья регулирует правоотношения после вынесения приговора, то есть изменения статуса лица с подсудимого на осужденного, упускалось.

Между тем, согласно части 2 статьи 47 УПК РФ, обвиняемый, по уголовному делу которого назначено судебное разбирательство, именуется подсудимым. Соответственно, процессуальный статус подсудимого входит в понятие обвиняемого. Подсудимый сохраняет за собой правовое положение обвиняемого, за исключением прав и обязанностей, реализация которых допустима лишь на досудебной стадии уголовного судопроизводства.

Наряду с этим, в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (далее – Закон № 103-ФЗ), для целей указанного закона используются следующие основные понятия: подозреваемый и обвиняемый – лица, которые в соответствии с УПК РФ задержаны по подозрению в совершении преступления либо в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

Учитывая это, подсудимый, содержащийся под стражей, в рамках применения норм Закона № 103-ФЗ также отнесен к понятию обвиняемый, и на него, следовательно, распространяется положение данного закона.

Поэтому Уполномоченный продолжает настаивать, что в подобных случаях следует руководствоваться статьей 18 Закона № 103-ФЗ, согласно которой подозреваемым и обвиняемым на основании письменного разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, может быть предоставлено не более двух свиданий в месяц с родственниками и иными лицами продолжительностью до трех часов каждое.

То есть подсудимый обладает правом ходатайствовать перед судом о свидании с родственниками. С этой позицией согласны и многие представители юридического научного сообщества⁷⁹.

В свою очередь, Министерство юстиции Российской Федерации, комментируя мнение Уполномоченного, ссылается на определение Конституционного Суда Российской Федерации от 17.07.2012 № 1334-О. Согласно данному определению до обращения приговора к исполнению председательствующий в судебном заседании по уголовному делу или председатель суда предоставляет по просьбе близких родственников, родственников осужденного, содержащегося под стражей, возможность свидания с ним. Установленный данной нормой порядок разрешения вопроса о предоставлении свидания предполагает необходимость учета желания как обратившихся с соответствующей просьбой лиц, так и самого осужденного, что не ограничивает его право на свидание по его инициативе, поддержанной в обращении его близких родственников или родственников.

Однако это вновь возвращает к положениям статьи 395 УПК РФ, которые в конкретном случае, по мнению Уполномоченного, не применимы. Кроме того, сам механизм получения подобной поддержки, представляется весьма сложным.

Поскольку, взаимопонимания между заинтересованными органами по вышеизложенному вопросу достигнуто не было, Уполномоченный обратился в Верховный Суд Российской Федерации, который, как надеется краевой правозащитник, внесет в него ясность.

Еще один вопрос, также относящийся к реализации права подсудимого на предоставляемое с разрешения суда свидание с родственниками, связано со сроками рассмотрения судьями ходатайств.

Так, содержащаяся в СИЗО подсудимая С. (дело от 02.11.2021 № 1099) в своем обращении сообщила, что, нуждаясь в психологической поддержке близких родственников, в ходе судебного процесса подала ходатайство

⁷⁹ Письмо Дальневосточного института управления - ФГБОУВО РАНХиГС от 11.11.2021 № 5122/06, письмо ДВФ ФГБОУВО "РГУП" (г. Хабаровск) от 14.10.2021 б/н, письмо ФГКОУ ВО ДВЮИ МВД России от 25.10.2021 б/н.

председательствующему судье о разрешении свидания и телефонных переговоров с ними. Аналогичные заявления, по ее словам, были поданы и родственниками. Однако удовлетворены они были спустя два месяца после их поступления в суд, когда приговор уже состоялся.

Суд признал факты, изложенные заявительницей, но сослался на отсутствие прямо

установленных уголовно-процессуальным законодательством и подзаконными актами сроков рассмотрения подобных ходатайств.

Вместе с тем, Уполномоченный не может согласиться с этими доводами. Более того, подобная позиция может приводить к злоупотреблению правом. При этом эта проблема касается не только судов, но и органов следствия.

В связи с этим, Уполномоченный считает необходимым внести изменения в УПК РФ и в статью 17, абзац 3 статьи 18 Закона № 103-ФЗ и главы 14, 15 Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденных приказом Минюста России от 04.07.2022 № 110, определив в них конкретный срок и порядок рассмотрения лицом или органом, в производстве которого находится уголовное дело, заявлений подозреваемых, обвиняемых (подсудимых) и их родственников на получение краткосрочных свиданий и телефонных переговоров.

С позицией Уполномоченного согласился и Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации. Разрешение этого вопроса Москалькова Т.Н. поставила на контроль своего рабочего аппарата.

В свою очередь, Минюст России, в целом соглашаясь с необходимостью урегулирования этого вопроса, сообщил, что в настоящее время на рассмотрении находится проект федерального закона, подготовленный Генеральной прокуратурой Российской Федерации «О внесении изменений в статью 18 Закона № 103-ФЗ», устанавливающий порядок предоставления лицу, содержащемуся под стражей, свидания с родственниками и иными лицами, в том числе консульскими должностными лицами.

Уполномоченный надеется, что его предложения будут учтены при подготовке заключения к указанному законопроекту.

Между тем, исходя из ответа Минюста России, до законодательного урегулирования вопроса следует руководствоваться аналогией права. В частности, ведомством указывается на статью 119 УПК РФ, где говорится о праве заявлять ходатайство на производство процессуальных действий или принятие процессуальных решений для установления обстоятельств, имеющих значение для уголовного дела, обеспечения прав и законных интересов лица, заявившего ходатайство, либо представляемых им лица или организации.

Соответственно, заявления о предоставлении краткосрочных свиданий приравниваются к ходатайствам, указанным в статье 119 УПК РФ.

К сожалению, это утверждение, по мнению Уполномоченного, не встретит понимания со стороны заинтересованных должностных лиц, поскольку, исходя из положений статьи 121 УПК РФ, такие ходатайства должны быть рассмотрены непосредственно после его заявления, а в случаях, когда немедленное рассмотрение невозможно, – по истечении трех суток со дня его заявления.

Тем не менее, Уполномоченный готов к обсуждению этого вопроса, в том числе с привлечением научного сообщества.

Обязательность вступивших в законную силу судебных постановлений установлена статьей 6 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации». Они обязательны для всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц.

Деятельность такого органа власти, как Федеральная служба судебных приставов является гарантией исполнения судебных решений, что имеет важную социальную функцию по обеспечению стабильности и авторитета государственной власти. Именно через деятельность подобных ведомств реализуется так называемая сила государственного принуждения, без которой правовые нормы, закон, решения государственных органов и судов не имели бы никакой практической силы для незаконопослушных юридических лиц и граждан.

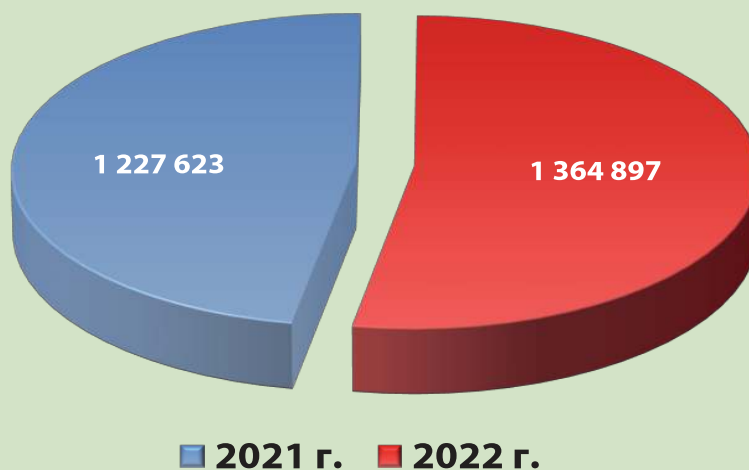
Сегодня разрешение споров в судебном порядке становится привычным для наших лю-

дей, и они используют это право все чаще, а значит, возрастает количество исполнитель-

ных производств и нагрузка на судебных приставов-исполнителей.

Диаграмма 4.

Количество исполнительных производств (с учетом остатка прошлых лет), находившихся на исполнении в подразделениях Главного управления ФССП России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области⁸⁰



При этом, к сожалению, деятельность судебных приставов порой вызывает нарекания.

За прошедший год в адрес краевого правозащитного института поступило 119 обращений, связанных с неисполнением судебных решений и деятельностью судебных приставов (в 2020 г. – 108 обращений; в 2021 г. – 103 обращения). По сравнению с предыдущими годами произошло увеличение количества таких обращений. Однако, как видно из приведенной выше диаграммы, это увеличение произошло на фоне возросшего количества исполнительных производств, находившихся на исполнении в подразделениях судебных приставов.

В большинстве случаев граждане нуждались в юридической консультации, либо их обращения не имели под собой оснований. Тем не менее, почти в 10% случаях жалобы были удовлетворены полностью либо частично.

Как и прежде, к Уполномоченному обращаются и должники, и взыскатели по таким вопросам, как:

- обращение взыскания на денежные средства, на которые не может быть обращено взыскание;

- окончание исполнительного производства и возвращение исполнительного документа взыскателю без исполнения либо с частичным исполнением;

- излишнее удержание денежных средств в ходе исполнительного производства;

- арест имущества и банковских счетов, на которые поступают какие-либо доходы должника, в том числе социальные выплаты, пенсии, алименты, заработная плата;

- двойное списание денежных средств с банковских счетов должника в счет погашения суммы долга по исполнительным документам.

Но наибольшую часть (порядка 50% от общей численности) вопросов, связанных с исполнительным производством, составили вопросы обоснованности применения либо неприменения судебным приставом-исполнителем мер, направленных на исполнение судебных актов. При этом они были связаны с реализацией права должника на сохранение прожиточного минимума.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение пенсионерки М. (дело от 05.12.2022 № 1079).

⁸⁰ Письмо ГУ ФССП России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области от 01.02.2023 № 27901/23/3975-АК..

Заявительница сообщила, что является должником по ряду исполнительных производств. В рамках этих исполнительных производств судебный пристав-исполнитель обратил взыскание на ее пенсию без учета необходимости сохранения ежемесячных доходов в размере прожиточного минимума, в результате чего пенсионерка оказалась без средств к существованию.

Обращение было рассмотрено с привлечением руководства Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области (далее – Главное управление).

В частности, было установлено, что размер ежемесячного дохода пенсионера после удержания, производимого судебным приставом-исполнителем, был действительно ниже величины прожиточного минимума, установленного в крае.

В итоге судебным приставом-исполнителем по результатам рассмотрения заявления М. об уменьшении размера удержаний из дохода с 50% до 20% было принято решение о его удовлетворении. Копия соответствующего постановления была направлена в Центр по начислению и выплате пенсий для исполнения.

Вместе с тем, говорить о нарушении законодательства Российской Федерации со стороны судебных приставов-исполнителей

в подобных случаях не представляется возможным, так как право на сохранение прожиточного минимума сопряжено с обязанностью гражданина подать судебному приставу-исполнителю соответствующее заявление.

К сожалению, граждане в силу своей правовой неграмотности либо укоренившейся привычки пытаются разрешить свою проблему, обращаясь в различные государственные ведомства, а не непосредственно в уполномоченный орган.

При этом необходимо отметить, что ситуация постепенно изменяется. Согласно статистическим сведениям, представленным Главным управлением, на рассмотрении органов принудительного исполнения в 2022 году находилось 7 520 обращений граждан о снижении текущих платежей по имеющейся задолженности ввиду несоответствия остатка денежных средств, удерживаемых в рамках исполнительного производства, величине прожиточного минимума в регионе⁸¹. Это в 8,5 раз больше, чем в 2021 году (870 обращений).

Около 22% из указанных в 2022 году обращений было удовлетворено, размер ежемесячного удержания снижен с учетом принципа неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования должника-гражданина и членов его семьи.

Тем не менее, Уполномоченный предложил руководству Главного управления рассмотреть возможность включать судебными приставами-исполнителями разъяснения о праве на подачу письменного заявления должником на сохранение прожиточного минимума в постановление об обращении взыскания на заработную плату и иные доходы должника. В результате это позволило бы гражданам быть более осведомленными о своих правах и устранило бы излишних посредников в разрешении их вопросов.

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения от граждан, у которых фамилия, имя, отчество, дата и (или) место рождения полностью совпадает с аналогичными данными должников, в отношении которых возбуждены исполнительные производства.

Ошибочная идентификация должников приводит к обращению взыскания на доходы, а также к применению ограничительных мер в отношении имущества граждан, не являю-

щихся должниками по исполнительным производствам.

Этот вопрос поднимался краевым правозащитным институтом еще с 2018 г. и, надо признать, небезрезультатно: в законодательство 3 года назад был внесен ряд изменений, дающих возможность более точно идентифицировать должника.

Однако, как показало время, полностью решить эту проблему пока не получается.

⁸¹ Письмо ГУ ФССП России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области от 01.02.2023 № 27901 / 23/3975-АК.

Примером этому является жительница г. Хабаровска С. (дело от 09.08.2022 № 651,) у которой нашелся «двойник» в Ленинградской области.

В заявлении к Уполномоченному она сообщила, что в 2020 г. с ее счета в кредитном учреждении без какого-либо уведомления были сняты денежные средства. Как выяснилось позднее, указанные действия были совершены по запросу судебного пристава-исполнителя Всевожского РОСП Ленинградской области. При этом исполнительное производство было открыто на гражданку с аналогичными именем и фамилией, но с иным отчеством.

По результатам разговора С. с судебным приставом-исполнителем, в его адрес были направлены соответствующие документы, подтверждающие непричастность заявительницы к исполнительному производству.

Однако ответа не последовало, деньги возвращены не были, а уже в 2022 г. этим же подразделением судебных приставов-исполнителей были наложены ограничения на 1/3 доли жилого помещения, в котором заявительница проживает.

Ввиду того, что решение вопроса заявительницы носило экстерриториальный характер, Уполномоченным было принято решение обратиться в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. в целях оказания содействия в восстановлении прав С. Как было отмечено в главе 1 раздела 1 настоящего Доклада, в ходе личного приема с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н., состоявшегося 15.09.2022 в г. Хабаровске, вопросы заявительницы были разрешены в полном объеме. С ее жилого помещения было снято обременение и возвращены денежные средства, ошибочно списанные Всевожским РОСП по Ленинградской области.

Необходимо отметить, что подобные случаи не имели отношения к деятельности судебных приставов-исполнителей в крае. Тем не менее, во избежание подобных ошибок в ходе возбуждения исполнительного производства, судебным приставам-исполнителям Главного управления необходимо проявлять повышенную внимательность при проведении дополнитель-

ных проверок в части идентификации должника.

Исполнительное производство требует четкой организации процесса, в котором недопустимы невнимательность к деталям, забывчивость, а тем более халатность. К сожалению, несоблюдение этих правил приводит к нарушению не только прав взыскателей, но и должников, порой выполнивших возложенные на них судом обязательства.

Одним из таких примеров служит обращение гражданки Б. (дело от 01.04.2022 № 250), которая сообщала, что судебными приставами-исполнителями одного из территориальных подразделений Главного управления в отношении нее и ее мужа были наложены ограничения на выезд из Российской Федерации при том, что исполнительные производства в отношении них были окончены в 2020 году в связи с их фактическим исполнением.

В ходе проверки, проведенной совместно с Главным управлением, был установлен факт длительного бездействия руководства отделения, то есть непринятия мер к окончанию исполнительных производств.

В результате исполнительные действия были отменены, а виновное должностное лицо было привлечено к дисциплинарной ответственности.

Особого внимания заслуживает такая категория граждан, как осужденные, в отношении которых судами выносятся решения о возмещении гражданских исков, а также возмещении стоимости услуг адвокатов.

Погашение задолженности по искам приводит к получению потерпевшими назначенного по суду возмещения.

Кроме того, это является одним из факторов, позволяющих осужденным надеяться на условно-досрочное освобождение из мест лишения свободы, поэтому от своевременного поступления этих исполнительных производств в колонию во многом зависит реализация этого права.

Потому любая проволочка в таких случаях болезненно воспринимается лицами этой категории.

Примером может служить обращение осужденного (дело от 23.08.2022 № 699), в котором он просил оказать содействие в перенаправлении исполнительного листа в исправительное учреждение для погашения задолженности.

Как оказалось, исполнительный документ в отношении заявителя был зарегистрирован в отделении судебных приставов лишь спустя 6 месяцев после его поступления.

В результате вмешательства Уполномоченного исполнительное производство было возбуждено и на депозитный счет отделения начали поступать денежные средства.

Уполномоченного не возникает сомнений, что служба судебных приставов в своей деятельности сталкивается со значительным количеством проблемных вопросов. Между тем, уровень налаженного взаимодействия позволяет утверждать, что Главное управление в целом эффективно выстраивает работу, в том числе при совместном с краевым правозащитным институтом разрешении обращений граждан, признавая ошибки и принимая меры к незамедлительному их исправлению. Об этом граждане сами сообщают Уполномоченному, уведомляя об отзыве своих обращений.

Так, в адрес краевого правозащитного института обратилась гражданка Ф. (дело № 783 от 23.09.2022) с жалобой на нарушение судебными приставами-исполнителями ее прав как стороны исполнительного производства.

Заявительница сообщила, что является должником. Судебным приставом-исполнителем на ее банковский счет был наложен арест и списаны все имеющиеся денежные средства. В результате гражданка осталась без средств к существованию.

Понадобилось буквально несколько дней после поступления обращения в Главное управление, чтобы вопросы заявительницы были разрешены, о чем она указала в своем письме к Уполномоченному.

В прошедшем году перед государственными органами, в том числе службой судебных приставов, возникло много новых задач, связанных с защитой прав участников СВО. При этом Упол-

номоченным, как указывалось выше, не было отмечено значительного повышения количества обращений из-за сложившихся обстоятельств.

Главным управлением были приняты исчерпывающие меры для оперативного разрешения всех вопросов, связанных с исполнительными производствами участников СВО и их семей.

В 2022 г. судебными приставами-исполнителями края, в связи с участием должников в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Российской Федерации было приостановлено 827 исполнительных производств. Однако, это не коснулось должников, имеющих алиментные обязательства⁸².

В заключение необходимо вновь отметить, что без обязательного исполнения решения судебных органов нельзя говорить об эффективном правосудии. Именно в неукоснительном и незамедлительном исполнении судебных решений лежит основа правового государства, гарантия прав человека. Благодаря этому повышаются доверие граждан к судебной системе и престиж государства в целом. Поэтому можно с уверенностью сказать, что органы Федеральной службы судебных приставов, несмотря на имеющиеся проблемы, стоят на страже законности и социальной справедливости, будучи ключевым звеном в механизме обеспечения эффективности судебной системы.

Уполномоченный выражает уверенность, что заложенные между краевым правозащитным институтом и Главным управлением ФССП России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области традиции взаимодействия будут продолжаться и укрепляться в целях реализации жителями края права на судебную защиту. Для этого имеются все инструменты, в том числе через изменения в законодательном регулировании.

⁸² Письмо ГУ ФССП России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области от 01.02.2023 № 27901/23/3975-АК.

ГЛАВА 8. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ ЗАЩИТУ В ПРОЦЕССЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Вопросы взаимоотношения граждан с правоохранительными органами остаются объектом пристального внимания краевого правозащитного института.

С работой этих ведомств люди сталкиваются повсеместно. При этом факты злоупотребления со стороны правоохранителей, их безразличие к проблемам обратившихся, формальный подход к исполнению служебных обязанностей не только влекут ущемление основных конституционных прав граждан, но и обнажают существующие изъяны правоохранительной деятельности, дискредитируя авторитет государства в глазах населения.

Степень недовольства работой правоохранительных органов находит свое выражение, в частности, в обращениях, поступающих в адрес Уполномоченного.

В 2022 году среди обращений, рассмотренных краевым омбудсменом, 266 касались деятельности структур МВД, СК России, а также следственных подразделений иной ведомственной принадлежности, что составляет 9,3%



Фото из открытых источников

от общего числа затронутых гражданами тем. Годом ранее таких обращений зарегистрировано примерно столько же – 264.

Между тем, доля объективно обоснованных жалоб данной категории существенно возросла, что указывает на наличие системных проблем. По итогам 2022 года этот показатель составил 9,8% (26 обращений), в то время как в 2021 и 2020 годах был равен 7,6% и 4,3% соответственно.

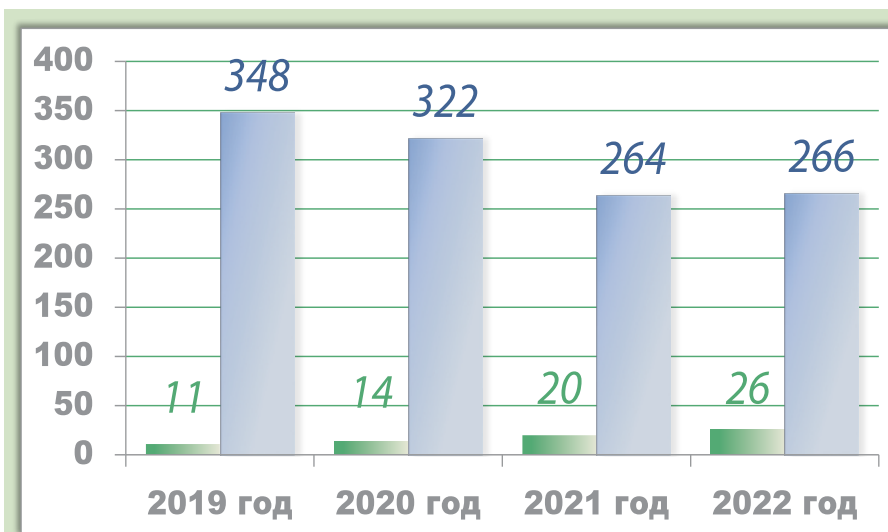


Диаграмма 5.
Количество обоснованных обращений, связанных с деятельностью правоохранительных органов, в сравнении с общим числом обращений данной тематики

Среди поступивших в прошедшем году обращений, связанных с деятельностью правоохранительных органов, как и в предыдущие периоды, – жалобы на работу органов дознания и следствия, сообщения о конфликтах на

бытовой почве и бездействии полиции, заявления о злоупотреблении сотрудниками правоохранительных органов служебным положением, вопросы паспортной системы и регистрации по месту проживания, пребывания.



Диаграмма 6.
Тематика обращений,
связанных
с деятельностью
правоохранительных
органов

Работа органов предварительного расследования, по-прежнему, одна из главных тем в поступающих обращениях. В 2022 году Уполномоченным получено 121 обращение данной тематики (в 2021 году – 151, в 2020 году – 149).

Доля обоснованных жалоб в указанной группе обращений по итогам прошлого года составляет 17,3% (доводы заявителей подтвердились в 21 случае). Это намного выше показателей предыдущих лет: в 2021 году права и законные интересы граждан были нарушены в 11,9% случаев (18 фактов), в 2020 году – в 9,4% (14 фактов), а в 2019 – в 6,7% (11 фактов).

Отмеченная тенденция не позволяет говорить о повышении качества работы органов предварительного расследования.

Одной из основных проблем в рассматриваемой сфере стабильно остается поверхностное проведение проверок по заявлениям о преступлениях и принятие необоснованных процессуальных решений.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Р. (дело от 07.04.2022 № 264) в связи с несогласием с постановлением следователя об отказе в возбуждении уголовного дела.

Заявительница сообщила, что из ее квартиры было украдено ценное имущество, в том числе крупная сумма денег. Однако доследственная проверка по заявлению пострадавшей проведена формально, изложенные доводы не получили должной оценки, и в возбуждении уголовного дела было отказано.

Внимательно ознакомившись с копией постановления следователя, представленной заявителем, Уполномоченный отметил, что в своем решении следователь руководствовался исключительно пояснениями опрошенных лиц, не приводя более объективных свидетельств наличия либо отсутствия события преступления. В частности, в постановлении не содержалось сведений о результатах таких, казалось бы, базовых для подобных случаев мероприятий, как осмотр жилища и исследование дверных замков на следы взлома.

В то же время, следователем выражались сомнения в наличии у гражданки указанной ею суммы похищенных средств, что, по мнению Уполномоченного, не может являться достаточным основанием для непринятия доводов заявительницы во внимание.

В результате прокурорской проверки, инициированной Уполномоченным, постановление следователя об отказе в возбуждении уголовного дела было признано необоснованным и отменено.

Не менее актуальной остается проблема несоблюдения разумных сроков уголовного судопроизводства. Граждане жалуются на бездействие должностных лиц, как при рассмотрении заявлений о преступлениях, так и при расследовании возбужденных уголовных дел.

Результаты проверок, проведенных по жалобам, показывают, что далеко не всегда дли-

тельность производства по материалам обусловлена особой сложностью дела и потребностью в значительном объеме процессуальных действий.

К примеру, в августе 2022 г. к Уполномоченному поступило обращение жителей одного из многоквартирных домов г. Хабаровска (дело от 05.08.2022 № 647) о бездействии правоохранительных органов при расследовании уголовного дела. Заявители сообщили, что с момента их обращения в отдел полиции по факту фальсификации протокола собрания собственников жилья прошло более трех лет, однако виновное лицо так и не привлечено к ответственности.

Исследованные омбудсменом документы косвенно подтверждали доводы обратившихся: в частности, в ходе расследования даже не была произведена почерковедческая экспертиза с участием лица, на которое указывали заявители.

В результате проверки, проведенной с привлечением районной прокуратуры, доводы о бездействии дознавателя подтвердились.

Также выяснилось, что ранее уголовное дело было изъято из производства дознавателя и направлено руководителю следственного отдела для организации расследования. Однако, к моменту обращения Уполномоченного в прокуратуру следствие по уголовному делу, в нарушение норм законодательства, все еще не было организовано.

По данному факту прокурором были приняты соответствующие меры реагирования.

Выявляемые случаи волокиты часто сопряжены с необоснованным приостановлением расследования.

В прошедшем году такие решения следователя (дознавателя) фигурировали в 6 (из 21) жалобах на органы предварительного расследования, признанных обоснованными.

Так, гражданин Р. (дело от 02.09.2022 № 718) в своей жалобе в адрес Уполномоченного сообщил, что еще в январе 2021 г. обратился в отдел полиции по факту совершенного в отношении него преступления. Уголовное дело было возбуждено лишь в ноябре 2021 г., а в августе 2022 г. следователем вовсе было вынесено постановление о приостановлении предварительного следствия

в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого.

Заявитель, прямо указывавший полицейским на личность злоумышленника, утверждал, что в ходе расследования не были проведены все необходимые процессуальные действия.

Несмотря на то, что постановление о приостановлении предварительного следствия было отменено руководителем следственного органа, районной прокуратурой вышеописанные обстоятельства были расценены как нарушения уголовно-процессуального законодательства, в частности несоблюдение разумного срока уголовного судопроизводства.

В адрес руководителя следственного отдела прокурором было внесено требование об устранении нарушений федерального законодательства, а расследование уголовного дела взято районной прокуратурой на особый контроль.

Приведенные выше доводы о волоките, допускаемой органами предварительного расследования, подтверждаются также статистикой надзорной деятельности прокуратуры. По данным краевой прокуратуры, среди 256 обращений граждан о нарушении разумного срока уголовного судопроизводства, поступивших в отчетном году, обоснованными оказались 105, то есть 41%⁸³.

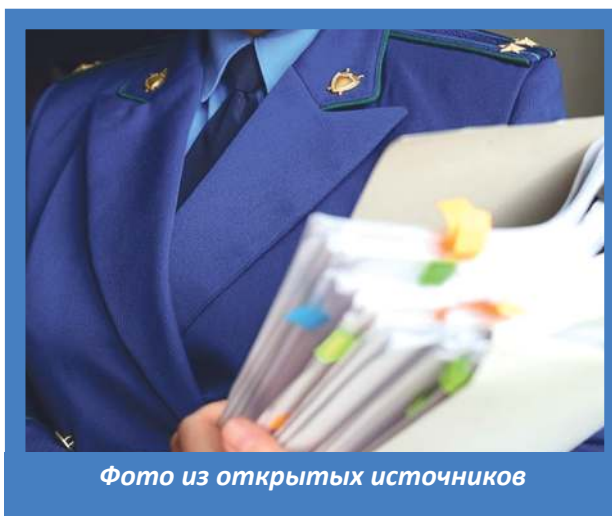


Фото из открытых источников

Это свидетельствует о том, что нарушение разумных сроков уголовного судопроизводства носит системный характер.

Стоит отметить, что в ряде случаев чрезмерная длительность расследования обуслов-

⁸³ Письмо прокуратуры Хабаровского края от 01.02.2023 № 7/2-11-2023.

лена и объективными причинами – необходимостью производства экспертиз (в частности, комиссионных и повторных), сложностью расследуемых преступлений (главным образом, многоэпизодных), потребностью в проведении большого количества следственных и иных процессуальных действий (в том числе на территории иных регионов).

Так, по данным СУ СК России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области значительная часть (примерно четверть)

случаев несоблюдения установленных законом сроков расследования связана с очередностью и длительностью ожидания проведения психолого-психиатрических экспертиз в КГБУЗ «Краевая клиническая психиатрическая больница» минздрава Хабаровского края. Ввиду ограниченности коечного фонда и нехватки специалистов в месяц на экспертизу направляется 10-12 человек при очередности нуждающихся в ее проведении в несколько десятков человек.

Несмотря на предпринимаемые руководством СУ СК России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области попытки улучшить сложившуюся ситуацию, до настоящего времени существенных изменений в организации психолого-психиатрических экспертиз не отмечается⁸⁴.

В 2023 году Уполномоченный намерен вынести данную проблему на обсуждение в рамках запланированных межведомственных мероприятий.

В уголовных делах, по которым в отношении подозреваемых и обвиняемых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, на рациональность построения расследования, соответственно, на соблюдение разумных сроков судопроизводства влияет также специфика организации работы следственных изоляторов.

Посещение подследственных в следственных изоляторах, а также их доставление на следственные и иные процессуальные действия не осуществляются не только в выходные и праздничные дни, но и в профилактические дни – по пятницам.

Кроме того, в следственных изоляторах ФСИН России поэтапно внедряется система «ФСИН.ВИЗИТ», предназначенная для предварительной записи следователей и адвокатов для посещения заключенных.⁸⁵ В настоящее время на территории края указанная система функционирует в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Хабаровскому краю (г. Хабаровск), где содержится большинство заключенных.

Следователи сообщают о сложностях, связанных с ожиданием очереди посещения следственно-арестованных. Срок ожидания порой достигает месяца. При этом со своего аккаунта в системе «ФСИН.ВИЗИТ» следователь может записаться на посещение лишь один раз в неделю⁸⁶.

Трудно переоценить важность скорейшего раскрытия преступлений для потерпевших –

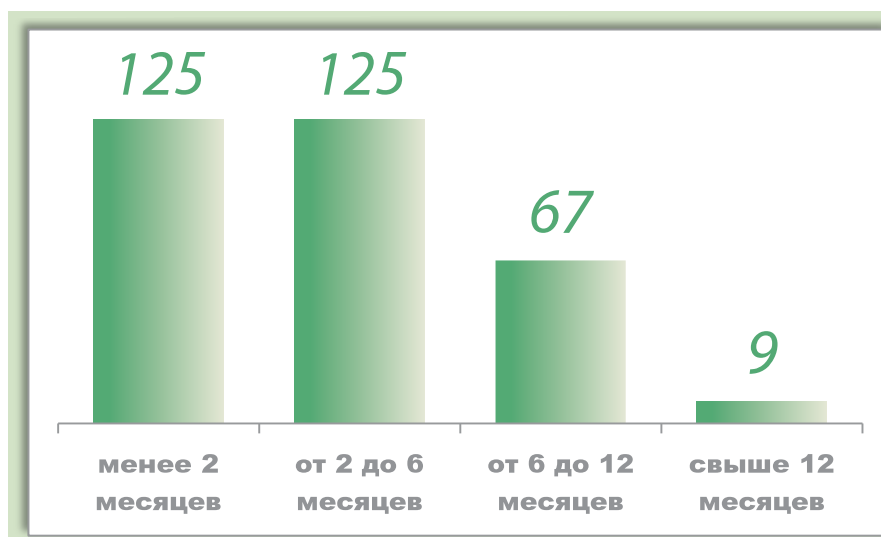
сатисфакция за вред, причиненный противоправными деяниями, является одной из основных задач уголовного закона.

Вместе с тем, длительность расследования уголовных дел затрагивает также права подозреваемых и обвиняемых – наряду с моральным аспектом уголовного преследования они зачастую подвергаются различной степени ограничениям ввиду избрания определенной меры пресечения. При этом, ввиду отсутствия обвинительного приговора суда, связывать оправданность таких ущемлений с предполагаемой виной в инкриминируемом деянии неправильно как с точки зрения закона, так и с позиции гуманности.

Так, например, по уголовным делам, производство по которым окончено (с передачей в суд либо прекращено, приостановлено) следователями СУ СК России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области в прошлом году, под стражей содержалось 326 подозреваемых и обвиняемых. Около 40% из них (125 человек) находилось в заключении в период предварительного следствия менее двух месяцев, определенных статьей 162 УПК РФ в качестве «стандартного» предельного срока проведения расследования. Остальные же провели в следственном изоляторе от 2 до 6 месяцев (125 человек), от 6 до 12 месяцев (67 человек), свыше 12 месяцев (9 человек)⁸⁷.

^{84, 86, 87} Письмо СУ СК России по Хабаровскому краю и ЕАО от 24.01.2023 № 216-15-2023.

⁸⁵ <https://fsin-vizit.ru/>



*Диаграмма 7.
Срок содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в период предварительного следствия по уголовным делам, производство по которым окончено следователями СУ СК России по Хабаровскому краю и ЕАО в 2022 году*

Поскольку, согласно части 4 статьи 6.1 УПК РФ, обстоятельства, связанные с организацией работы органов предварительного расследования, прокуратуры и суда, не могут приниматься во внимание в качестве оснований для превышения разумных сроков осуществления уголовного судопроизводства, Уполномоченный, рассматривая обращения участников уголовного процесса, в случаях явного бездействия органов предварительного расследования, обращает внимание заявителей на их право обратиться в суд в порядке, определенном статьей 125 УПК РФ.

На вопрос неопределенности предельного срока расследования уголовных дел в прошлом году обратил внимание и Конституционный Суд Российской Федерации, рассматривая жалобу бизнесмена, с 2010 года находящегося под следствием и не соглашавшегося с прекращением уголовного дела в связи с истечением срока давности уголовного преследования (по реабилитирующему основанию)⁸⁸. Суд согласился с тем, что у следственных органов не должно быть возможности продолжать расследование неограниченный срок.

В настоящее время УПК РФ, устанавливая запрет на прекращение уголовного преследования в связи с истечением срока давности, если подозреваемый или обвиняемый против этого возражает, не закрепляет каких-либо предельных сроков допустимого продолжения расследования.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации, это ставит подозреваемого или об-

виняемого, срок давности уголовного преследования которого истек, в состояние неопределенности относительно его правового положения, не гарантируя в системе действующего правового регулирования разрешения его дела в разумные сроки.

Таким образом, в своем постановлении Конституционный Суд Российской Федерации признал часть 2 статьи 27 УПК РФ и пункт «в» части 1 статьи 78 УК РФ не соответствующими Конституции Российской Федерации в той мере, в какой они – допуская в своей взаимосвязи продолжение уголовного преследования после истечения на досудебной стадии уголовного судопроизводства срока давности привлечения к уголовной ответственности, в том числе за тяжкое преступление, в случае, если подозреваемый или обвиняемый возражал в момент истечения этого срока против прекращения уголовного преследования по данному нереабилитирующему основанию, – не гарантируют достижения в разумные сроки определенности правового положения такого лица применительно к подозрению или обвинению в совершении преступления.

С учетом указанного решения Минюстом России был подготовлен законопроект о внесении изменений в УПК РФ, предлагающий дополнить статью 27 УПК РФ положением, позволяющим прекратить уголовное преследование по истечении установленного срока производства предварительного расследования по реабилитирующему основанию (в связи с непричастностью лица к совершению пре-

⁸⁸ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18.07.2022 № 33-П.

ступления), если уголовное дело не передано в суд или не прекращено по иному основанию. Указанный срок отсчитывается с момента истечения сроков давности уголовного преследования и для подозреваемых или обвиняемых в преступлениях небольшой тяжести составляет 2 месяца, средней тяжести – 3 месяца, тяжких и особо тяжких преступлений – 12 месяцев.

В январе текущего года законопроект был внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации⁸⁹.

Уполномоченный считает целесообразным поддержать вышеуказанные изменения уголовно-процессуального законодательства.

Говоря о мерах пресечения, избранных в отношении подследственных, стоит отметить, что эта тема довольно часто поднимается в обращениях к Уполномоченному. При этом в ряде случаев доводы граждан, выражающих несогласие с той или иной мерой пресечения и заявляющих о непонимании мотивов ее избрания, представляются весьма аргументированными.

Согласно положениям закона мера пресечения вовсе не является обязательным элементом уголовного преследования. Применение такого инструмента процессуального принуждения подразумевает наличие достаточных оснований полагать, что подследственный скроется от правосудия, может продолжать заниматься преступной деятельностью или угрожать свидетелю и иным участникам дела, сможет уничтожить доказательства либо иным путем воспрепятствовать производству по уголовному делу.

На практике же случаи, когда к подозреваемым и обвиняемым не применяется никаких мер пресечения, имеют место только по уголовным делам, расследование которых осуществляется в форме дознания (в 2022 году меры пресечения не были применены в отношении 3 098 фигурантов уголовных дел, находящихся в производстве дознавателей УМВД России по Хабаровскому краю). Следователи же, как системы МВД, так и СК России, в 100% случаев избирают в отношении подследственных меру пресечения либо заявляют в суд ходатайство об ее избрании⁹⁰.

Причем, доведение такого алгоритма действий до «автоматизма» порой может породить весьма казусные ситуации.

Так, к Уполномоченному обратился осужденный, отбывающий наказание в одной из исправительных колоний (дело от 17.01.2022 № 29), с жалобой на действия органа предварительного следствия.

Заявитель сообщил, что в период его нахождения в местах лишения свободы в отношении него было возбуждено уголовное дело.

Несмотря на то, что гражданин даже не знал об указанном факте, в отношении него была избрана мера пресечения в виде подписки о невыезде. Подпись подозреваемого при этом отобрана не была, и постановление об избрании меры пресечения ему не вручалось. В дальнейшем заявитель был объявлен в розыск в связи с невозможностью установления его места нахождения.

Из районной прокуратуры Уполномоченным была получена информация, согласно которой мера пресечения была избрана заочно.

С законностью подобной процедуры Уполномоченный не мог согласиться. Избрание меры пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении в заочной форме, по мнению краевого омбудсмена, противоречило нормам уголовно-процессуального законодательства и самой природе указанной меры процессуального принуждения.

Согласно позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной, в частности, в определениях 26.01.2010 № 66-О-О, от 22.01.2014 № 27-О, от 23.06.2015 № 1289-О, от 29.09.2016 № 2232-О, по смыслу статьи 102 УПК РФ, подозреваемый, обвиняемый сам принимает на себя обязательства, предусмотренные в подписке о невыезде и надлежащем поведении. Одно лишь вынесение постановления об избрании этой меры пресечения – без отобрания у лица указанного письменного обязательства – не позволяет считать данную меру примененной и влекущей правовые последствия для подозреваемого или обвиняемого.

При этом, как поясняет Конституционный Суд Российской Федерации, законность и обос-

⁸⁹ <https://sozd.duma.gov.ru/bill/285563-8>

⁹⁰ Письмо УМВД России по Хабаровскому краю от 01.02.2023 № 1/2-837, письмо СУ СК России по Хабаровскому краю и ЕАО от 24.01.2023 № 216-15-2023.

нованность избрания меры пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении, равно как и постановление дознавателя, следователя об отказе в удовлетворении ходатайства об ее отмене могут быть обжалованы в установленном порядке (согласно части 3 статьи 101 и статьям 123-125 УПК РФ), что выступает гарантией защиты прав подозреваемого, обвиняемого. На возможность такого обжалования прямо указано в пункте 2 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10.02.2009 № 1 «О практике рассмотрения судами жалоб в порядке статьи 125 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

Тем не менее, надзорным органом надлежащая оценка исследуемому обстоятельству не давалась. И лишь прокуратура Хабаровского края впоследствии согласилась с мнением Уполномоченного о незаконности постановления следователя.

Примечательно, что уголовно-процессуальное законодательство предусматривает довольно обширный перечень мер пресечения: подписка о невыезде, личное поручительство, наблюдение командования воинской части, присмотр за несовершеннолетним обвиняемым, запрет определенных действий, залог, домашний арест, заключение под стражу. В теории они призваны обеспечить ограничение права лица в объеме, строго необходимом

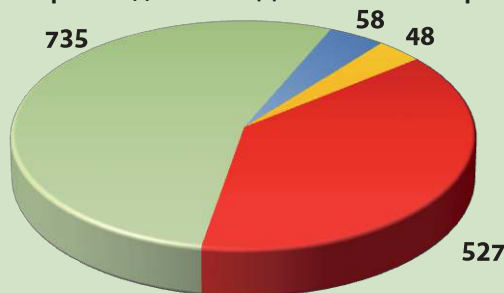
для надлежащего расследования, с учетом конкретных обстоятельств уголовного дела и личности подсудимого.

Между тем, у органов предварительного расследования, судя по всему, выстроен определенный алгоритм в разрешении указанного вопроса, не предполагающий широкий выбор применяемых мер пресечения и ограничивающийся их «стандартным набором».

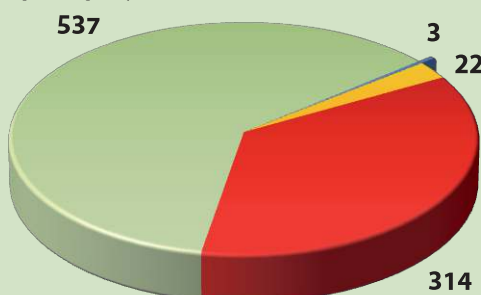
В частности, видится очевидным, что следователи пренебрегают требованиями статьи 108 УПК РФ, которая прямо указывает на одно из условий заключения подозреваемого или обвиняемого под стражу – при невозможности применения иной, более мягкой, меры пресечения. На практике же возможность применения альтернативной меры принуждения должным образом не оценивается.

Отсутствие у следователя (дознавателя) полной уверенности в благонадежности подсудимого ожидаемо влечет возбуждение перед судом ходатайства об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу. При этом основания и мотивы в пользу данной меры пресечения орган предварительного расследования, вопреки требованиям законодательства, зачастую не конкретизирует, не представляя подтверждающих материалов и ограничиваясь лишь общими формулировками, повторяющими соответствующие положения закона.

- по делам в производстве УМВД России по Хабаровскому краю



- по делам в производстве СУ СК России по Хабаровскому краю и ЕАО (на территории края)



- подписка о невыезде
- запрет определенных действий
- домашний арест
- заключение под стражу

Диаграмма 8.

Меры пресечения, избранные в 2022 году в отношении подозреваемых и обвиняемых следователями (дознавателями) органов внутренних дел, следователями СК России либо судом по соответствующему ходатайству следователя (дознавателя)

Статистика свидетельствует о том, что число случаев заключения под стражу явно превалирует над количеством фактов назначения домашнего ареста или запрета определенных действий.

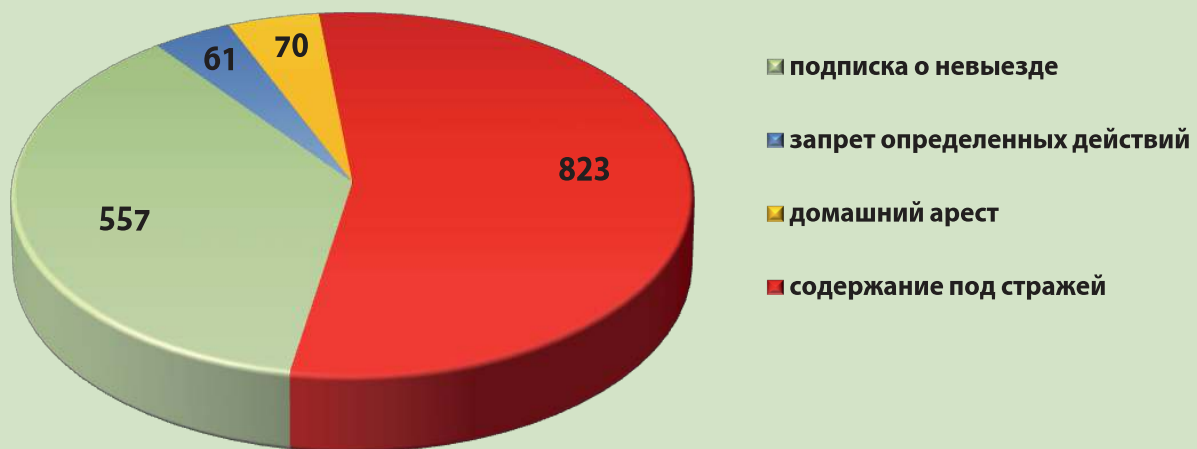
В целом, в отношении 9% лиц, привлеченных к уголовной ответственности на территории Хабаровского края в 2022 году, следователь (дознатель), а впоследствии суд сочли невозможным

применение более мягкой меры пресечения, чем заключение под стражу.

Приведенные выше статистические данные сформированы с учетом показателей работы органов дознания. Если же провести анализ практики избрания мер пресечения только по уголовным делам, производство по которым ведется в форме следствия, картина покажется еще более тревожной.

Диаграмма 9.

Меры пресечения в отношении подозреваемых и обвиняемых, избранные в 2022 году следователями либо судом по соответствующему ходатайству следователя



В абсолютном большинстве случаев при рассмотрении вопроса о наиболее приемлемой мере пресечения следователи ходатайствуют перед судом о заключении лица под стражу. Очевидно, что следствие руководствуется, в первую очередь, собственными интересами, а не наличием достаточных оснований.

Несмотря на то, что наиболее строгие меры пресечения – содержание под стражей, домашний арест – избираются по судебному решению, на практике суды в таких вопросах редко подвергают сомнению доводы следствия (дознания) и недостаточно тщательно исследуют основания применения той или иной меры пресечения.

Так, за прошедший год судами удовлетворены 100% (527) ходатайств следователей и дознавателей УМВД России по Хабаровскому краю о заключении подозреваемых и обвиняемых под стражу; аналогичные ходатайства следователей СУ СК России по Хабаровскому краю и ЕАО судами удовлетворены почти в 94% случаев (314 из 335).

Потому очевидно, что во многом определяющей является инициатива непосредственно

органа предварительного расследования.

Сложившаяся практика избрания данной меры пресечения регулярно подвергается критике со стороны правозащитников и представителей адвокатского сообщества. Данный вопрос неоднократно поднимался и членами Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека.

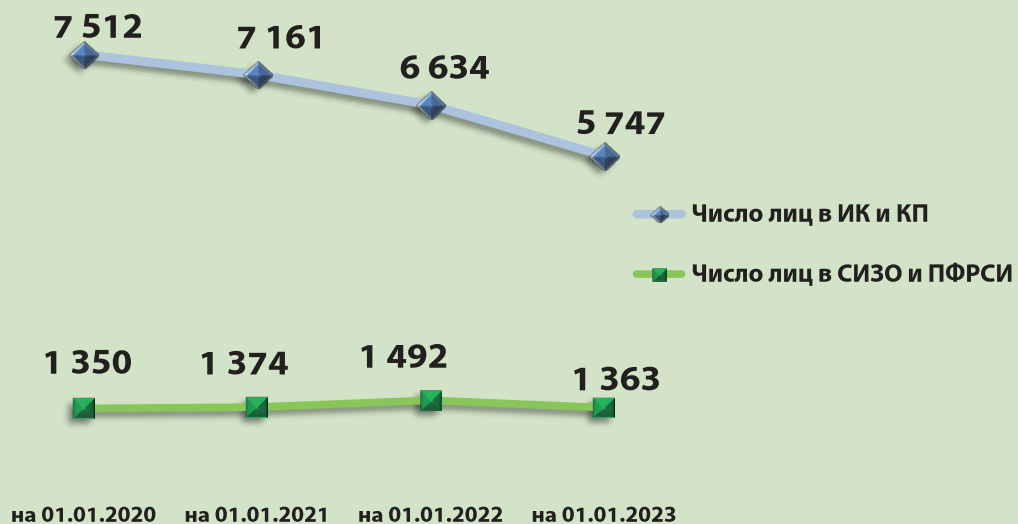
В августе 2022 года на XVII Совещании председателей верховных судов государств-членов ШОС председатель Верховного Суда Российской Федерации Лебедев В.М. призвал к более широкому применению мер пресечения, не связанных с заключением под стражу⁹¹.

Несмотря на призывы юридического сообщества и рекомендации высших судов, на фоне снижения количества осужденных в исправительных учреждениях и планомерного сокращения числа регистрируемых преступлений в крае, количество лиц, находящихся в следственных изоляторах и помещениях, функционирующих в режиме следственного изолятора, (далее – ПФРСИ), продолжает оставаться внушительным.

⁹¹ https://rapsinews.ru/judicial_news/20220818/308211798.html

Диаграмма 10.

Число лиц, содержащихся в СИЗО и ПФРСИ на территории Хабаровского края, в сравнении с числом лиц, находящихся в исправительных колониях и колонии-поселении⁹²



Уполномоченный считает, что в сложившейся ситуации в вопрос избрания меры пресечения должны активнее включаться представители прокуратуры: прокуроры могут полноценно пользоваться правом давать свою оценку по существу ходатайства следователя и не поддерживать малообоснованную позицию следствия перед судом.

Между тем, нет никаких правовых препятствий для того, чтобы прокурор высказал свое независимое мнение в судебном процессе.

Справедливым будет отметить, что распространённость применения заключения под стра-

жу в значительной степени связана с низким качеством следствия: осуществлять уголовное преследование удобнее в условиях физического лишения свободы подозреваемых и обвиняемых.

Кроме того, Уполномоченный склонен считать, что мера пресечения в виде заключения под стражу является, по сути, предметом торга для получения желательных для следствия показаний. С этим мнением солидарны многие юристы и правозащитники. Часто причина в реальной сложности расследования некоторых преступлений, в частности экономической направленности, где признательные показания существенно упрощают задачу следствия⁹³.

Особого внимания заслуживают и основания дальнейшего продления меры пресечения. Порой его можно расценить как элемент давления на обвиняемого (подозреваемого). В большинстве случаев следователь (дознатель) ходатайствует о продлении изначально избранной меры пресечения «автоматически», не рассматривая возможность применения более мягких мер принуждения, а суд зачастую удовлетворяет такие ходатайства без должного анализа.

Между тем, как подчеркивает Пленум Верховного Суда РФ, сама по себе необходимость

дальнейшего производства следственных действий не может выступать в качестве единственного и достаточного основания для продления срока содержания обвиняемого под стражей. Решение суда о продлении срока содержания под стражей должно основываться на фактических данных, подтверждающих необходимость сохранения этой меры пресечения.

Более того, в случае, когда ходатайство о продлении срока содержания под стражей возбуждается перед судом неоднократно и по мотивам необходимости выполнения следственных действий, указанных в предыдущих

⁹² Письмо УФСИН России по Хабаровскому краю от 31.01.2022 № 27/ТО/52-1542.

⁹³ <https://alrf.ru/news/pod-zalog-v-rossii-vypuskayut-menee-0-2-podozrevaemykh/>

ходатайствах, суду надлежит выяснять причины, по которым они не были произведены. Если причина, по мнению суда, заключается в неэффективной организации расследования, это может явиться одним из обстоятельств, влекущих отказ в удовлетворении ходатайства⁹⁴.



Фото из открытых источников

В контексте возможного давления со стороны следствия и применения пыток к заключенным тревожность вызывает и вопрос использования специальных средств, в частности средств ограничения подвижности.

Так, к Уполномоченному обратились граждане (дела от 27.09.2022 № 796, от 14.10.2022 № 900), пребывающие в статусе обвиняемых по уголовному делу и содержащиеся под стражей. Заявители пожаловались на необоснованное применение к ним

спецсредств, влекущее нарушение их права на полноценное ознакомление с материалами уголовного дела.

Граждане сообщили, что при доставлении в здание следственного органа для ознакомления с материалами уголовного дела на них в присутствии следователя надевались наручники, в которых они находились по несколько часов в течение всего времени изучения материалов дела. В ряде случаев на ноги заявителям также надевались кандалы, соединенные цепью (средства ограничения подвижности «Ажур»).

Таким образом, обвиняемые, в нарушение пункта 12 части 4 статьи 47 и части 2 статьи 217 УПК РФ, в процессе ознакомления с материалами уголовного дела были лишены возможности делать соответствующие записи.

Применение спецсредств конвойными подразделениями регламентировано актом ограниченного распространения – приказом МВД России от 07.03.2006 № 140/дсп.

В целях проверки обоснованности применения спецсредств в отношении заявителей Уполномоченный обратился в прокуратуру.

Надзорным органом, в свою очередь, нарушение закона в описанных фактах усмотрено не было. В частности, в своей позиции прокуратура опиралась на то, что инженерно-техническая укрепленность помещений следственных органов не исключает возможность побега.

Подобную точку зрения Уполномоченный все же считает несправедливой. Во-первых, инженерные особенности зданий следственных органов, являясь внутриведомственным аспектом, – сомнительное основание для ограничения прав, закрепленных в УПК РФ. Во-вторых, следственные изоляторы в полной мере располагают необходимыми техническими возможностями для ознакомления подозреваемых и обвиняемых с материалами уголовных дел в своих стенах, без конвоирования к следователю. В-третьих, в рассматриваемых случаях заявители являлись обвиняемыми в преступлениях экономического характера, то есть в ненасильственных деяниях, соответственно, их опасность для окружающих вызывает объективные сомнения. Информация об их склонности к побегу также не фигурировала.

Базовые международные принципы обращения с подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися под стражей, закреплены в Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными, принятых Генеральной Ассамблеей ООН 17.12.2015. Документ, в частности,

содержит раздел «Средства усмирения» (правила 47-49).

Согласно правилу 47 использование кандалов, цепей или других средств усмирения, которые по своей природе являются унижающими достоинство или болезненными, должно быть запрещено.

⁹⁴ Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 19.12.2013 № 41 «О практике применения судами законодательства о мерах пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, запрета определенных действий».

Другие средства усмирения следует использовать, если это разрешено законом, лишь в определенных обстоятельствах. В частности, в случае использования спецсредств для предотвращения побегов во время перевозки заключенные должны освобождаться от них, как только предстают перед судебным или административным органом.

07.12.2022 тема чрезмерности и необоснованности применения специальных средств к подследственным была поднята на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека.

Были озвучены, в частности, случаи доставления обвиняемых (подозреваемых) на следственные действия с применением упомянутых выше средств ограничения подвижности «Ажур». Такие спецсредства, по сути, являются кандалами, использование которых запрещается международными актами, ратифицированными Российской Федерацией.

При этом в 2021 году МВД России закупило почти 20 тыс. комплектов «Ажур» на сумму более 80 млн. рублей⁹⁵.

По результатам вышеназванного заседания Совета, с учетом позиции, высказанной Президентом Российской Федерации Путиным В.В., МВД России была дополнительно изучена практика применения спецсредств. Как сообщалось



в официальном заявлении указанного министерства, в настоящее время ведомственные нормативные акты предусматривают дифференцированный подход к использованию специальных средств, в том числе в зависимости от степени общественной опасности конвоируемых лиц. Дополнительно в целях исключения фактов необоснованного применения специального средства «Ажур» руководством МВД России в территориальные управления было направлено указание с детальным разъяснением установленных требований. В заявлении подчеркивалось, что запрещается, в частности, использование указанного специального средства в отношении женщин, несовершеннолетних и лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении экономических преступлений.

С учетом данной информации, Уполномоченным в текущем году планируется дополнительно проанализировать вопрос обоснованности применения специальных средств с привлечением заинтересованных ведомств и представителей юридического сообщества края.

Наряду с деятельностью органов предварительного расследования частой темой поступающих к Уполномоченному обращений, связанных с работой органов внутренних дел, является работа органов МВД России в сфере миграции.

Ввиду наблюдаемых геополитических процессов в прошлом году число таких обращений возросло в 4 раза по сравнению с показателями 2021 года – с 30 до 124 (в 2020 году – 33).

Большинство обращений данной категории, ожидаемо, поступило от лиц, прибывших с территорий Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины. Стоит отметить, что поднимаемые заявителями вопросы, как правило, носили характер просьб о со-

действию в реализации прав и разъяснении положений законодательства. Жалобы на действия и решения органов миграционного учета носили единичный характер и оперативно разрешались в порядке взаимодействия с краевым управлением МВД России.

В целом же, число иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в прошедшем году на территорию Хабаровского края, оказалось ниже показателей 2021 и 2020 годов (6 526 и 2 334 человека, соответственно) – 1 481 человек. В немалой степени это связано с сохраняющимися ограничениями в рамках мер по недопущению распространения коронавирусной инфекции.

⁹⁵ <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/supplier-results.html?regNumber=0173100012521000038>

Вместе с тем, значительное количество иностранных граждан и лиц без гражданства уже находилось на территории края, о чем свидетельствует, в частности, число выданных в прошлом году патентов (18 142), разрешений на временное проживание (2 164), вида на жительство (2 228), а также случаев приема в гражданство Российской Федерации (5 557)⁹⁶.

Логично, что не все заявления о легализации пребывания на российской территории положительно разрешаются органами внутренних дел, в связи с чем иностранные граждане (лица без гражданства) обращаются к Уполномоченному, выражая несогласие с принятыми в отношении них решениями.

Так, органами внутренних дел в сфере миграции, действующими на территории края, в 2022 году было отказано в выдаче разрешения на временное проживание в Российской Федерации 86 иностранным гражданам и лицам без гражданства (3,8% от числа обратившихся за получением), в выдаче вида на жительство в Российской Федерации – 83 лицам (3,6% от числа обратившихся за получением), а также было отклонено 16 заявлений о приобретении гражданства Российской Федерации (около 0,3% от числа рассмотренных заявлений).

Работа с обращениями иностранных граждан и лиц без гражданства, поступающими к Уполномоченному, свидетельствует, в частности, о сохраняющейся актуальности проблемы обжалования решений, принятых органами внутренних дел в сфере миграции на основании заключений ФСБ России.

В соответствии с действующими нормативными правовыми актами решение о выдаче разрешения на временное проживание или вида на жительство в Российской Федерации подлежит обязательному согласованию с территориальным органом ФСБ России. При этом органы внутренних дел не вправе ставить под сомнение информацию, полученную из органа государственной безопасности.

На таком основании за прошлый год было вынесено 49 решений об отказе в выдаче разрешения на временное проживание в Российской Федерации (57% от числа подобных решений), 56 решений об отказе в выдаче вида на жительство в Российской Федерации (67%). Также было

аннулировано 36 ранее выданных разрешений на временное проживание в Российской Федерации и 15 решений о выдаче вида на жительство в Российской Федерации.

Сами по себе решения об отказе в выдаче разрешений на временное проживание в Российской Федерации или вида на жительство в Российской Федерации в подобных случаях при обжаловании признаются принятыми с соблюдением установленной процедуры и, следовательно, законными.

В свою очередь, обжалуя в суде в рамках административного судопроизводства заключения ФСБ России, заявители пытаются представить свои доводы относительно обоснованности позиции органа госбезопасности. Однако анализ судебной практики по обозначенной категории дел свидетельствует о сомнительной перспективе обжалования таких заключений.

При рассмотрении судом административных исковых заявлений и изучении таких заключений в судебном заседании истец либо его представитель, ввиду отнесения представленных документов к секретным, не имеют возможности в полной мере ознакомиться с доводами органа государственной безопасности, несмотря на оформляемые в таких случаях подписки о неразглашении информации, которая будет оглашена в судебном заседании.

Таким образом, на практике истец ограничен в возможности опровержения доводов об угрозе национальной безопасности, содержащихся в документах с грифом «секретно». Фактически ему не предоставляется эффективной возможности оспорить принятое в отношении него решение и добиться рассмотрения соответствующих вопросов с предоставлением достаточных гарантий независимости и беспристрастности.

Тем самым, в подобных обстоятельствах ставится под сомнение принцип состязательности судебного производства.

В свою очередь, многие иностранные граждане имеют на территории Российской Федерации семьи. Зачастую остальные члены их семей, в том числе дети, являются российскими гражданами. Таким образом, описанные выше обстоятельства в значительной степени затрагивают интересы детей, ущемляя их право на воспитание в семье.

⁹⁶ Письмо УМВД России по Хабаровскому краю от 01.02.2023 № 1/2-837

Возможно, законодателю, в частности, стоит пересмотреть сам порядок приобретения российского гражданства и получения разрешения на пребывание (проживание) в Российской Федерации для иностранных граждан, приезжающих в Россию с семьей, предусмотрев положительное либо отрицательное разрешение соответствующего вопроса в отношении всех членов семьи, тем самым исключив возможные в последующем случаи разлучения с супругами и детьми.

Информация о сложившейся проблеме краевым омбудсменом в конце прошлого года была доведена до Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в целях анализа возможных путей ее решения, в том числе в рамках Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека.

Среди обращений, связанных с работой органов внутренних дел в сфере миграции, особое внимание обращают на себя жалобы на необоснованное изъятие паспорта гражданина Российской Федерации.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка К. (дело от 04.05.2022 № 361), сообщив, что сотрудниками отдела по вопросам миграции у нее был изъят российский паспорт. В качестве причины заявительнице было указано на выдачу документа в нарушение действующего порядка. При этом паспорт К. получила много лет назад.

В свою очередь, описанные обстоятельства предполагают организацию органами внутренних дел проверки принадлежности лица к российскому гражданству.

В период проведения проверочных мероприятий, длившихся более месяца, заявительница, ввиду отсутствия основного документа, была лишена возможности по-

лучить пенсию и воспользоваться льготами, в том числе на лекарственное обеспечение.

Уполномоченный обратился в Управление по вопросам миграции УМВД России по Хабаровскому краю, рекомендовав как можно скорее разрешить проблему оставшейся без паспорта пенсионерки. В итоге К. по результатам проверки в оперативном порядке была признана гражданкой Российской Федерации и документирована российским паспортом.

В прошедшем году на территории Хабаровского края имел место 21 случай изъятия паспортов гражданина Российской Федерации, выданных с нарушением установленного порядка. При этом, как сообщается УМВД России по Хабаровскому краю, служебные проверки в отношении должностных лиц, принимавших решения о выдаче документов, не проводились ввиду их увольнения из органов внутренних дел⁹⁷.

В свою очередь, ситуации, подобные описанной выше, по мнению Уполномоченного, не являются приемлемыми: лица, получившие российский паспорт вне установленного порядка, не могли этого предполагать. Однако спустя несколько лет они вынуждены терпеть определенные лишения и неудобства, ожидая подтверждения своей принадлежности к гражданству Российской Федерации, из-за непрофессиональных действий сотрудников органов в сфере миграции.

Данные обстоятельства должны предполагать, как минимум, кратчайшие сроки проведения проверок на предмет установления принадлежности к российскому гражданству. В ином случае, лица, получившие паспорта без соблюдения действовавшей процедуры, за давностью событий должны быть оставлены в гражданстве Российской Федерации, если только оно не было приобретено преступным путем.

Действия должностных лиц при исполнении обязанностей по пресечению нарушений миграционного законодательства (задержание нарушителей, реализация процедуры депортации, обеспечение судебного рассмотрения дел об административных правонарушениях соответствующей категории и другие) также фигурируют в тематике жалоб на органы внутренних дел.

В 2022 году на основании решений судов, действующих на территории Хабаровского края, выдворены за пределы Российской Федерации 598 иностранных граждан и лиц без гражданства (в 2021 году – 459, в 2020 – 531), органами внутренних дел исполнено 46 решений о депортации (в 2021 году – 35, в 2020 – 33) и три решения о реадмиссии (в 2021 году – 2, в 2020 – 6)⁹⁸.

^{97,98} Письмо УМВД России по Хабаровскому краю от 01.02.2023 № 1/2-837.

Рассмотрение жалоб, связанных с подобными решениями, зачастую обнажает несовершенство действующего законодательства в сфере миграции: судьи не ограничены четким перечнем оснований применения обеспечительных мер (например, помещения иностранного лица в специальное учреждение), порядок принудительного выдворения за пределы Российской Федерации недостаточно проработан в отношении малолетних детей выдворяемых иностранных граждан (в частности, новорожденных, не обеспеченных необходимыми документами), алгоритм действий органов внутренних дел при выявлении нарушений миграционного законодательства не предусматривает каких-либо особенностей в отношении определенных групп иностранцев (например, беременных женщин, инвалидов), правилами функционирования специальных учреждений не предусмотрена возможность совместного содержания женщин и их малолетних детей.

Приведенные выше вопросы требуют еще дополнительного изучения. Однако уже сегодня контрольным и надзорным органам необходимо обратить на них внимание, поскольку они касаются наиболее социально уязвимых лиц.

Работа правоохранительных органов по профилактике преступлений также находится в зоне внимания Уполномоченного, поскольку данный вид деятельности в значительной мере влияет на состояние защищенности прав и свобод жителей края.

Взаимодействие с краевым управлением МВД России, иными федеральными структурами, а также с Правительством края и министерствами края в направлении профилактики правонарушений осуществляется, в частности, в рамках работы координационного совещания по обеспечению правопорядка при Губернаторе Хабаровского края.

Кроме того, сотрудники аппарата Уполномоченного участвуют в оперативно-профилактических мероприятиях «День поднадзорного лица», проводимых территориальными подразделениями органов внутренних дел. В ходе таких меро-

приятий лицам, освобожденным из мест лишения свободы и находящимся под административным надзором, оказывается правовая и иная помощь. В связи с неблагоприятной эпидемической обстановкой «День поднадзорного лица» в 2022 году на территории края не проводился.

Вместе с тем, органами внутренних дел реализовывались иные профилактические мероприятия, в частности проверки по месту жительства лиц, состоящих на профилактическом учете, в отношении которых установлен административный надзор, и лиц, освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную либо неснятую судимость, – «Рецидив», «Надзор». В рамках данных мероприятий проведено порядка 6,5 тыс. проверок.

В ходе проведения оперативно-профилактического мероприятия «Быт» на территории края сотрудниками правоохранительных органов осуществлено 2 790 проверок лиц, состоящих на профилактическом учете: 947 – в отношении лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере; 15 – в отношении больных алкоголизмом, состоящих на учете в медицинских организациях; 55 – в отношении больных наркоманией, состоящих на учете в медицинских организациях; 131 – в отношении родителей и иных законных представителей несовершеннолетних; 291 – в отношении лиц, находящихся под административным надзором; 429 – в отношении лиц, формально подпадающих под административный надзор; 173 – в отношении осужденных за совершение преступлений, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно⁹⁹.

Проводимая правоохранительными органами и иными ведомствами профилактическая работа способствует планомерному снижению уровня преступности в крае.

В прошедшем году в регионе было зарегистрировано 21 312 преступлений. Это на 3% меньше, чем в 2021 году, и почти на 7% – чем в 2020 году.

⁹⁹ Письмо УМВД России по Хабаровскому краю от 01.02.2023 № 1/2-837

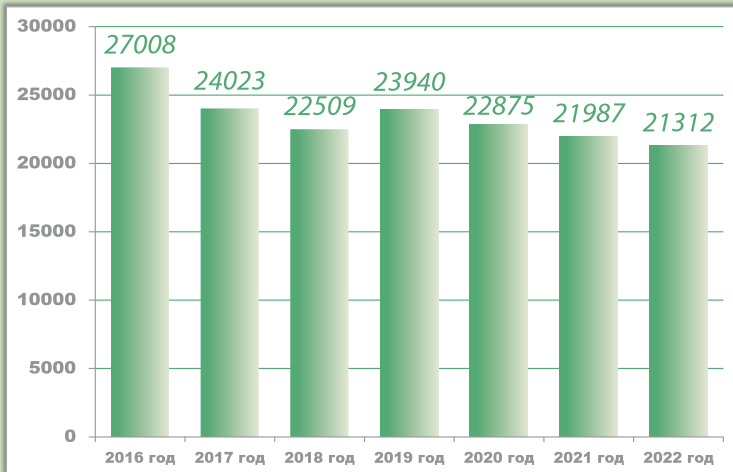


Диаграмма 11.
Количество зарегистрированных преступлений в крае¹⁰⁰

В сравнении с прошлым годом сократилось число зарегистрированных преступлений всех категорий: небольшой и средней тяжести незна-

чительно – почти на 1%, в то же время тяжких преступлений – на 10%, особо тяжких – на 3%.

Диаграмма 12.

Динамика преступности по категориям преступлений¹⁰¹



В структуре преступлений, в частности, снизилось число совершенных убийств (почти на 19%), умышленных причинений тяжкого вреда здоровью (на 13,6%), изнасилований (на 31,5%), разбойных нападений (на 11,5%), краж (на 2%), в том числе транспортных средств (на 27,2%), преступлений, совершенных с использованием оружия (на 19,5%). Сократилось число преступлений, совершенных в состоянии алкогольного (на 20,7%) и наркотического (на 50,9%) опьянения, преступлений, совершенных на бытовой почве (на 17,4%)¹⁰².

Между тем, уровень преступности в крае в соотношении с величиной населения остается

выше среднего по стране: в 2022 году он составил 1,64 тыс. преступлений на 100 тыс. человек при общероссийском показателе 1,35 тыс. преступлений на 100 тыс. человек¹⁰³.

На состояние преступности в регионе в значительной степени оказывают влияние лица, преступавшие уголовный закон ранее.

Среди 10 962 преступлений, предварительно расследованных в прошедшем году, 7 815 (71,3%) были совершены лицами, ранее уже совершавшими преступления. С данным удельным показателем Хабаровский край находится на 7-м месте среди российских регионов.

^{100, 101} Данные Генеральной прокуратуры РФ (<https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/crimestat?r=region/27>).

¹⁰² Письмо главного управления Губернатора и Правительства Хабаровского края по взаимодействию с правоохранительными органами от 31.01.2023 № 19.3.60-1251.

¹⁰³ Отчет ФКУ «Главный информационно-аналитический центр» за январь-декабрь 2022 года.

Диаграмма 13.

Предварительно расследованные преступления, совершенные лицами, ранее совершавшими преступления, в соотношении с количеством предварительно расследованных в 2022 году преступлений по категориям¹⁰⁴



Из 9 240 человек, чья причастность к совершению преступлений в 2022 году была установлена в ходе предварительного расследования, 68,4% (6 324) уже привлекались к уголовной ответственности¹⁰⁵. Годом ранее доля таких лиц составляла 67,9%. При этом в среднем по России этот показатель равен 59%¹⁰⁶.

Из исправительных учреждений, расположенных на территории края, ежегодно освобождается более 2 тыс. человек (в 2022 году – 2 254). Более половины из них (в 2022 году – 1 404) остается для проживания в Хабаровском крае¹⁰⁷.

За прошедший год на территории региона 423 человека, освободившихся из мест лишения свободы, совершили преступления в течение первого же года после освобождения. В 2021 и 2020 годах таких случаев было меньше – 417 и 369 соответственно.

Высокий уровень повторной преступности является сигналом для правоохранительных органов и иных заинтересованных ведомств о необходимости не просто активизировать профилактическую работу среди бывших осужденных, а о потребности в комплексном подходе в вопросе их ресоциализации.

Во многом повторное совершение преступлений предопределяется трудными жизненными ситуациями, с которыми приходится сталкиваться бывшим осужденным, сложностями с социальной адаптацией в обществе и отсутствием достаточной мотивации к законопослушной жизни.

Такие лица часто испытывают трудности с жильем и трудоустройством, они мало информированы о своих правах и возможных мерах социальной помощи.

В свою очередь, осуществляемые государственными органами мероприятия в направлении социальной адаптации бывших осужденных видятся недостаточно всеобъемлющими, адресными и консолидированными.

Заинтересованные ведомства, в частности, не способны помочь с поиском работы всем нуждающимся. К примеру, в 2022 году Комитет по труду и занятости населения Правительства Хабаровского края для лиц, освободившихся из мест лишения свободы, предлагал только 431 вакансию, среди которых 175 предполагали возможность предоставления жилья.

^{104, 105} Данные Генеральной прокуратуры РФ (<https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/crimestat?r=region/27>).

¹⁰⁶ Отчет ФКУ «Главный информационно-аналитический центр» за январь-декабрь 2022 года.

¹⁰⁷ Письмо УФСИН России по Хабаровскому краю от 26.01.2023 № 27/ТО/52-1421.

Уполномоченным по правам человека в Хабаровском крае с 2014 года поднимался вопрос о необходимости создания системы ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание. Предлагалось, в частности, принять соответствующий закон (на федеральном или региональном уровнях); ввести для лиц, освободившихся из мест лишения свободы, специальную реабилитационную карту, содержащую приоритетные направления работы с гражданином; создать в муниципальных образованиях межведомственные комиссии для решения на местном уровне вопросов ресоциализации конкретных лиц; ввести квотирование рабочих мест для лиц, освободившихся из мест лишения свободы; создать специализированные учреждения социального обслуживания.

Между тем, в прошлом году Минюстом России все же был разработан и внесен для рассмотрения Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации законопроект «О пробации в Российской Федерации». 25.01.2023 он был принят и 06.02.2023 подписан Президентом Российской Федерации.

Закон вводит комплексную систему мер помощи осужденным на трех уровнях:

- приговорной (исполнительной) пробации – при исполнении наказаний, не связанных с изоляцией от общества;
- пенитенциарной – в учреждениях, исполняющих наказания в виде лишения свободы и принудительных работ;
- постпенитенциарной пробации – после отбытия осужденным наказания.

Федеральный закон от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» (далее – Закон о пробации), в частности, предусматривает:

- конкретизацию субъектов пробации, распределение их функций, определение форм их взаимодействия;
- создание единого реестра лиц, к которым применяется пробация, его совместимость с цифровой платформой «Работа в России»;
- разработку индивидуальных программ пробации;
- наделение уголовно-исполнительных инспек-

ций правом обжалования действий и решений государственных и муниципальных органов в интересах лиц, проходящих программу пробации.

Вместе с тем, некоторые аспекты закона вызывают определенные сомнения в их рациональности.

Так, в соответствии со статьей 27 Закона о пробации, в целях оказания помощи лицам, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация, в том числе в предоставлении временного места пребывания, некоммерческими, в том числе религиозными, организациями и общественными объединениями, социально ориентированными некоммерческими организациями могут создаваться центры пробации.

То есть, согласно указанной норме, государственные органы фактически не участвуют и не влияют на создание центров пробации. Минюст России лишь утверждает правила организации деятельности таких центров.

Уполномоченный, опираясь на изученный опыт других регионов, полагает, что специфика контингента, для которого будут предназначены центры пробации, предполагает обязательное государственное участие в их функционировании.

Между тем, у заинтересованных государственных институтов еще есть время проанализировать подобные нюансы до их практического воплощения и, при необходимости, законодательно скорректировать, так как положения Закона о пробации, регламентирую-

щие постпенитенциарную пробацию, вступают в силу с 01.01.2025.

Закон о пробации, в частности, будет всесторонне изучен в рамках работы координационного совещания по обеспечению правопорядка при Губернаторе Хабаровского края.

Обобщая результаты мониторинга деятельности правоохранительных органов за минувший год, Уполномоченный отмечает значительную работу таких ведомств в части укрепления права граждан на государственную защиту.

Одно из явных свидетельств этому – снижение уровня преступности в крае. Вместе с тем, нельзя отрицать существование системных проблем в правоохранительной сфере, нуждающейся, в первую очередь, в совершенствовании процессов расследования уголовных дел и пресечения противоправных деяний в отношении жителей региона.

ГЛАВА 9. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

Неотчуждаемость прав и свобод человека предполагает их строгую охрану всей системой норм национального законодательства. Сегодня правовое государство невозможно представить без соблюдения законов, построенных на основополагающих принципах отношений в обществе.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации достоинство личности охраняется государством. Ничто не может служить основанием для его умаления. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению и наказанию. Этот конституционный принцип также положен в основу формирования уголовно-исполнительной системы в современной России.

Таким образом, российское государство, выполняя свою правоохранительную функцию в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, обеспечения обороны страны и безопасности государства, ограничивая в соответствии с нормами федерального законодательства в правах лиц, совершивших противоправные деяния, гарантирует их физическую неприкосновенность и неумаление их достоинства в местах отбывания наказания.

Вместе с тем, указанная категория граждан весьма уязвима в своих правах ввиду находя-

ния в закрытых от широкого общественного внимания режимных объектах. Опыт работы Уполномоченного свидетельствует о том, что, несмотря на совершенствование стандартов обеспечения прав лиц в местах принудительного содержания, их права и свободы соблюдаются не в полном объеме.

Основным источником информации о проблемах спецконтингента, как и прежде, являются обращения к Уполномоченному. Ежегодно письма из мест заключения составляют до трети от всех обращений.

В 2022 году к Уполномоченному поступило 461 письмо от подозреваемых, обвиняемых и осужденных (в 2021 году – 603 письма). Из них в 287 обращениях содержались вопросы, касающиеся непосредственно работы Федеральной службы исполнения наказаний, что на 25% меньше, чем годом ранее (в 2021 году – 385 обращений).

Такое снижение числа обращений Уполномоченный склонен отнести к результатам эффективного взаимодействия с Управлением ФСИН России по Хабаровскому краю и органами прокуратуры, позволяющего в короткие сроки урегулировать проблемные вопросы до того, как они затронут основную массу спецконтингента.



Диаграмма 14.
Количество поступивших вопросов из мест принудительного содержания

Кроме того, в прошедшем году в пенитенциарных учреждениях в крае произошло сокращение численности содержащихся в них лиц на 12,6% по сравнению с 2021 годом (8 126 человек). На конец отчетного периода численность спецконтингента в крае составила 7 110 человек.

Как и прежде в своих письмах подозреваемые, обвиняемые и осужденные преимущественно жаловались на действия и решения сотрудников учреждений принудительного содержания, ненадлежащее материально-бытовое и санитарно-гигиеническое обеспечение в пенитенциарных учреждениях, организацию отправления и получения корреспонденции, а также медицинской помощи. При этом практически в 9% случаев факты нарушений нашли свое подтверждение.

Уполномоченный уже неоднократно отмечал, что поддержание осужденными социальных связей с родственниками и соблюдение их права на переписку, в том числе с органами государственной власти, является важнейшей составляющей их коммуникации с обществом и его государственными институтами, позволяющей защищать нарушенные права, а в последующем менее болезненно адаптироваться на свободе.

Поэтому любые проблемы, возникающие с поступающей либо отправляемой корреспонденцией, вызывают недовольство спецконтингента и порождают массу жалоб в различные инстанции.

Ранее, в докладе за 2021 год, Уполномоченный указывал на ряд проблем, существующих в этой сфере¹⁰⁸.

В частности, указывалось на неоправданно длительную процедуру передачи осужденным писем родственников после проведения цензуры в некоторых исправительных учреждениях.

Необходимо напомнить, что поступившие в учреждения письма передавались адресатам спустя неделю, а то и в более длительный срок с момента поступления. При этом компетентные органы ссылались на отсутствие в нормативных актах строго определенного срока передачи корреспонденции.

В итоге, исчерпав административные возможности урегулировать этот вопрос на территории края, Уполномоченный был вынужден

обратиться в Министерство юстиции Российской Федерации.

Исходя из пояснений ведомства, в правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений регламентированы сроки осуществления цензуры корреспонденции. При этом нахождение соответствующей корреспонденции у администрации исправительного учреждения свыше срока проведения цензуры законодательством Российской Федерации и указанными правилами не предусмотрено.

Соответственно, по истечении срока проведения цензуры входящей корреспонденции, равного трем рабочим дням, она должна быть передана осужденному.

Таким образом, в дальнейшем, при рассмотрении обращений осужденных, по указанным вопросам государственный правозащитный институт будет руководствоваться позицией Минюста России и настаивать на ее неукоснительном соблюдении.

Второй, не менее важный вопрос, связанный с корреспонденцией, – это регулярные жалобы подозреваемых, обвиняемых и осужденных на процедуру приема, обработки и отправки их писем.

В адрес Уполномоченного ежегодно поступает значительное количество писем, в которых лица, пребывающие в заключении, сообщают, что передаваемая ими сотрудникам учреждений уголовно-исполнительной системы корреспонденция для последующего направления адресатам, по факту не отправляется и не возвращается отправителям.

Проводимые по таким обращениям проверки, в том числе с привлечением надзирающих структур, не способны объективно подтвердить или опровергнуть доводы заявителей, поскольку факт передачи письма непосредственно от отправителя сотруднику учреждения не фиксируется.

Действительно, это прямо не предусматривается действующими нормативными актами и относится к вопросам внутреннего регулирования пенитенциарных учреждений.

Между тем, предложение Уполномоченного урегулировать этот вопрос на региональном уровне путем утверждения советующим локальным актом Управления ФСИН России по Ха-

¹⁰⁸ Доклад «О деятельности Уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае в 2021 году».

баровскому краю четкой процедуры фиксации корреспонденции, передаваемой сотрудникам для последующей отправки, например, посредством ведения дополнительного журнала, не нашло понимания.

Между тем, эта инициатива краевого государственного правозащитного института получила поддержку Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москалькова Т.Н.

Федеральный Уполномоченный, исходя из актуальности поднятой проблемы для всей российской пенитенциарной системы, направил в адрес Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации обращения о необходимости внесения изменений в соответствующие правила внутреннего распорядка учреждений уголовно-исполнительной системы.

В итоге Министерство юстиции Российской Федерации признало вопрос заслуживающим внимания. Он будет рассмотрен при подготовке предложений по внесению изменений в приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 04.07.2022 № 110¹⁰⁹.

Сохранение здоровья и получение необходимого лечения – это базовая потребность любого человека, о которой также часто упоминают под-

следственные и осужденные в своих жалобах.

Вопрос организации медицинской помощи в пенитенциарных учреждениях имеет множество сложностей. В 2021 году им был посвящен отдельный специальный доклад Уполномоченного: «Медицинское обслуживание как фактор ресоциализации осужденных и лиц, освобождающихся из мест лишения свободы в Дальневосточном федеральном округе»¹¹⁰. При этом отдельные из приведенных в нем проблем были актуальны и в 2022 году.

В частности, пока полностью не решена проблема укомплектованности исправительных учреждений профессиональными медицинскими кадрами.

Так, на начало 2023 года фактическая укомплектованность ФКУЗ МСЧ-27 ФСИН России составила 71,66%. Некомплект врачебного персонала – 36,27%, среднего медицинского персонала – 29,53%¹¹¹.

Вопросы укомплектованности медицинскими кадрами в исправительных учреждениях характерны и для других регионов страны, что было отмечено членами Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе (далее – Координационный совет) и участниками заседания, состоявшегося в сентябре 2022 года.



Расширенное заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе, 15.09.2022

¹⁰⁹ Письмо Минюста России от 01.02.2023 № 04/10880-ВВ.

¹¹⁰ <http://pravo.khv.ru/node/3151>

¹¹¹ Письмо ФСИН России от 06.02.2023 № 03-9440.

На этом высоком форуме заинтересованным федеральным органам государственной власти был адресован для рассмотрения ряд предложений, которые, по мнению собравшихся, необходимо разрешить для кардинального изменения ситуации. В частности предложено:

- рассмотреть возможность распространения требований к порядку формирования заработной платы медицинских работников государственной (гражданской) системы здравоохранения на сотрудников медицинских подразделений специализированных учреждений, в частности уголовно-исполнительной системы, в целях соблюдения единого подхода в вопросе оплаты труда медицинских работников;

- рассмотреть возможность полной передачи функций по медицинскому обслуживанию лиц, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, специалистам государственной системы здравоохранения.

Вместе с тем, Уполномоченный отмечает значительный объем работы, проделанной медико-санитарной частью по обеспечению подведомственных медицинских подразделений квалифицированными кадрами (работа с центрами занятости, медицинским университетом, интернет-площадками), лекарственными средствами и необходимым оборудованием (обеспеченность филиалом медико-санитарной части медицинским оборудованием на 01.01.2023 составила 98,38%).

Тем не менее, за прошедший год было зафиксировано значительное количество жалоб спецконтингента на несвоевременное проведение назначенных обследований, направление медицинских документов в бюро медико-социальной экспертизы для установления инвалидности и обеспечение полностью укомплектованными техническими средствами реабилитации, предусмотренными программой реабилитации инвалида.

Так, обратившийся осужденный С. (дело от 27.01.2022 № 56) прошел в медицинских учреждениях УИС комплексное обследование на наличие признаков стойких нарушений функций организма с целью дальнейшего установления группы инвалидности.

Однако на протяжении длительного периода времени документы на освидетельствование пациента в бюро медико-социальной экспертизы не направлялись, что подтвердилось в ходе проверки, инициированной Уполномоченным. Прокуратура направила в адрес медико-санитарной части представление об устранении выявленных нарушений закона.

Еще один пример.

К Уполномоченному обратился с жалобой осужденный Г. (дело от 31.08.2022 № 714) на ненадлежащее оказание медицинской помощи в пенитенциарном учреждении.

В ходе проверки, проведенной прокуратурой по запросу Уполномоченного, были выявлены факты непроведения назначенного заявителю офтальмологического обследования для дальнейшего освидетельствования на группу инвалидности по зрению.

В результате были приняты меры прокурорского реагирования.

К сожалению, подобные примеры не единичны, но по каждому из них были приняты меры реагирования. При этом своевременное разрешение этих вопросов зависело, как правило, от исполнительной дисциплины должностных лиц.

Специфические проблемы медицинского обеспечения характерны также для мест принудительного содержания системы органов внутренних дел, в частности центров временного содержания иностранных граждан (далее – ЦВСИГ).



Посещение медицинской части ЦВСИГ, 2022 год

В соответствии с действующими нормативными актами бесплатно медицинская помощь иностранным гражданам, помещенным в ЦВСИГ, оказывается лишь в экстренной форме при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу жизни пациента.

Однако распознать угрозу для жизни зачастую возможно только в результате дополнительных диагностических мероприятий и консультаций специалистов. Между тем, значительная часть иностранных граждан, ожидающих депортации или административного выдворения в специальном учреждении, не имеет возможности оплатить дополнительные медицинские услуги, в результате чего фактически лишается права на медицинскую помощь.

С целью разрешения этого вопроса участники сентябрьского заседания Координационного совета обратились в Правительство Российской Федерации с предложением о дополнительном регулировании порядка оказания медицинской помощи иностранным гражданам, содержащимся в специальных учреждениях.

Еще один круг вопросов, требующих повышенного внимания со стороны государственного правозащитного института, – материально-бытовое обеспечение лиц, находящихся в заключении, а также соблюдение санитарно-технических требований в местах принудительного содержания.

О проблемах в этой сфере Уполномоченный узнает не только из обращений, но и из заключений общественной наблюдательной комиссии края, а также в ходе личных посещений учреждений.

В прошлом году Уполномоченный и сотрудники его аппарата 22 раза посещали места принудительного содержания. В ходе этих мероприятий был отмечен ряд недостатков в санитарно-техническом состоянии помещений, в том числе связанных с конструктивными особенностями зданий и сооружений, а также сроком их эксплуатации. В Хабаровском крае большинство зданий в колониях построено еще в середине прошлого века.

Отсюда несоответствие объектов современным строительным нормам (например,

в части величины оконных проемов и, как следствие, доступа к естественному освещению, что характерно для СИЗО); отсутствие некоторых функциональных помещений, таких как комнаты хранения продуктов или сушки одежды; ветхость основных конструкций (прежде всего кровли); невозможность соблюдения санитарных норм при организации санузлов (в одной из колоний доступ в туалет организован через улицу).

В адрес государственного правозащитного института обратился подследственный Б. (дело от 02.08.2022 № 633), который утверждал, что в четырех камерах одного из следственных изоляторов, где он содержался, спальное место расположено в непосредственной близости к санузлу, а сам санузел не огорожен от жилой площади, в связи с чем в помещениях камер присутствуют неприятные запахи.

По результатам проверки, проведенной с привлечением органов прокуратуры, доводы подследственного Б. были признаны обоснованными.

В адрес руководства территориального органа ФСИН России прокуратурой было внесено представление об устранении нарушений законодательства.

Поскольку допущенные нарушения явились следствием конструктивных особенностей здания СИЗО, давности его постройки и нехватки финансирования для проведения ремонтных работ, Управлением ФСИН России по Хабаровскому краю по результатам рассмотрения акта прокурорского реагирования были запрошены дополнительные лимиты бюджетных ассигнований для проведения ремонта камерных помещений следственного изолятора.

Краевым управлением ФСИН было сообщено, что ремонтные работы возможно произвести не ранее чем в период 2023-2024 годов.

Приведение помещений в соответствие с установленными требованиями в таких учреждениях подразумевает капитальный ремонт и, соответственно, значительные финансовые затраты. Однако бюджетных средств, выделяемых для нужд территориальных управлений ФСИН, недостаточно для исправления недостатков в разумные сроки.

По данным ФСИН России, бюджетные ассигнования, выделяемые в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период на выполнение мероприятий по ремонту объектов уголовно-исполнительной системы, составляют менее 30% от фактической ежегодной потребности¹¹².

Предложения ФСИН России по увеличению объемов бюджетных ассигнований на ремонт объектов уголовно-исполнительной системы в рамках формирования федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Минфином России не поддерживаются.

Соответственно, в годовые планы ремонта объектов территориальных органов ФСИН России включаются мероприятия, направленные на выполнение неотложных работ по приведению их в исправное техническое состояние, устранение последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, замечаний (предписаний) контролирующих органов, в том числе органов прокуратуры, исполнение судебных решений.

Иные потребности в ремонтных работах удовлетворяются по мере возможности на местах за счет сэкономленных ресурсов территориальных органов ФСИН России.

Такое положение не может устраивать развитое правовое общество. Поэтому участники расширенного заседания Координационного совета предложили Правительству Российской Федерации уделить более пристальное внимание вопросу увеличения лимитов бюджетных ассигнований, выделяемых на плановый финансовый год для ФСИН России в целях проведения капитального ремонта в подведомственных учреждениях.

А на сегодняшний день подтеки на стенах и потолках, ветхий пол, грибок и плесень в душевых, неисправное сантехническое оборудование регулярно фиксируются Уполномоченным, сотрудниками прокуратуры и членами ОНК при посещении учреждений уголовно-исполнительной системы. При этом принятие своевременных мер по их устра-

нению приводит к дальнейшему разрушению мест поражения и потребности в более значительных средствах для ремонта.

Также до сих пор в нескольких исправительных учреждениях края имеют место проблемы с обеспечением помещений горячей водой и качеством подаваемой воды.

Так, осужденные длительное время жаловались на грязную и имеющую неприятный запах горячую воду, используемую в душевых их исправительного учреждения (дело от 02.11.2021 № 1101, дело от 23.08.2022 № 702).

В связи с этим, в ходе рассмотрения жалоб было проведено лабораторное исследование. Согласно полученному заключению, горячая вода не соответствовала санитарным нормам: в 10 раз были превышены уровень железа и показатель мутности.

В результате подача горячей воды была перекрыта, а помывка в душевых помещениях стала осуществляться путем нагрева холодной воды электрическими бойлерами.

Между тем, обязанность обеспечения исправительного учреждения горячей водой ранее было вменено решением суда. С учетом этих обстоятельств к решению вопроса была подключена служба судебных приставов.

Уполномоченный, со своей стороны, будет держать этот вопрос на контроле до полного его разрешения.

Со дня становления института Уполномоченного по правам человека в крае произошли значительные изменения в уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве, в части их гуманизации. Некоторые статьи УК РФ были декриминализованы, введены новые меры пресечения.

Это значительно повлияло на улучшение ситуации с соблюдением лимита наполняемости спецконтингентом пенитенциарных учреждений и, как следствие, должно было исключить несоблюдение нормы площади, предусмотренной на одного заключенного.

Необходимо отметить, что в зависимости от вида пенитенциарного учреждения законом устанавливается норма жилой площади. Например, в исправительных колониях – не менее двух квадратных метров на одного

¹¹² Письмо ФСИН России от 06.02.2023 № 03-9440.

осужденного, а в следственных изоляторах – четырех квадратных метров на подсудимого.

Однако, в ходе проверочных мероприятий, инициированных Уполномоченным по обращениям спецконтингента, органами прокуратуры неоднократно фиксировались факты несоблюдения указанной выше нормы жилой площади.

Так, в адрес Уполномоченного обратился осужденный Р. (дело от 09.06.2022 № 479), который содержался в камере следственного изолятора с другим осужденным.

В жалобе заявитель указывал на небольшие размеры камеры, что создавало неудобство сокамерникам.

В ходе проверки было установлено несоблюдение нормы площади на одного человека при размещении в этой камере.

По данному факту прокуратурой в адрес руководства УФСИН России по Хабаровскому краю было внесено представление об устранении нарушений закона.

При этом необходимо отметить, что за последние три года в среднем в указанном следственном изоляторе оставались не заполненными 226 мест, что составляет 18,8% от лимита наполняемости учреждения (1 199 мест).

Если в конце прошлого столетия подобного рода нарушение проявлялось в превышении допустимого лимита наполнения учреждений уголовно-исполнительной системы, то в настоящее время не представляется возможным дать разумное объяснение переполненности камер при наличии свободных мест в учреждении.

Уполномоченный считает необходимым рекомендовать региональному управлению ФСИН провести полную ревизию помещений, в которых располагается спецконтингент, в целях уточнения их реальных размеров и недопущения подобных нарушений в будущем.

Уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации предусмотрено оснащение жилых и иных помещений исправительных учреждений необходимыми предметами быта, исправными приборами освещения и санитарно-техническим оборудованием.

Однако на практике не многие исправительные учреждения в полном объеме обеспечены камерной или казарменной мебелью, либо ее значительная часть находится в непригодном для эксплуатации состоянии.

Например, по результатам прокурорской проверки, инициированной Уполномоченным по обращению осужденного П. (дело от 02.08.2022 № 674), были установлены недостатки в части необеспечения общежитий отрядов исправительной колонии всеми предусмотренными законом коммунально-бытовыми помещениями и помещениями общего пользования.

Кроме того, ни одна из камер ШИЗО в исправительном учреждении не была обеспечена в полном объеме мебелью, инвентарем и предметами хозяйственного обихода.

Прокуратурой в адрес начальника исправительного учреждения было внесено представление, после чего учреждением приняты меры для устранения нарушений.

В свою очередь, в ходе личных посещений учреждений УИС Уполномоченным и сотрудниками его аппарата зачастую фиксировалось отсутствие вешалок для одежды, ведер для мусора, баков для питьевой воды и подставок под них, а также наличие кроватей, имеющих значительный износ и деформацию.

Также отмечались факты плохого освещения в камерах ввиду несоответствия ламп количеству имеющихся светильников либо их малой мощности.

Кроме того, приходилось наблюдать недостатки в сантехническом оборудовании, связанные с неисправностью системы смывов унитазов. Это приводило к необходимости хранения в камере запаса воды для смыва, что в свою очередь влекло повышение влажности и риск возникновения грибковых образований и плесени.

При этом учреждения уголовно-исполнительной системы края имеют неплохую материально-техническую базу для выпуска мебели и ремонта оборудования, однако для ее использования, по словам сотрудников, имеются финансовые и правовые ограничения.

Если разрешение финансового вопроса находится вне полномочий Уполномоченного, то оказать содействие в подготовке предло-

жений по законодательному регулированию есть возможность и соответствующий опыт.

Наряду с перечисленными проблемами Уполномоченным фиксируются и факты ненадлежащего обеспечения спецконтингента постельными принадлежностями, одеждой и средствами гигиены. Порой это носит массовый характер, что связано с перебоями в поставках.

Обратившийся в адрес Уполномоченного осужденный К. (дело от 23.08.2022 № 702), утверждал, что по прибытии в исправительную колонию ему предоставили предметы вещевого довольствия не в полном объеме.

По результатам инициированной Уполномоченным проверки специализированной прокуратурой были выявлены нарушения закона в части неполного обеспечения осужденных исправительной колонии вещевым обмундированием.

На момент проверки в учреждении отсутствовало несколько позиций вещевого довольствия. При этом перебои с поставками были длительными.

Прокуратуре пришлось обратиться в суд с исковым заявлением о понуждении УФСИН России по Хабаровскому краю обеспечить осужденных одеждой установленного образца.

В 2022 году подозреваемые, обвиняемые и осужденные подали 641 административный иск о взыскании компенсации за нарушение условий содержания в учреждениях УИС, что незначительно меньше, чем в 2021 году (657 исков). Из них судом удовлетворено полностью либо частично более половины исковых заявлений (335 исков) на сумму около 4 517,5 тыс. рублей, которая подлежит выплате из федерального бюджета¹¹³.

Этих внушительных сумм возмещения можно было избежать путем приведения условий содержания спецконтингента к установленным законом требованиям и их соблюдения.

Указанные статистические сведения лишь раз доказывают необходимость увеличения финансирования учреждений УИС.

Особого внимания заслуживает вопрос соблюдения прав спецконтингента при орга-

низации питания в учреждениях УИС. Это довольно частая тема в жалобах.

Ненадлежащее качество продуктов питания и отсутствие разнообразия в рационе приводит к нарушению прав спецконтингента на обеспечение физиологически полноценной пищей, насыщенной питательными веществами и достаточной для поддержания здоровья и сил.

Значительное количество жалоб, особенно в начале года, поступало на качество хлеба, выпекаемого в одном из исправительных учреждений, откуда указанная продукция поставлялась в иные пенитенциарные учреждения (дело от 12.01.2022 № 18).

Проверки, в том числе с привлечением органов прокуратуры, показали, что условия хранения хлеба и его транспортировки не соответствовали требованиям санитарно-эпидемиологического законодательства Российской Федерации, поскольку отсутствовало специально оборудованное для этих целей транспортное средство.

По данному факту прокуратурой в адрес руководства исправительных учреждений вносилось представление об устранении нарушений законодательства, а также в отношении учреждения, как юридического лица, было возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 6.3 КоАП РФ (нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения).

Однако, наиболее остро спецконтингент воспринимал несоблюдение разнообразия рациона питания. Потому при посещении учреждений Уполномоченным уделяется особое внимание работе кухонного блока, состоянию помещений, где готовится еда, наличию и качеству продуктов.

Как известно, питание должно быть разнообразным и сбалансированным. Между тем, в определенные периоды времени некоторые продукты отсутствовали в учреждениях, а нормы их замены другими продуктами зачастую не соблюдались (дело от 30.06.2022 № 531).

¹¹³ Письмо УФСИН России по Хабаровскому краю от 26.01.2023 № 27/ТО/52-1421.

Допускалось повторение одних и тех же продуктов в блюдах в течение нескольких дней (дело от 18.02.2022 № 125).

При посещении учреждений Уполномоченным особо отмечалось недостаточное количество свежих овощей в питании спецконтингента – при приготовлении часто использовались сухие, сублимированные продукты, несмотря на доступность свежих сезонных овощей по адекватным ценам.



Встреча с врио начальника УФСИН России по Хабаровскому краю Видашевым И.И., 2022 год

Эти проблемы Уполномоченный обсудил непосредственно с временно исполняющим обязанности начальника УФСИН России по Хабаровскому краю Видашевым И.И. по прибытии его в 2022 году в Хабаровский край.

Уполномоченный выражает признательность за оперативно принятые меры. Ситуация стала улучшаться, в обращениях и на личных приемах жалоб на питание стало в разы меньше. Дальнейшие посещения учреждений показали их фактическую обеспеченность свежими овощами.

Тем не менее, в целях исключения подобных ситуаций в последующем и в других регионах, по итогам заседания Координационного совета подготовлены и направлены на рассмотрение в Министерство юстиции Российской Федерации предложения о внесении изменений в действующие правила организации питания подозреваемых, обвиняемых и осужденных в части ограничения использования сухих (сублимированных) овощей.

Между тем, разнообразить свой рацион, а также приобрести предметы первой необ-

ходимости подозреваемые, обвиняемые и осужденные могут в магазинах, функционирующих при учреждениях уголовно-исполнительной системы. Однако их работа вызывает постоянные нарекания.



Посещение магазина ФКУ ИК-12 УФСИН России по Хабаровскому краю, 2022 год

Покупатели заявляют о несоблюдении продавцами режима работы магазинов, выражают недовольство ассортиментом товаров и ценами.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение осужденного К. (дело от 19.04.2022 № 313), согласно которому магазин при исправительной колонии функционировал с нарушением установленного графика работы: закрывался к полудню, а в некоторые дни вовсе не осуществлял торговлю.

В результате проверки, проведенной с привлечением специализированной прокуратуры, было установлено, что магазин по неизвестным причинам не работал два будних дня в январе, пять дней в феврале, восемь дней в марте 2022 года.

В связи с этим, прокуратурой в адрес генерального директора АО «Предприятие уголовно-исполнительной системы «Главное промышленно-строительное управление», осуществляющего организацию работы магазинов при пенитенциарных учреждениях, было внесено представление об устранении нарушений законодательства.

Аналогичные нарушения фиксировались Уполномоченным и при личном посещении учреждений УИС.

Вопрос режима работы магазинов осложняется тем, что они находятся в ведении отдельных организаций, учрежденных ФСИН. В Хабаровском крае такие магазины подчинены

АО «Предприятие уголовно-исполнительной системы «Главное промышленно-строительное управление» (с руководством в г. Красноярске). Соответственно, администрации пенитенциарных учреждений и территориальные управления ФСИН не могут оперативно на месте решать возникающие с ними проблемы, ограничиваясь направлением претензий руководству указанной организации.

Только неоднократные запросы Уполномоченного, прокуратуры и ОНК привели к введению в 2022 году системы контроля за режимом работы магазинов.

Сложнее обстоят дела с формированием стоимости товара, реализуемого в магазинах при учреждениях ФСИН России, поскольку цены в них зачастую существенно превышают среднерыночные по региону.

Так, для ряда субъектов Российской Федерации среднерегionalная цена, формируемая с учетом стоимости товара в труднодоступных северных районах, может значительно превосходить уровень цен в местностях фактического расположения учреждений.

Например, если в Хабаровском крае цена пачки чая в исправительных учреждениях, расположенных в северных районах и приравненных к ним местностях, будет сопоставима со стоимостью товара в рядом расположенных магазинах, то в учреждениях, распо-

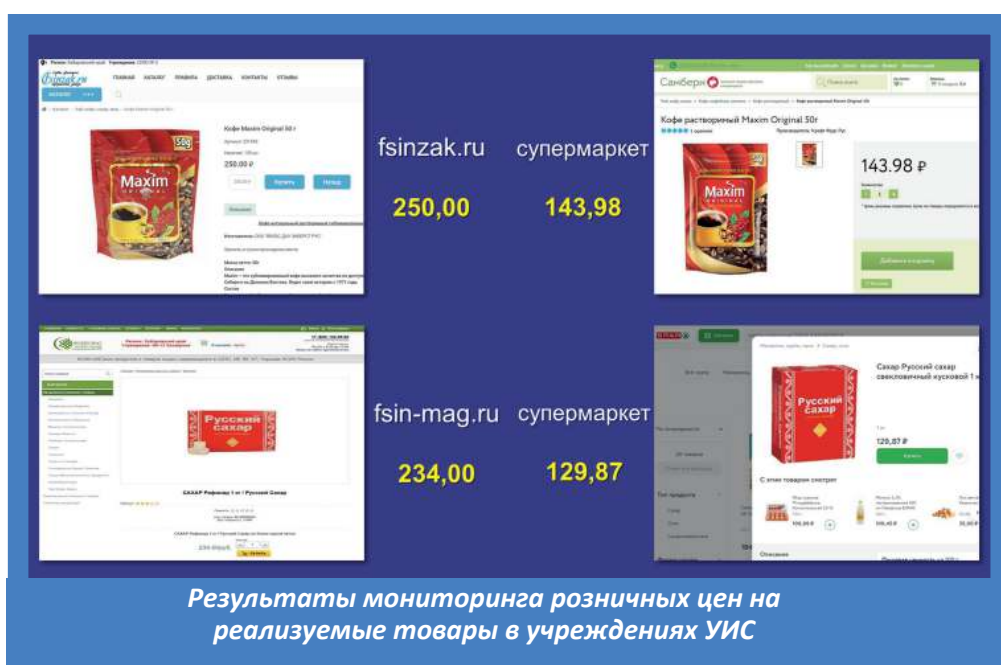
ложенных в пригороде г. Хабаровска, она уже будет завышенной.

Согласно разъяснениям ФСИН России, с целью формирования цен в магазинах пенитенциарной системы отдельного региона сотрудниками магазинов проводится еженедельный мониторинг розничных цен на реализуемые товары путем их сопоставления с идентичными (однородными) товарами, реализуемыми в субъекте Российской Федерации¹¹⁴.

В рамках этой деятельности осуществляется комплекс мероприятий, в частности выезд не менее чем в три магазина, расположенные в шаговой доступности от исправительного учреждения, проведение сравнительно-аналитической работы и снижение торговой наценки в случае, если выявлены факты завышения цен¹¹⁵.

Однако, с учетом фактического положения дел, Уполномоченный полагает, что назрела необходимость в пересмотре методики ценообразования в магазинах, функционирующих при учреждениях уголовно-исполнительной системы. В этом его поддержали и члены Координационного совета дальневосточных уполномоченных.

Кроме того, деятельность магазинов в уголовно-исполнительной системе должна стать объектом внимания со стороны Федеральной антимонопольной службы.



Отдельно Уполномоченный отмечает, что после приобретения необходимых товаров осужденные сталкиваются с проблемой их хранения.

Количество приобретенных в магазине либо полученных в посылках, передачах и бандералях вещей, предметов и продуктов питания уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации ограничено.

Соответственно, закон должен устанавливать конкретный вес вещей, которые осужденным разрешается иметь при себе.

Однако до недавнего времени определение предельного веса таких вещей являлось затруднительным, что подробно разбиралось в докладе Уполномоченного за 2020 год.

Проблема заключалась в наличии противоречий в ранее действовавших Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных приказом Минюста России от 16.12.2016 № 295, которые устанавливали, что с одной стороны общий вес принадлежащих осужденному вещей, предметов и продуктов питания, за исключением находящихся на складе исправительного учреждения, не может превышать 36 кг, а с другой стороны эти вещи, превышающие 50 кг, изымаются и сдаются на склад для хранения.

При этом, если хранящиеся на складе вещи понадобятся осужденным и не будут излишними, они могут выдаваться владельцам.

В связи с этим, государственным правозащитным институтом предлагалось определить предельный вес вещей в размере 50 кг, на что неоднократно обращалось внимание Минюста России.

Новые Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденные приказом Минюста России от 04.07.2022 № 110 (далее – ПВР), в пункте 318 устранили имеющиеся противоречия, предусмотрев, что общий вес принадлежащих осужденному к лишению свободы вещей, предметов и продуктов питания не может превышать 50 кг, при себе он может хранить такие вещи весом не более 36 кг, а превышающие этот лимит вещи должны быть переданы на склад.

Вместе с тем, возникает вопрос, касающийся правовых последствий в отношении вещей, имеющихся у осужденных сверх 50 кг. Нынеш-

ние ПВР не содержат на него ответа, лишь предположения об их возможном изъятии, уничтожении либо пересылке родственникам.

Кроме того, пункт 393 ПВР, как и в ранее действовавших правилах, содержит указание на то, что хранящиеся на складе вещи могут выдаваться владельцам (а не выдаются в обязательном порядке), что предполагает действия должностных лиц по своему усмотрению и может рассматриваться как коррупционный фактор.

В связи с этим, Уполномоченный считает, что в данном случае стоит указать на обязанность сотрудников исправительных учреждений выдавать осужденным их вещи со склада, если они не будут излишними.

На ранее указанном расширенном заседании Координационного совета на обсуждение было поставлено множество вопросов, касающихся лиц, содержащихся в заключении. Одними из наиболее волнующих всех присутствовавших проблем являлись соблюдение трудовых прав осужденных и организация труда в учреждениях УИС.

Труд является не правом, а обязанностью осужденного к лишению свободы. Это один из основных инструментов исправления лиц, преступивших закон, а также способ возмещать ущерб, причиненный преступлением, рассчитываться за свое содержание в исправительном учреждении. Потому невозможность привлечения осужденного к труду негативно сказывается не только на его материальном положении или перспективе условно-досрочного освобождения, но и на общественных интересах.

К сожалению, на протяжении нескольких лет в пенитенциарных учреждениях не удается обеспечивать подавляющее число осужденных оплачиваемой работой и достойной оплатой труда.

Негативными факторами этого выступают:

- отсутствие достаточных мощностей на собственных производственных объектах исправительных учреждений;
- недостаточная заинтересованность предприятий в трудоустройстве лиц из мест лишения свободы;
- расположение исправительных учрежде-



Диаграмма 15.
Численность
трудоустроенных
осужденных в местах
лишения свободы

ний в местностях, где в принципе наблюдается высокий уровень безработицы;

- низкая квалификация большей части осужденных.

Эти обстоятельства, по убеждению Уполномоченного, не оправдывают столь низкий показатель трудоустройства, а лишь свидетельствуют о непродуктивной стратегии разрешения этого вопроса, недостаточности вложений на модернизацию производства.

Тем не менее, работа по созданию новых рабочих мест и освоению новых производств ведется.

В Хабаровском крае по итогам отчетного года производственный сектор исправительных учреждений произвел 46 наименований новых видов изделий, в частности, бумаги, ветеринарного стола, модульного монтерского пункта, контейнеров для сбора ПЭТ (полиэтилентерефталат).

На первое полугодие 2023 года запланировано открытие семи новых производственных участков по производству мыла и некоторых продуктов питания, на которых будет привлечено не менее 24 осужденных.

К сожалению, этого недостаточно. При этом даже трудоустроенным осужденным обеспечить заработную плату выше уровня минимального размера оплаты труда в Российской Федерации, как правило, не представляется возможным. Среднемесячная заработная плата трудоустроенных осужденных в крае за прошедшие три года составляет 5 852,8 рублей (2020 год – 5 660,4 рублей; 2021 год – 5 783,9 руб-лей; 2022 год – 6 114,2 рублей).

Причина этому – отработка осужденными меньше нормы, установленной законодательством Российской Федерации, ввиду отсутствия достаточного количества заказов.

На Координационном совете было отмечено, что для улучшения сложившейся ситуации в части реализации трудовых прав осужденных, в первую очередь, необходимо предпринять меры по привлечению к сотрудничеству с уголовно-исполнительной системой предпринимателей. По мнению уполномоченных по правам человека, следует разработать меры стимулирования предпринимателей, предоставляющих рабочие места осужденным к лишению свободы, в частности обеспечить налоговые преференции. Указанные предложения были направлены в Правительство Российской Федерации.

В заключение данной главы Уполномоченный считает важным отметить еще один аспект. Лица, находящиеся в заключении, обязаны следовать требованиям и правилам, определяющим порядок пребывания в учреждении, подчиняться законным требованиям представителей администрации учреждения.

Однако, порой администрации учреждений расширяют свои полномочия, в частности в сфере запретительных действий, по своему усмотрению.

В прошедшем году заявители дважды сообщали об издании администрацией колонии приказов, которыми, в частности запрещалось хранение табачных изделий и спичек в прикроватной тумбочке (дело № 48 от 25.01.2022 и дело № 199 от 16.03.2022).

Эти приказы прямо противоречили положениям федеральных нормативных правовых актов.

С мнением Уполномоченного согласилась и прокуратура. В результате были приняты меры прокурорского реагирования. Нарушения были устранены, приказы либо отменены, либо приведены в соответствие с действующим законодательством.

Введение новых ПВР, утвержденных Минюстом России в 2022 году¹¹⁶, сняло все сомнения в правильности позиции Уполномоченного.

Безусловно, исполнение наказания сопряжено с определенными запретами и ограничениями, но они должны применяться строго в соответствии с требованием закона, а не становиться предметом манипуляции со стороны администраций учреждений несмотря на, ка-

залось бы, благие намерения, которые, по сути, сводятся к упрощению исполнения обязанностей сотрудниками учреждения.

Уполномоченный неоднократно подчеркивал, что выявление нарушений прав спецконтингента не является самоцелью правозащитного института, а напротив, его основная задача – оказывать содействие в разрешении возникающих у ФСИН России проблем, в том числе законодательного характера, в целях беспрепятственного соблюдения прав человека в местах принудительного содержания, а также сотрудников этих учреждений.

Для решения этих задач институт уполномоченного приложит все возможные усилия в конструктивном взаимодействии со всеми заинтересованными органами.

¹¹⁶ Приказ Минюста России от 04.07.2022 № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы».

ГЛАВА 10. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ, СВОБОД И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН В ОТДЕЛЬНЫХ СФЕРАХ ПРАВООТНОШЕНИЙ (ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ, БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ, ТРАНСПОРТНУЮ ДОСТУПНОСТЬ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА, ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА)

ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

Отдельное внимание в своей деятельности Уполномоченный уделяет вопросам в сфере образования.

Современное российское образование – это непрерывная система ступеней обучения, которая объединяет системы дошкольного, общего среднего, специального, вузовского, послевузовского и дополнительного образования.

Качественное образование дает человеку жизненные ориентиры, влияет на формирование его мировоззрения, обеспечивает преемственность языка, традиций, формирует национальное самосознание и способствует сохранению национальной культуры.



Фото из открытых источников

В течение 2022 года к Уполномоченному поступило 40 обращений по вопросам защиты прав в сфере образования. Анализ обращений показал, что большинство из них были консультационного характера.

Вместе с тем, отдельные обращения были связаны с продолжавшими действовать на территории края ограничениями, направленными на профилактику распространения новой коронавирусной инфекции¹¹⁷.

Так, Уполномоченному пожаловалась жительница п. Эльбан Амурского района А. (дело от 17.01.2022 № 32) на то, что ее ребенка

отстраняют от посещения детского дошкольного образовательного учреждения ввиду отсутствия у заявителя QR-кода вакцинированного или переболевшего.

Для объективного и всестороннего рассмотрения обращения Уполномоченный обратился в администрацию Амурского муниципального района с запросом о проведении проверки имеющихся фактов.

По результатам проведенной проверки Уполномоченный отметил, что нормативные правовые акты органов государственной власти края, органов местного самоуправления, а также локальный нормативный акт дошкольного учреждения не содержат требований об отстранении детей от посещения учреждения ввиду отсутствия QR-кода у их родителей (законных представителей).

Также проверкой установлено, что в целях обеспечения равного доступа воспитанников в детский сад для родителей (законных представителей), которые не могут предоставить QR-код в период действия ограничительных мероприятий, прием детей в утренние часы и сопровождение в группу, а также передача их в вечернее время родителям осуществляются воспитателем дошкольного учреждения.

Еще одно коллективное обращение, касающееся организации учебного процесса в период действия введенных ограничений, поступило к Уполномоченному от родителей учащихся КГБ ПОУ «Хабаровский краевой колледж искусств» (далее – колледж искусств) (дело от 17.01.2022 № 26). В своем обращении граждане были не согласны с действиями руководителя колледжа искусств. По их мнению, директором превышены должностные полномочия в части отстранения от работы сотрудников, не прошедших вакцинацию против новой коронавирусной инфекции, поскольку

¹¹⁷ Постановление Правительства Хабаровского края от 02.07.2021 № 274-пр «Об отдельных ограничительных мероприятиях по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции на территории Хабаровского края».

ку приказом министерства культуры Хабаровского края от 14.12.2021 № 366/01-15 «О внесении изменений в приказ министерства культуры края от 02.07.2021 № 184/01-15» ему предписано организовать работу школы искусств в дистанционном формате. Однако отстранение преподавателей от работы не позволяет проводить учебный процесс даже в дистанционном режиме.

Проверка изложенных в обращении фактов Уполномоченным была организована с привлечением профильного краевого министерства. В ходе рассмотрения обращения было установлено, что с января 2022 года в колледже искусств занятия проводятся в очном режиме. При таких обстоятельствах требования о наличии профилактической прививки против новой коронавирусной инфекции для допуска к исполнению трудовых обязанностей для преподавателей являлись правомерными.

Вместе с тем, Уполномоченный отмечает, что требования о наличии профилактической прививки против новой коронавирусной инфекции не распространяются на лиц, имеющих противопоказания к ней в соответствии с действующей инструкцией по медицинскому применению соответствующего лекарственного препарата. Эти лица должны быть переведены на дистанционный режим работы.

Как ранее отмечал Уполномоченный, введение в крае таких ограничительных мер соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам и другим нормативным правовым актам, вызвано реальной угрозой здоровью и жизни населения и носит временный характер.

Несмотря на то, что в связи со спадом интенсивности распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, в 2022 году Роспотребнадзором были сняты коронавирусные ограничения на территории России и образовательные организации возобновили свою деятельность в обычном режиме, в случае ухудшения эпидемиологической обстановки ограничительные меры могут быть вновь установлены.

Также к Уполномоченному поступают обращения граждан в интересах детей-инвалидов. Однако решение некоторых из них требует изменения нормативно-правовой базы, а также финансовых средств.

Так, поводом для обращения хабаровчанки З. (дело от № 02.09.2022 № 719) к Уполномоченному явился отказ муниципального общеобразовательного учреждения г. Хабаровска (далее – школа) в предоставлении бесплатного питания ребенку-инвалиду, обучающемуся в обычном классе школы. Причиной отказа явилось то, что, по мнению сотрудника школы, ребенок-инвалид не относится к категории «обучающийся с ограниченными возможностями здоровья» (далее – ОВЗ), а также не имеет заключения психолого-медико-педагогической комиссии.

Анализ нормативно-правовой базы показывает, что организация деятельности образовательных организаций, в том числе организация питания, регламентирована Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ), законами субъектов Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами, в том числе органов местного самоуправления в сфере деятельности муниципальных образовательных организаций.

В частности, постановлением администрации г. Хабаровска от 16.07.2019 № 2340¹¹⁸ утвержден Порядок обеспечения питанием обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях, в соответствии с которым питание за счет бюджетных средств предоставляется обучающимся в муниципальных образовательных учреждениях, получающим основное общее и среднее общее образование, из малоимущих и многодетных семей, из семей, находящихся в социально опасном положении, а также обучающихся с ОВЗ.

В свою очередь, понятие «обучающийся с ограниченными возможностями здоровья» установлено Законом № 273-ФЗ. К таким лицам, относятся граждане, имеющие недостатки в физическом и (или) психологиче-

¹¹⁸ Постановление Администрации города Хабаровска от 16.07.2019 № 2340 «Об утверждении Порядка обеспечения питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях городского округа «Город Хабаровск».

ском развитии, подтвержденные психолого-медико-педагогической комиссией (далее – ПМПК), и препятствующие получению образования без создания специальных условий.

В соответствии с Положением о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденным приказом Минобрнауки России от 20.09.2013 № 1082, ПМПК создается в целях своевременного выявления детей с особенностями в физическом и (или) психическом развитии и (или) отклонениями в поведении, проведения их комплексного психолого-медико-педагогического обследования и подготовки по результатам обследования рекомендаций по оказанию им психолого-медико-педагогической помощи и организации их обучения и воспитания, а также подтверждения, уточнения или изменения ранее данных рекомендаций.

Из приведенных выше норм законодательства следует, что указанные категории, лица с ОВЗ и дети-инвалиды, не обязательно тождественны и установленные им меры социальной поддержки могут различаться.

При всем понимании несогласия заявителя с вышеуказанным отказом, Уполномоченный должен констатировать, что позиция образовательного учреждения основана на положениях действующего законодательства.

Уполномоченный полагает, что обозначенная проблема заслуживает внимания, в связи с чем им предложено администрации г. Хабаровска рассмотреть возможность включения детей-инвалидов в перечень категорий детей, обеспечивающихся бесплатным питанием в муниципальных школах г. Хабаровска, однако решение этого вопроса будет зависеть от финансовых ресурсов муниципального образования.

По-прежнему к Уполномоченному поступают обращения в связи с отказом в зачислении детей в 1 класс общеобразовательной организации.

По такому вопросу обратилась гражданка Р., жительница г. Хабаровска (дело от 25.07.2022 № 609), которая была категорически не согласна с отказом МБДОУ «Средняя

общеобразовательная школа № 68 г. Хабаровска» (далее – школа № 68) в зачислении ее сына в 1 класс ввиду отсутствия мест в указанной образовательной организации, а также с решением управления образования администрации г. Хабаровска о предоставлении места ребенка в 1 классе МБДОУ СОШ № 24 имени Д. Желудкова (далее – школа № 24). Хабаровчанка Р. сообщала, что заявление она подавала 01.04.2022, то есть в первый день начала приема заявлений, в соответствии с территориальным закреплением образовательных организаций. Согласно приложению к постановлению администрации г. Хабаровска от 10.03.2022 № 809¹¹⁹ школа № 68 территориально закреплена за домами, расположенными по пер. Байкальскому г. Хабаровска. Кроме того, заявитель сообщала о том, что располагает сведениями о зачислении в указанную образовательную организацию другого ребенка, который зарегистрирован и проживает по адресу, территориально не отнесенному к школе № 68, и не имеет льгот.

Уполномоченным для проведения проверки указанных фактов была привлечена прокуратура Индустриального района г. Хабаровска. Изучив результаты проверочных мероприятий, Уполномоченный пришел к выводу об отсутствии нарушений действующего законодательства со стороны администрации школы № 68 и управления образования администрации г. Хабаровска, так как, исходя из времени подачи заявления, в школу были зачислены дети, в отношении которых заявления были зарегистрированы ранее. Поскольку в школе № 68 отсутствовали свободные места, в целях соблюдения гарантированного права на образование, ребенку заявителя было предоставлено место в близлежащей школе № 24.

В части зачисления в школу ребенка, который, по мнению заявителя, проживает в районе, не отнесенном к указанной школе, факты не подтвердились, и этот ребенок зачислен в школу на законных основаниях.

Понимая, что отказ в представлении места в школе № 68 сыну хабаровчанки Р. и еще

¹¹⁹ Постановление Администрации города Хабаровска от 10.03.2022 № 809 «О закреплении муниципальных бюджетных и автономных образовательных учреждений, осуществляющих обучение по основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, за конкретными территориями городского округа «Город Хабаровск» в 2022 году».



Фото из открытых источников

66 детям имел вынужденный характер, но, тем не менее, соответствовал нормам законодательства, Уполномоченный в очередной раз отмечает проблему переполненности общеобразовательных организаций, сохранения в отдельных школах второй смены, недостаточности школ в густозаселенных жилых массивах краевого центра.

Вместе с тем, в этом вопросе наметились положительные сдвиги. В крае начата реализация концессионных соглашений в социальной сфере. Так, благодаря государственно-частному партнерству за два года в регионе планируется построить пять школ, в том числе в микрорайонах «Строитель», «Ореховая сопка», в районе улицы Демьяна Бедного в г. Хабаровске, в Центральном округе г. Комсомольска-на-Амуре, поселке Корфовский, с общей численностью на 5 400 мест. На эти цели край

получил федеральные средства в рамках проекта «Новая школа»¹²⁰.

Также Уполномоченный отмечает, что преобразования в образовательной сфере продолжают. Речь идет об открытии в крае новых образовательных учреждений, развитии инфраструктуры, модернизации материально-технической базы, создании мест дополнительного образования и профессиональном развитии педагогов.

По оценке Минпросвещения России, в рейтинге эффективности региональных систем образования Хабаровский край занял 23 место в стране и 1 место в ДФО¹²¹. Такой рейтинг обусловлен, в том числе успешной реализацией краевой программы «Развитие образования в Хабаровском крае» и ее региональных проектов¹²².

ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Конституционное право каждого на благоприятную окружающую среду – одно из фундаментальных и всеобъемлющих субъективных прав человека, затрагивающее основы его жизнедеятельности, связанные с поддержанием нормальных экологических, экономических и эстетических условий его жизни. В основе своей оно носит естественный характер. Данное право тесно связано с правами человека на жизнь и на охрану здоровья.

Как указано в статье 13 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружа-

щей среды» под благоприятной окружающей средой понимается окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов.

Следует учитывать, что благоприятное состояние окружающей среды является важным фактором достижения целей устойчивого развития государства.

Особая роль в обеспечении этого права принадлежит органам государственной вла-

¹²⁰ <https://minobr.khabkrai.ru/events/Novosti/3672>

¹²¹ <https://minobr.khabkrai.ru/events/Novosti/4236>

¹²² Постановление Правительства Хабаровского края от 05.06.2012 № 177-пр «О государственной программе Хабаровского края «Развитие образования в Хабаровском крае».



Изображение из открытых источников

сти, органам местного самоуправления, общественным объединениям и гражданам, чья деятельность, в конечном итоге, создает благоприятные условия для его реализации.

Уполномоченный также, осуществляя контроль за соблюдением всех прав жителей края, в том числе стоит и на защите их прав на благоприятную окружающую среду.

Несмотря на то, что в 2022 году обращения граждан на нарушение этого права были единичны, Уполномоченным в ходе поездок по краю проводится мониторинг экологической ситуации.

Кроме того, сотрудник аппарата Уполномоченного на постоянной основе является членом межведомственной рабочей группы по обеспечению законности в области обращения с твердыми коммунальными отходами при прокуратуре Хабаровского края и регулярно принимает участие в ее заседаниях.

Необходимо отметить, что «мусорная реформа» в рамках национального проекта «Экология» во многом способствовала улучшению экологической ситуации в крае. Однако наш регион стал одним из последних по ее реализации, что свидетельствует о недостаточной работе краевых органов в области государственной политики по обращению с ТКО.

Главная задача реформы – формирование цивилизованного и комплексного подхода к обращению с твердыми коммунальными отходами, ликвидация нелегальных свалок.

Необходимо отметить, что в Хабаровском крае проблема стихийных свалок стоит весьма остро. Так, за 2021–2022 годы Главным управ-

лением регконтроля выявлено 303 несанкционированных свалки отходов производства и потребления общей площадью более 80 тысяч квадратных метров¹²³.

В ходе исполнения полномочий по государственному экологическому контролю (надзору) в сфере обращения с отходами Главным управлением регконтроля в 2022 году возбуждено 80 дел об административных правонарушениях, рассмотрено 104 дела об административных правонарушениях (с учетом возбужденных дел в 2021 году), вынесено 33 предупреждения и наложено 54 административных штрафа.

Одной из проблем в крае при переходе на новую систему обращения с ТКО стало отсутствие специализированных полигонов. В большинстве муниципальных образований отходы размещаются на исторически сложившихся свалках, которые исчерпали свои ресурсы и эксплуатируются с нарушением экологических и санитарно-эпидемиологических требований.

Например, летом 2022 года в Охотском муниципальном районе из-за систематических неплатежей населения за коммунальные услуги единственная организация, имеющая лицензию на вывоз ТКО, отказалась от выполнения своих обязанностей, что могло привести к ухудшению санитарно-эпидемиологической обстановки. Однако администрацией района были оперативно приняты меры по стабилизации ситуации.

Поскольку большая часть отходов скопилась в зоне индивидуальной жилой застройки, где граждане отказывались заключать догово-

¹²³ Письмо Амурской бассейновой прокуратуры от 16.01.2023 № 7-18-2023.

ры на вывоз ТКО, администрацией Охотского муниципального района было принято решение организовать сбор ТКО в специальные маркированные мешки, которые жители приобретали самостоятельно. При этом в цену таких мешков были заложены услуги по транспортировке ТКО.

В соответствии с краевой территориальной схемой обращения с отходами на территории Охотского муниципального района до 2028 года предусмотрено строительство двух объектов по обращению с ТКО.

Между тем, в г. Хабаровске для предотвращения мусорных свалок в зоне индивидуальной жилой застройки за счет средств краевого бюджета приобретаются евроконтейнеры.



*Установка евроконтейнеров, г. Хабаровск.
Фото из открытых источников*

Безусловно, развитие инфраструктуры в решении проблемы обращения с ТКО играет важную роль, однако без вовлечения населения «мусорную проблему» не решить. На сегодняшний день в нашей стране уже созданы проекты, продвигающие осознанное потребление, основанное на заботе об окружающей среде.

Отрадно, что в последние годы среди граждан прослеживается тенденция сделать жизнь более экологичной.



Разумное потребление означает целенаправленное уменьшение количества отходов еще на этапе покупки товаров. Отказ от пластиковой упаковки и одноразовой посуды – важный шаг на пути к решению проблемы загрязнения мусором.

Кроме того, наиболее эффективным методом решения проблемы ТКО на данный момент является их переработка. Такой подход действует в большинстве развитых стран и в настоящее время внедряется на всей территории Российской Федерации.

Продолжая тему экологических проблем, нельзя не отметить ранее обозначенную в Докладах Уполномоченного проблему загрязнения атмосферного воздуха промышленными предприятиями, расположенными на территории Хабаровского края – это ТЭЦ, нефтезаводы, угольные терминалы.

Несмотря на то, что в 2022 году в адрес краевого омбудсмена не поступали обращения по факту загрязнения воздуха, на сегодняшний день говорить о том, что эта проблема решена, не приходится.

Тем не менее, ситуация, связанная с неблагоприятным воздействием промышленных предприятий на здоровье человека, находится под пристальным вниманием краевого омбудсмена. Однако особая роль в пресечении нарушений в данной сфере отводится надзорным ведомствам.

Так, по данным Амурской бассейновой природоохранной прокуратуры, в 2022 году в ходе прокурорской проверки на Хабаровской ТЭЦ-3 – филиал «Хабаровская генерация» АО «ДГК» установлено, что на предприятии не была разработана программа технического обслуживания, осмотра и планово-предупредительного ремонта установок очистки газа. В связи с чем, по представлению Хабаровского межрайонного природоохранного прокурора 13.10.2022 в суд было направлено исковое заявление о возложении обязанности оборудовать на Хабаровской ТЭЦ-3 места отбора проб, привести электрофильтры в соответствие с проектной степенью очистки. В настоящее время рассмотрение дела по указанному исковому заявлению судом не завершено¹²⁴.

¹²⁴ Письмо Амурской бассейновой природоохранной прокуратуры от 16.01.2023 № 7-18-2023.

В свою очередь, Управлением Роспотребнадзора по Хабаровскому краю в 2022 году по результатам рассмотрения 9 обращений граждан по факту запахов в атмосферном воздухе из-за деятельности ООО «РН-Комсомольский НПЗ» проводилось административное расследование, в ходе которого превышения гигиенических нормативов загрязняющих веществ не выявлено. Кроме того, по одному обращению в отношении АО «ННК-Хабаровский НПЗ» проводился профилактический визит. Превышения гигиенических нормативов загрязняющих веществ также не установлено¹²⁵.

Несмотря на работу, проводимую различными ведомствами, в большинстве случаев не

удается установить превышение предельно допустимых концентраций химических веществ в воздухе от деятельности промышленных предприятий.

Проблема невозможности инструментальной фиксации едких запахов обусловлена отсутствием в нашей стране системы их нормирования в атмосферном воздухе. Это не позволяет надзорным органам привлекать к ответственности граждан, предприятия и организации, чья деятельность вызывает у населения дискомфорт.

К сожалению, попытки урегулирования этого вопроса на законодательном уровне на протяжении 2020-2022 годов не увенчались успехом.

По мнению Уполномоченного, на сегодняшний день из-за отсутствия надлежащей правовой регламентации вопроса нормирования запахов обозначенная проблема сохраняет свою актуальность.

Данная проблема находится и на контроле Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. В феврале 2022 года информация о невозможности фиксации превышения предельно допустимых концентраций химических веществ была направлена федеральным уполномоченным в адрес руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека – Главному государственному санитарному врачу Российской Федерации Поповой А.Ю.

В свою очередь, ученые научно-исследовательских институтов предлагают новые подходы к развитию нормирования запаха, учитывающие как отечественные методы гигиенического нормирования, так и зарубежную практику.

Ведь в настоящее время возможность пользоваться благоприятным состоянием окружающей среды, в том числе дышать чистым воздухом, способствует обеспечению достойного уровня жизни граждан и является условием обеспечения их конституционных прав.

ПРОБЛЕМЫ ТРАНСПОРТНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

В 2022 году продолжали поступать обращения, связанные с предоставлением транспортных услуг.

Следует отметить, что развитие и устойчивое функционирование транспортной инфраструктуры в крае способствует повышению экономической связанности территории. Это в свою очередь увеличивает спрос на транспортные услуги, в том числе со стороны населения.

Критериями качества транспортного обслуживания населения являются такие показатели как доступность, в том числе доступность транспортных средств для маломобильных групп, а также ценовая доступность поездок, частота обслуживания остановочных пунктов,

надежность, соблюдение расписания маршрутов, комфортность, оснащенность транспортных средств средствами информирования, а также уровень шума и температура в салоне и другие.

Под доступностью понимается наличие возможности получения населением услуг по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок.

В связи с отсутствием транспортного сообщения с районным и краевым центрами к Уполномоченному обратилась гражданка Н. в интересах жителей п. Сукпай и п. Золотой района имени Лазо (дело от 15.04.2022

¹²⁵ Письмо Управления Роспотребнадзора по Хабаровскому краю от 31.01.2023 № 01.1-915.



Фото из открытых источников

№ 303). Из ее обращения следует, что жители этих сельских поселений лишены возможности рейсовым автобусом доехать до районного центра п. Переяславка и в г. Хабаровск. Так, на протяжении двух лет граждане обращались в различные органы государственной власти и органы местного самоуправления, однако меры до настоящего времени не приняты. Поскольку у граждан отсутствует транспортная доступность, то это нарушает их право на свободу передвижения, а также лишает возможности получить различные услуги (банковские, медицинские, Росреестра и др.) в различных государственных органах, организациях и социальных учреждениях.

В целях комплексного изучения ситуации с транспортным сообщением в муниципальном районе имени Лазо (далее – район имени Лазо) Уполномоченный обратился в краевое министерство транспорта и дорожного хозяйства, органы местного самоуправления района имени Лазо и вышеуказанных поселений.

Анализ ситуации показал, что протяженность маршрута и низкий пассажиропоток, а также состояние дороги до п. Золотой и п. Сукпай, которая относится к лесовозной и не соответствует требованиям безопасности, не позволяют организовать межмуниципальное автобусное сообщение по маршруту «г. Хабаровск – п. Сукпай». Наряду с этим, в настоящее время между г. Хабаровском и районом имени Лазо организованы межмуниципальные маршруты «г. Хабаровск – с. Бичевая», «г. Хабаровск – п. Переяславка», «г. Хабаровск – п. Сита – п. Мухен».

В связи с чем, Уполномоченный полагает, что возможен альтернативный вариант реше-

ния вопроса, а именно организация перевозок пассажиров из п. Сукпай и п. Золотой до районного центра п. Переяславка автобусом малого класса марки «Газель» с синхронизацией расписания этого межпоселенческого маршрута с имеющимся межмуниципальным автобусным маршрутом до г. Хабаровска.

Несомненно, решение данного вопроса требует финансовых затрат, как на организацию перевозки, так и приведение дороги и мостовых переходов в нормативное состояние. Однако обозначенная проблема является актуальной для жителей п. Сукпай и п. Золотой и затрагивает права более 1 000 человек.

К сожалению, на данном этапе вопрос не решен ввиду отсутствия финансовых возможностей в бюджете муниципалитета. В свою очередь, Уполномоченный обратился в прокуратуру района имени Лазо для принятия мер прокурорского реагирования, в связи с чем указанный вопрос остается на контроле Уполномоченного.

Как отмечено выше к показателям качества пассажирских перевозок относятся частота обслуживания остановочных пунктов, ценовая доступность, соблюдение расписания маршрутов.

Поводом для обращения к Уполномоченному жителям г. Комсомольска-на-Амуре М. (дело от 27.01.2022 № 52) и Ш. (дело от 27.01.2022 № 55) явилось недовольство граждан работой транспорта по маршруту автобуса № 7 «Набережная – завод «Амурсталь» – п. Старт» (далее – автобус № 7). Так, при действующем расписании интервал между рейсами составляет 2,5 часа, в связи с чем у граждан отсутствует возможность добраться своевременно до необходимого места, в том числе на работу. Наряду

с этим граждане отмечают случаи невыполнения рейсов, что фактически лишает их транспортного сообщения. Также пассажиры выражали несогласие со стоимостью проезда в 60 рублей, так как маршрут является городским. Такие транспортные услуги не соответствуют потребностям пассажиров, и жители просят пересмотреть расписание автобуса № 7, а также изменить расписание в выходные дни путем увеличения количества рейсов.

К решению обозначенного вопроса Уполномоченным была привлечена администрация г. Комсомольска-на-Амуре (далее – администрация города) и внесено предложение о введении в часы «пик» дополнительного рейса для доставки пассажиров.

По информации администрации города транспортные услуги по вышеуказанному маршруту осуществляются одним автобусом большого/среднего класса ООО «П» на основании свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров по муниципальным маршрутам на территории города Комсомольска-на-Амуре, выданного по результатам конкурсных процедур.

Установленное расписание ранее было согласовано с жителями населенных пунктов, находящихся на пути следования маршрута, в связи с чем предлагаемые гражданами изменения действующего расписания движения автобуса № 7 не смогут удовлетворить потребности большинства жителей. Наряду с этим, для введения дополнительных рейсов в выходные дни необходимо запустить вторую единицу автотранспорта по данному маршруту, но этот вариант не предусмотрен конкурсной документацией и не соответствует выданному перевозчику свидетельству.

Вместе с тем, администрацией города запланировано проведение дополнительного анализа пассажиропотока автобуса № 7, по результатам которого будет принято решение о соответствии или несоответствии планируемого расписания фактическому пассажиропотоку.

В части размера платы за оказание транспортных услуг на указанном маршруте нарушений законодательства не установлено, поскольку в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ¹²⁶ муниципалитеты вправе устанавливать муниципальные маршруты регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам. Такие тарифы устанавливаются перевозчиком самостоятельно. Вместе с тем, на данном маршруте пассажирам предоставляются скидки: при оплате банковской картой стоимость проезда составляет 59 рублей, транспортной картой «Тройка» – 55 рублей.

Также при рассмотрении поступивших в 2022 году обращений граждан в сфере транспортных услуг выявлялись нарушения при организации обслуживания пассажиров.

Наиболее показательным примером является обращение жительницы Амурского муниципального района Л. (дело от 28.04.2022 № 341) о ненадлежащем состоянии оборудования безналичной оплаты в пассажирском транспорте маршрута № 124 «г. Амурск – п. Эльбан – г. Амурск» (далее – автобус № 124) и требованиях кондуктора оплатить проезд наличными денежными средствами.



Фото из открытых источников

Для содействия гражданам в решении обозначенного вопроса Уполномоченный обратился за разъяснением причин сбоя оборудования и принятием необходимых мер к руководителю компании-перевозчика ООО «С».

Так перевозчик сообщил, что сбой в работе контрольно-кассового аппарата, оснащенного

¹²⁶ Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

оборудованием для наличной и безналичной оплаты за проезд (далее – терминал), вызваны отсутствием интернет-связи на отдельных участках дороги по пути следования автобуса № 124, а также внеплановым обновлением программного обеспечения терминала. Учитывая данные обстоятельства, а также невозможность периодически обеспечить прием безналичной оплаты за проезд до пассажиров доводится информация о необходимости оплаты проезда наличными денежными средствами.

Вместе с тем, по инициативе Уполномоченного администрацией 15.06.2022 комиссионно проведена проверка на предмет соблюдения перевозчиком условий муниципального контракта по пассажирским перевозкам автобуса № 124, по результатам которой составлен акт. Согласно акту проверки на момент ее проведения терминал находился в исправном состоянии и работал в штатном режиме. Информация о возможных сбоях терминала и необходимости в таких случаях наличного расчета размещена в салоне автобуса.

Уполномоченный отмечает, что в соответствии с требованиями действующего законодательства пассажир обязан заплатить за проезд. В свою очередь, при расчете наличными денежными средствами перевозчик обязан пассажиру выдать перевозочный документ (билет либо чек) об оплате проезда, независимо от способа оплаты за проезд. Однако в случае отсутствия интернет-связи также невозможно выдать билет при оплате, в том числе и наличными денежными средствами, что является нарушением прав потребителей и расчетно-платежной дисциплины.

При таких обстоятельствах Уполномоченный усматривает нарушение прав потребителей транспортных услуг. В связи с этим, для проведения проверки и принятия мер при выявлении нарушений прав потребителей Уполномоченным было привлечено Управление Роспотребнадзора по Хабаровскому краю. По результатам проверки органами Роспотребнадзора организации - перевозчику объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований при оказании транспортных услуг.

Исходя из анализа обращений граждан по вопросам транспортного обслуживания Уполномоченный отмечает необходимость дальнейшего повышения безопасности, качества и эффективности пассажирских перевозок на территории края.

Кроме того, развитие городов и поселений края требует наращивания динамики в развитии транспортной отрасли, в том числе пассажирских перевозок. В связи с этим, запланированы масштабные преобразования в сфере автомобильного пассажирского транспорта. В частности, в 2023 году начнется обновление пассажирского автотранспорта в муниципали-

тетах в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы Хабаровского края»¹²⁷. Привлечение средств из краевого бюджета в софинансировании с муниципальными образованияами в течение ближайших трех лет позволит заменить устаревший автопарк современным подвижным составом¹²⁸.

РЕАЛИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ

Экономические права граждан охватывают свободу человеческой деятельности в направлении производства, обмена, разделения и потребления услуг и товаров. Помимо этого, экономические права человека в своей основе имеют тесную связь с обладанием собственностью и рядом иных имущественных благ.

Особенность данных прав заключается в их способности часто выступать в виде правовых

гарантий, которые обеспечивают осуществление ряда иных свобод и прав.

Среди основных экономических прав выделяют: право на свободное использование своих способностей и имущества для занятия предпринимательской или иной экономической деятельностью, которая не запрещена законом, право частной собственности, право на владение, пользование и распоряжения землей.

¹²⁷ Постановление Правительства Хабаровского края от 05.05.2012 № 146-пр «Об утверждении государственной программы Хабаровского края «Развитие транспортной системы Хабаровского края».

¹²⁸ <https://www.khabkrai.ru/events/news/194427>

В 2022 году на рассмотрение Уполномоченного поступило 127 обращений на тему защиты экономических прав. Жителей края, как и прежде, волновали вопросы землепользования, защиты права частной собственности, а также вопросы финансово-кредитных отношений и обеспечения финансовой безопасности при использовании услуг страхования жизни.

Отметим, что реализация прав граждан в сфере земельных правоотношений остается одним из самых непростых вопросов в деятельности краевого правозащитного института.

При этом зачастую положительное решение этих вопросов зависит от волеизъявления должностных лиц органов местного самоуправления, их компетентности.



Фото из открытых источников

В качестве примера приведем обращение гражданина В. (дело от 07.02.2022 № 86) в адрес Уполномоченного.

В 2017 году пенсионер заключил договор на проведение кадастровых работ по уточнению границ своего земельного участка. Однако администрацией при утверждении схемы расположения земельного участка были уточнены местоположение границ участка, что привело к уменьшению его фактической площади. Правилами землепользования и застройки населенного пункта по месту жительства гражданина В., было предусмотрено, что минимальный отступ от границ участка до стены дома должен составлять 3 м, до хозяйственных построек – 1 м. Однако, со слов пенсионера, граница его земельного участка стала проходить на расстоянии 70 см от жилого дома. К сожалению, решить этот вопрос в административном порядке гражданину В. не удалось. В связи с чем,

сотрудниками аппарата Уполномоченного были проанализированы документы заявителя и составлено исковое заявление в суд с требованием изменить границы земельного участка. Окончательное разрешение вопроса гражданина В. находится на контроле краевого омбудсмана.

С просьбой защиты не только прав на землю, но права собственности на жилое помещение обращались в минувшем году к Уполномоченному жители края.

Так, например, в апреле 2022 года к нему обратились супруги Л. с просьбой защитить право собственности на жилое помещение, которое они приобрели у наследника умершего собственника. Однако муниципалитет оспорил в суде приватизацию спорного жилья умершим и, как следствие, незаконность включения недвижимости в наследственную массу. В результате сделка по приобретению семьей Л. квартиры признана судом недействительной, что повлекло для заявителей неблагоприятные последствия.

Изучив представленные документы, юристы аппарата Уполномоченного пришли к неутешительному выводу – возможность сохранить право собственности за супругами Л. отсутствует. При заключении договора купли-продажи квартиры право собственности за продавцом было зарегистрировано одновременно с государственной регистрацией перехода права собственности от продавца к покупателю, а также на дату заключения договора купли-продажи имелся судебный спор о праве. В связи с чем, супруги Л. не могли быть признаны добросовестными приобретателями. К сожалению, неосмотрительность заявителей сыграла с ними злую шутку.

Очевидно, что подобные ситуации – это пример того, как не следует поступать при приобретении жилья. Привлекательная цена на недвижимость – это не всегда возможность выгодного капиталовложения. Напротив, относительно невысокая стоимость квартиры должна насторожить и, возможно, вызвать подозрения, а наличие жилого помещения в судебном споре и вовсе должно остановить потенциального покупателя от приобретения такого жилья.



В настоящее время популярность у населения приобретает инвестиционное страхование жизни. При этом не редко в погоне за прибылью страховые компании намеренно искажают информацию о продукте.

Поступающие жалобы в адрес краевого омбудсмана свидетельствуют, что наиболее часто жертвами страховых продаж становятся пенсионеры, которые не обладают достаточным уровнем финансовой грамотности.

В момент оформления полиса инвестиционного страхования жизни многим потребителям не предоставляется полная и достоверная информация о данной финансовой услуге. В связи с чем, при заключении договора они добросовестно заблуждаются в отношении правовой природы этого договора и ничего не подозревают о потенциальных рисках.

Ярким примером этому служит обращение пожилой гражданки К. (дело от 24.06.2022 № 518) в адрес Уполномоченного. 81-летняя заявительница сообщила, что после истечения срока договора страхования она обратилась в офис страховой компании с намерением выплаты страхового возмещения по программе «Инвестор». Сотрудник страховой компании предложила заявительнице подписать документы для перевода на ее счет суммы страхового возмещения, уведомив о том, что деньги поступят на счет К. в течение 40 дней. Однако дома пенсионерка, имеющая проблемы со зрением, обнаружила, что подписала в офисе договор страхования «Гарантированный доход». Тем самым, гражданка К. была введена в заблуждение сотрудником компании. Придя в офис компании через несколько дней, К. было отказано в расторжении договора.

Оценив представленные документы, сотрудниками аппарата Уполномоченного был составлен иск в районный суд с требованием признать недействительным заключенный К. договор страхования и взыскать со страховой компании денежные средства, уплаченные истцом по договору страхования.

В силу части 1 статьи 178 ГК РФ сделка, совершенная под влиянием заблуждения, может быть признана судом недействительной.

Удовлетворяя исковые требования пенсионерки, суд пришел к выводу, что истец не имела намерения на заключение договора страхования. Оспариваемый договор заключен в результате создания сотрудниками страховой компании у гражданки К. ложного предположения о продолжении договорных отношений.

В настоящее время решение суда в пользу заявительницы вступило в законную силу и находится на исполнении в службе судебных приставов.

Необходимо понимать, что инвестиционное страхование жизни – это сложная финансовая услуга, требующая специальных экономических и юридических знаний, поскольку неразрывно связана с финансовыми рисками.

В целях пресечения недобросовестных действий страховщиков и для защиты права потребителей на получение полной и достоверной информации об инвестиционном страховании жизни Центральный банк Российской Федерации издал указание от 05.10.2021 № 5968-У о минимальных (стандартных) требованиях к условиям и порядку осуществления добровольного страхования жизни с условием периодических страховых выплат с участием страхователя в инвестиционном доходе страховщика.

Согласно указанию Центробанка информация о договоре добровольного страхования должна быть предоставлена страховщиком получателю страховых услуг при заключении договора добровольного страхования в виде таблицы.

Если при подписании договора потребитель не был извещен обо всех его условиях, договор признается незаключенным, и страховщик обязан возвратить потребителю денежные средства.

Однако, заключая такие договоры, в первую очередь, гражданам следует помнить, что любые инвестиции – это риск, поэтому доверять обещаниям гарантированной доходности не стоит.

РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ

Важное место в общей системе конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации принадлежит политическим правам и свободам (статьи 30 – 33 Конституции Российской Федерации).

В 2022 году в адрес краевого правозащитного института поступил 121 вопрос по обращениям, связанным с реализацией политических прав и свобод (в 2021 г. – 201 вопрос; в 2020 г. – 226 вопросов), что составило 4,2% от общего количества поступивших обращений.

В основном вопросы были связаны с реализацией права на обращения в государственные и муниципальные органы власти, разъяснением законодательства при реализации политических прав.

По сравнению с предыдущим годом произошло значительное снижение количества вопросов (на 66%) по данным обращениям, что объясняется стабильностью в обществе и политической среде в крае.

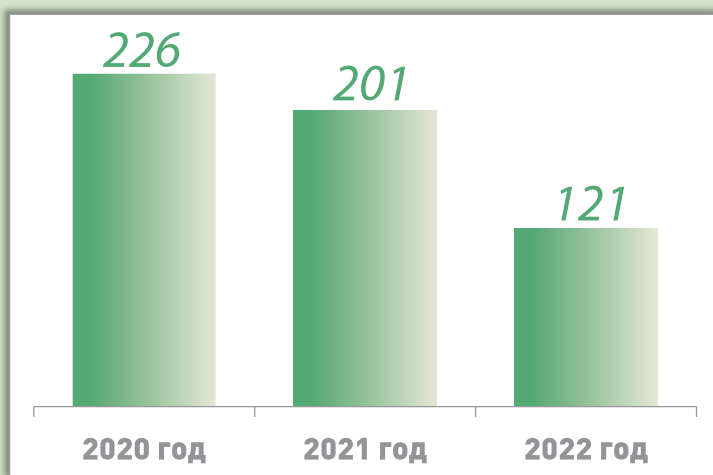


Диаграмма 16.

Количество вопросов, связанных с реализацией политических прав

Одним из важнейших политических прав и свобод является право граждан Российской Федерации участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей (часть 1 статьи 32 Конституции Российской Федерации). Реализация данного права осуществляется через комплекс других прав, среди них – право избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления (избирательное право).

Наиболее значимые события на территории Хабаровского края состоялись 11 сентября 2022 г., когда прошли выборы по 101 избирательной кампании, в том числе:

- одна кампания регионального уровня – дополнительные выборы депутатов Законодательной Думы Хабаровского края седьмого созыва по Комсомольскому одномандатному избирательному округу и Силинскому одномандатному избирательному округу;

- 100 муниципальных избирательных кампаний¹²⁹.

К сожалению, ежегодный мониторинг выборов процессов, как и в годом ранее, показывает низкую активность граждан на муниципальных выборах (средняя явка избирателей по краю составила 22,5%), что может свидетельствовать о пока недостаточной вовлеченности населения в управление муниципалитетами и непонимании большинством прямого влияния сделанного выбора на их собственную жизнь.

При этом необходимо отметить, что, как правило, выше явка в муниципальных образованиях, где население проживает небольшими группами. Возможно, на это влияет то, что большинство граждан ежедневно общается между собой и имеет наибольший объем информации о происходящем в муниципальном образовании. Кроме того, сами муниципальные власти активно взаимодействуют с населением.

¹²⁹ <http://www.khabarovsk.izbirkom.ru>.

Так, наиболее высокие показатели явки избирателей составили на выборах главы Тугуро-Чумиканского муниципального района – 46,7 %, а при проведении дополнительных выборов депутатов Хабаровской городской Думы седьмого созыва по одномандатным избирательным округам приняло участие лишь 12% избирателей¹³⁰.

Еще одному вопросу Уполномоченный уделяет особое внимание – это доступность избирательных участков для маломобильных граждан.

Законодательство позволяет маломобильным гражданам сделать свой выбор и проголосовать на дому. Однако это не исключает их права лично беспрепятственно посетить избирательный участок и отдать свой голос за одного из кандидатов.

Поскольку нормативно не установлена обязанность строить и содержать специальные помещения для избирательных участков, большинство из них размещаются в образовательных учреждениях, в том числе дополнительного образования, домах культуры, библиотеках, медицинских и спортивных учреждениях, то есть там, где по программе «Доступная среда» установлены пандусы, расширены дверные проемы, установлены поручни.

Между тем, обеспечить безбарьерную среду на всех избирательных участках, к сожалению, удается не всегда.

Например, в 2022 году в краевой столице в рамках проведения дополнительных выборов депутатов Хабаровской городской Думы седьмого созыва было организовано 29 избирательных участков, 24 из которых были доступны для маломобильных групп населения (в частности, оборудованы пандусами), а на пяти участках маломобильные граждане без посторонней помощи не смогли бы попасть в помещение для голосования.

Необходимо отметить, что на указанных участках был определен ответственный из числа членов участковых комиссий для оказания помощи гражданам с ограниченными физическими возможностями¹³¹.

Однако Уполномоченный считает, что подобное посещение избирательного участка несет физический и моральный дискомфорт для маломобильных граждан и настаивает на

выделении муниципалитетами под избирательные комиссии помещений, отвечающих требованиям безбарьерной среды.

В работе по защите избирательных прав граждан Уполномоченный взаимодействует с Избирательной комиссией Хабаровского края, органами исполнительной власти, прокуратурой и полицией. В частности, сотрудник аппарата Уполномоченного включен в состав рабочей группы по предварительному рассмотрению жалоб (заявлений) о нарушении законодательства о выборах.

За весь период подготовки и проведения выборов на «горячую линию» Избирательной комиссии Хабаровского края поступило 154 обращения, в том числе в дни голосования поступило 26 обращений.

В обращениях граждан чаще всего встречались следующие вопросы:

- о разъяснении особенностей избирательного законодательства (по вопросу подписных листов) при проведении дополнительных выборов депутатов Законодательной Думы Хабаровского края седьмого созыва;
- о ходе подготовки и проведения дополнительных выборов депутатов Законодательной Думы Хабаровского края седьмого созыва и совмещенных выборов в органы местного самоуправления;
- о сроках и порядке совершения избирательных действий, законодательстве о выборах, кандидатах, об избирательных объединениях;
- о предоставлении информации о границах избирательных участков;
- о порядке проведения голосования в течение нескольких дней подряд;
- о месте нахождения избирательных комиссий Хабаровского края, графике их работы, номерах телефонов.

В ходе голосования в избирательные комиссии поступило восемь обращений, по результатам рассмотрения которых нарушений законодательства в ходе голосования не установлено. Обращений, которые бы требовали коллегиального рассмотрения на заседании Избирательной комиссии края, не поступало.

Органами прокуратуры края по вопросам нарушения избирательных прав было разре-

¹³⁰ <http://www.khabarovsk.izbirkom.ru>.

¹³¹ Письмо администрации г. Хабаровска от 19.01.2023 № 1-36/217

шено 29 обращений, при этом доводы обратившихся обоснованными не признавались.

В период проведения выборов в органы прокуратуры края поступило 34 обращения о нарушении избирательного законодательства. Данные обращения затрагивали вопросы формирования окружной избирательной комиссии, непредставления бесплатной печатной площади для проведения предвыборной агитации, участия в местных выборах, использования служебного положения в период избирательных кампаний. По 24 обращениям был дан разъяснительный ответ, 5 обращений было отклонено, а 5 других были направлены по компетенции в иные государственные органы¹³².

Тем не менее, в ходе осуществления надзорной деятельности в период прошедших в 2022 году избирательных кампаний, органами прокуратуры края был выявлен 21 факт нарушений избирательного законодательства.

В связи с этим принимались меры прокурорского реагирования:

- внесено 13 представлений об устранении нарушений закона;
- принесено семь протестов на незаконные муниципальные нормативные правовые акты (удовлетворены);
- девять лиц привлечены к административной ответственности;
- три должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности¹³³.

Вместе с тем, выявленные нарушения, по мнению Уполномоченного, не повлияли на реализацию прав граждан на участие в выборах и, в целом, избирательная кампания в 2022 году была проведена на высоком уровне.

Также необходимо отметить надлежащий уровень обеспечения правопорядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения выборов. Полицией Хабаровского края, во взаимодействии с органами исполнительной власти, был реализован комплекс организационных и практических мероприятий.

Так, в период подготовки к проведению выборов все избирательные участки и прилегающие к ним территории были обследованы со-

трудниками полиции с применением специальных технических средств на предмет обнаружения взрывных устройств и взрывоопасных предметов.

Нарушений правопорядка и общественной безопасности в период проведения выборов допущено не было¹³⁴.

Кроме того, на избирательных участках во время голосования были созданы условия и для наблюдателей. Всего на избирательных участках присутствовало 272 наблюдателя, из них:

- от кандидатов – 175;
- от политических партий – 28;
- от Общественной палаты Хабаровского края – 69.

Политические права и свободы нацелены на активное включение человека в жизнь страны, управление ее делами. Эти права и свободы создают условия для укрепления связей между человеком и обществом, гражданином и государством. К числу политических прав относятся право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование. И этими правами жители нашего края активно пользуются.

В частности, в 2022 году в администрацию г. Хабаровска от политических партий, общественных и религиозных объединений, граждан поступило 320 уведомлений о планируемых публичных акциях (в 2021 г. – 422)¹³⁵.

Фактически было проведено только 219 публичных мероприятий (в 2021 г. – 220 мероприятий). По результатам рассмотрения уведомлений на проведение публичных мероприятий отказано в проведении 53 акций (в 2021 г. – 157 акций)¹³⁶.

Все уведомления рассмотрены в сроки, установленные действующим законодательством, с подготовкой и доведением ответов организаторам акций.

При этом причины, послужившие основаниями для отказа в проведении заявленных публичных мероприятий на территории г. Хабаровска, по мнению краевого правозащитного института, были вполне объективны и в рамках действующего законодательства.

^{132,133} Письмо прокуратуры Хабаровского края от 01.02.2023 № 7/2-11-2023.

¹³⁴ Письмо УМВД России по Хабаровскому краю от 01.02.2023 № 1/2-837.

^{135,136} Письмо администрации г. Хабаровска от 19.01.2023 № 1-36/217.

К ним относятся:

- неблагоприятная санитарно-эпидемиологическая обстановка в городе - 41;
- нарушение сроков и порядка подачи уведомлений - 9;
- несогласование места проведения - 1;
- проведение частичной мобилизации - 2.

В администрацию г. Комсомольска-на-Амуре в 2022 году поступило 46 уведомлений о проведении публичных мероприятий. По итогам рассмотрения 14 организаторам оказано содействие при проведении публичных мероприятий, одно уведомление отозвано организатором публичного мероприятия, а 31 уведомление поступило с нарушением требований Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Закон № 54-ФЗ).

Основаниями для отказа в согласовании проведения публичных мероприятий на территории г. Комсомольска-на-Амуре явились:

- нарушение норм Закона № 54-ФЗ при подаче уведомлений;
- отказ заявителей от проведения публичного мероприятия.

Наряду с этим, в 2022 году в г. Комсомольске-на-Амуре зафиксировано проведение 84 несогласованных публичных мероприятий¹³⁷.

К сожалению, приведенные выше данные свидетельствуют о недостаточном знании гражданами законодательства, а порой полном его игнорировании в интересах определенной группы лиц и нарушении прав иных граждан.

Между тем, важно отметить, что в ходе проведенных 425 публичных мероприятий, подпадающих под действие Закона № 54-ФЗ, надзорными органами экстремистских проявлений выявлено не было¹³⁸.

Межнациональная и межконфессиональная обстановка в крае остается стабильной в связи с отсутствием конфликтов, основанных на национальной и религиозной вражде.

¹³⁷ Письмо прокуратуры Хабаровского края от 01.02.2023 № 7/2-11-2023 Письмо администрации г. Комсомольска-на-Амуре от 20.01.2023 № 1-1-22/602.

¹³⁸ Письмо прокуратуры Хабаровского края от 01.02.2023 № 7/2-11-2023.

РАЗДЕЛ II.

СОДЕЙСТВИЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ЧАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Реализация прав и их защита едва ли принципиально разделимы, поскольку оба механизма преследуют общие цели.

К таким целям правореализации и правозащиты относятся:

- создание условий для соблюдения интересов личности, связанных с ее правами;
- получение материальных и нематериальных благ, являющихся закономерным результатом реализации права и в некоторых случаях – его защиты;
- обеспечение эффективной корреляции между гарантированными и защищаемыми правами и соответствующими им обязанностями иных субъектов права;
- доступ к необходимым инструментам реализации и защиты прав;
- предупреждение возможных нарушений прав человека, а в некоторых ситуациях – пресечение имеющих место нарушений, устранение их неблагоприятных последствий путем восстановления нарушенных прав.

Реализацию субъективного права можно определить как осуществление составляющих его содержание правомочий в целях реализации гарантированных им (правом) правовых интересов.

В этом смысле механизм реализации и защиты прав человека и гражданина представляет собой систему методов и инструментов осуществления того или иного права, организованных функционально и хронологически. Такой механизм включает в себя, в том числе, нормативные средства. К их числу относятся соответствующие положения законодательства, устанавливающие права и свободы человека и гражданина и гарантирующие их обеспечение и осуществление (например, Конституция Российской Федерации, федеральные и краевые законы и т.д.)¹³⁹.

Действующее законодательство, регламентирующее организацию и направления деятельности Уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае, не наделяет его законодательной инициативой и не называет участником законодательного процесса.

Однако одной из приоритетных задач Уполномоченного продолжает оставаться разработка предложений по совершенствованию федерального и краевого законодательства, муниципальных нормативных правовых актов в части защиты прав и свобод человека и гражданина.

Использование Уполномоченным средств, способствующих приведению законодательства Хабаровского края и муниципальных нормативных актов к высоким качественным показателям, – составная часть государственной защиты прав человека.

Эффективной формой участия Уполномоченного в нормотворчестве является **подготовка заключений и отзывов на законопроекты**.

В 2022 году в Законодательную Думу Хабаровского края и органы исполнительной власти направлено восемь таких документов. Многие предложения, содержащихся в них, были восприняты при работе с законопроектами, в том числе:

- о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, представленным Законодательным Собранием г. Севастополя;
- о досрочном назначении страховой пенсии работникам противопожарной службы и спасателям, разработанным Уполномоченным по правам человека в Пермском крае;
- о внесении изменений в Закон Хабаровского края от 25.04.2007 № 119 «О мерах социальной поддержки детей-сирот, детей,

¹³⁹ Резер Т.М., Кузнецова Е.В., Лихачев М.А. Механизмы реализации и защиты прав человека и гражданина, Екатеринбург, 2019, С. 8.

оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и т.п.

Плодотворной формой является совместная работа с государственными органами **в формате межведомственных рабочих групп, в том числе по подготовке законопроектов.** Как будет подробно изложено в разделе IV, в прошедшем году Уполномоченный входил в состав межведомственной рабочей группы по разработке новой редакции Устава Хабаровского края.

В главах раздела I Доклада отмечалось, что, реализуя полномочия по совершенствованию нормативных правовых актов в части защиты прав и свобод, в случае выявления в них норм, влекущих, по мнению Уполномоченного, нарушение прав и свобод человека и гражданина, в федеральные и краевые государственные органы в 2022 году направлялись предложения по совершенствованию отдельных правовых актов законодательства.

В настоящем разделе приводятся обобщенные сведения о правотворческой деятельности Уполномоченного в отчетном периоде и ее отдельных перспективах на 2023 год.

1. Внедрение информационных технологий, в том числе возможность направления обращений в электронном виде, значительно облегчает решение многих вопросов. Однако при рассмотрении отдельных обращений граждан, поступающих по электронной почте, возникают сложности в связи с невозможностью организовать проверку с привлечением контрольно-надзорных органов, так как в силу требований Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» требуется процедура идентификации и аутентификации на Едином портале государственных и муниципальных услуг.

Кроме того, имеют место случаи, когда заявители злоупотребляют своим правом на обращение, используя массовую рассылку обращений, оформление которых не отвечает требованиям Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан».

К сожалению, есть и такие обращения, в ходе рассмотрения которых выясняется, что фак-

тически гражданин не обращался, а от его имени, указав фамилию, имя, отчество и адрес проживания, обратился другой человек, направив обращение по электронной почте.

Назрела необходимость внесения изменений в Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан» в части установления нормы, предусматривающей подачу обращений в электронном виде только с использованием процедуры идентификации и аутентификации на Едином портале государственных и муниципальных услуг.

В связи с этим, Уполномоченный планирует обратиться с указанным предложением к субъектам права законодательной инициативы.

2. В рамках рассмотрения обращений граждан, проживающих в аварийных жилых домах и временно переселенных в жилые помещения маневренного фонда, выявлена проблема, связанная с несением гражданами дополнительной финансовой нагрузки, так как они одновременно оплачивают расходы по содержанию жилого помещения как в маневренном фонде, так и в аварийном доме.

В связи с этим, по мнению Уполномоченного, требуется внесение изменений в действующее законодательство в части освобождения жильцов, не проживающих в аварийном доме и которым предоставлено маневренное жилое помещение, от оплаты за содержание жилья и его найм, а также коммунальных платежей (при отсутствии приборов учета) в аварийном доме, поскольку они фактически там не проживают и предоставленными услугами не пользуются. Уполномоченным совместно с другими государственными органами будет проведена работа в этом направлении.

3. Из года в год поступают обращения от лиц из числа детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями.

Внедренный в крае механизм предоставления им денежной выплаты на приобретение жилья востребован среди этой категории граждан. Социальная выплата позволяет детям-сиротам, при отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания им содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, самостоятельно подобрать себе жилое помещение.

Однако отдельные граждане столкнулись с определенными трудностями ввиду отсутствия у них требуемого стажа работы, который они не смогли приобрести в силу объективных причин (инвалидность, уход за детьми и др.). Об этой проблеме Уполномоченный проинформировал Законодательную Думу Хабаровского края и одновременно направил предложения о внесении изменений в краевой закон¹⁴⁰ в части расширения списка получателей социальной выплаты на приобретение жилого помещения, которые по объективным причинам не могут выработать необходимый трудовой стаж.

Этот вопрос не остался без внимания со стороны Губернатора Хабаровского края. По инициативе Дегтярева М.В. краевыми законодателями был принят Закон Хабаровского края от 19.05.2022 № 277, который позволил инвалидам либо родителям (усыновителям, опекунам, попечителям) ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет или инвалида с детства 1 группы, осуществляющим уход за ним, получить социальную выплату без требований к наличию у них трудового стажа.

По мнению Уполномоченного подобную инициативу можно распространить на женщин, находящихся в отпуске по беременности и родам либо в отпуске по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста, поскольку отдельные женщины, будучи не трудоустроенными и занимаясь воспитанием детей, ввиду отсутствия стажа также не могут претендовать на социальную выплату. Вопрос предоставления им социальной выплаты должен рассматриваться комиссией с учетом индивидуальных обстоятельств каждой семьи. Это предложение также было направлено в Законодательную Думу края¹⁴¹, однако окончательное решение остается за региональными парламентариями.

4. В 2022 году в Хабаровском крае введена новая система обращения с отходами, однако она действует только на территории г. Хабаровска и муниципального района имени Лазо. Одной из причин отсутствия региональных операторов в других районах края является от-

сутствие полигонов для сбора ТКО. На территории края имеется потребность в строительстве 78 объектов по обращению с ТКО¹⁴².

Возможным вариантом решения указанной проблемы могло бы стать введение дополнительных механизмов и инструментов государственной поддержки в рамках реализации проектов в сфере обращения с ТКО на условиях безвозмездности и безвозвратности. Однако этот вопрос требует более детальной проработки совместно с другими государственными органами, в том числе на федеральном уровне.

5. В отчетном году вновь обозначена проблема, связанная с оплатой труда работников бюджетной сферы. В частности, поднят вопрос об уравнивании заработной платы квалифицированных и неквалифицированных работников в связи с введением нормы о гарантированном размере оплаты труда.

Действительно, с повышением уровня МРОТ до размера прожиточного минимума существенно сократилась разница в оплате труда основных (квалифицированных) и неосновных (младших обслуживающих и обеспечивающих) категорий работников. При этом, не умаляя труд младшего обслуживающего персонала, который однозначно должен оплачиваться не менее уровня прожиточного минимума, следует отметить, что сотрудники с более высокой квалификацией (педагоги, врачи, социальные работники и т.д.) несут значительно большую ответственность, и их труд должен быть оценен соответственно.

Эта проблема характерна не только для Хабаровского края, но и других регионов.

Одной из причин, не позволяющих обеспечить справедливую дифференциацию в оплате труда квалифицированных и неквалифицированных работников является то, что повышение окладов и установление стимулирующих выплат осуществляется в пределах установленного фонда оплаты труда.

Кроме того, в связи с дотационностью бюджетов многих субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в условиях ограниченных финансовых ресурсов отсутству-

¹⁴⁰ Закон Хабаровского края от 25.04.2007 № 119 «О мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

¹⁴¹ Письмо Уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае от 09.03.2022 № ИП.У-102/492.

¹⁴² Письмо министерства ЖКХ края от 20.01.2023 № 2.4-44-854.

ет возможность соразмерно повысить заработную плату всем категориям работников бюджетной сферы в каждом регионе.

Таким образом, в целом в Российской Федерации назрела необходимость разработки такой системы оплаты труда работников учреждений разных бюджетных сфер, в которой будет предусмотрена обоснованная дифференциация. При этом, целесообразно минимальный базовый оклад у работников с самыми низкими квалификационными характеристиками установить на уровне МРОТ. Для категорий работников с более высоким уровнем квалификации должны применяться различные коэффициенты и стимулирующие выплаты, учитывающие различия в сложности и квалификации труда.

Однако установление предлагаемого порядка требует более детальной проработки и принятия решения на федеральном уровне, поскольку пересмотр системы оплаты труда влечет потребность в дополнительных финансовых средствах.

В целях выработки возможных вариантов решения указанной проблемы, в том числе путем дополнительного нормативно-правового регулирования, Уполномоченный продолжит работу в этом направлении совместно с депутатами Законодательной Думы Хабаровского края и другими государственными органами.

6. Не теряет своей актуальности проблема невозможности подтверждения страхового стажа и заработков, необходимых для назначения страховой пенсии по старости, которая периодически поднимается заявителями в случаях ликвидации работодателей, не обеспечивших надлежащее оформление на работу гражданина, его индивидуальный учет, архивное хранение сведений о нем.

В силу положений Федерального закона «О страховых пенсиях» страховая пенсия по старости назначается при наличии не менее 15 лет страхового стажа и величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30. При этом, при подсчете страхового стажа подтверждаются периоды работы и (или) иной деятельности на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета за указанный период и (или) документов, выдаваемых работодателями или со-

ответствующими государственными (муниципальными) органами.

Учитывая приведенные требования законодательства, из-за недобросовестности отдельных работодателей, оказать помощь заявителям в вышеуказанных случаях, к сожалению, невозможно.

Вместе с тем, нивелирование этой проблемы возможно только путем корректировки федерального законодательства, а именно снижения величины индивидуального пенсионного коэффициента и установления допустимости зачета периодов трудовой деятельности на основании записей в трудовой книжке в отдельных конкретных случаях.

7. Некоторые обращения пенсионеров касаются лишения их прожиточного минимума при исполнении в отношении них судебных решений о взыскании денежных средств.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» исполнительный документ о взыскании периодических платежей, о взыскании денежных средств, не превышающих в сумме ста тысяч рублей, может быть направлен в организацию или иному лицу, выплачивающим должнику заработную плату, пенсию, стипендию и иные периодические платежи, непосредственно взыскателем.

И в этих случаях не предусмотрено право должника-гражданина на сохранение пенсии и иных доходов в размере прожиточного минимума, установленное частью 5.1 статьи 69 Федерального закона «Об исполнительном производстве» в случае осуществления исполнительного производства судебным приставом-исполнителем.

По мнению Уполномоченного, указанное различие в правах должников является законодательным пробелом, допускающим возможность лишения средств к существованию пенсионеров, что категорически неприемлемо. В связи с чем, Уполномоченный считает необходимым выйти с предложением к субъектам права законодательной инициативы с целью устранения указанного правового пробела.

8. Как отмечалось выше, на заседании Координационного совета при рассмотрении

вопроса защиты прав граждан в период проведения СВО были обсуждены предложения по совершенствованию нормативной правовой базы, регулирующей правоотношения в указанной сфере, впоследствии направленные в федеральные и региональные государственные органы:

8.1. Поддержать инициативу Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. обратиться к Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М.В. с предложением нормативного регулирования вопроса о регистрации граждан, вынужденно покинувших территорию Украины, ДНР и ЛНР, по месту расположения органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Российской Федерации.

8.2. Тиражировать опыт Республики Саха (Якутия) и Хабаровского края по закреплению государственных органов за семьями беженцев в целях оказания им постоянной консультативной, информационной и социально-бытовой помощи.

8.3. В условиях сокращающихся доходов населения способствовать широкому распространению в СМИ, в школах и ВУЗах информации об адресах и контактах предприятий, где студенты и школьники старших классов могут работать в свободное от учебы время.

8.4. Предложить Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. инициировать:

8.4.1. В Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации следующие изменения:

- в интересах семей военнослужащих Российской Федерации, задействованных в проведении специальной военной операции, в части расширения списка предоставляемых льгот и пособий для детей лиц, получивших ранение или заболевание либо погибших в ходе СВО на территории Украины, ДНР и ЛНР; установления льгот и пособий семьям лиц, выполняющих задачи в ходе СВО на территории Украины, ДНР и ЛНР, на период их участия в СВО;

- в части определения статуса «добровольцев, задействованных в проведении СВО», а также перечня льгот и пособий для них и членов их семей;

- в части определения статуса «военнопленных», а также статуса членов их семей;

- в части дополнения перечня категорий лиц, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, установленного Федеральным законом от 21.11.2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», категорией «члены семьи лиц, погибших в ходе СВО»;

- в части установления полномочий региональных уполномоченных по правам человека в работе с добровольцами, военнопленными и иными гражданами Российской Федерации, задействованными в проведении СВО.

8.4.2. В интересах лиц, прибывших из ДНР, ЛНР, Украины на территорию Российской Федерации и принявших российское гражданство, в части:

- принятия специальной федеральной целевой программы по обеспечению жильем указанной категории граждан;

- установления денежной выплаты всем лицам данной категории, достигшим пенсионного возраста и принявшим российское гражданство, но не оформившим пенсию в соответствии с законодательством ввиду отсутствия необходимых документально подтвержденных сведений (до достижения лицами возраста, необходимого для назначения социальной пенсии).

8.3. Обращение в Главное управление по вопросам миграции МВД России в части правомерности отказа территориальных органов МВД России в выдаче гражданам свидетельств о регистрации по месту пребывания в пунктах временного размещения, а также внесения изменений в Порядок представления администрациями гостиниц, санаториев, домов отдыха, пансионатов, кемпингов, туристских баз, медицинских организаций или других подобных учреждений, учреждений уголовно-исполнительной системы, исполняющих наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, информации о регистрации и снятии граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания в территориальные органы МВД России и Типовой формы соглашения об информационном взаимодействии, утвержденный Приказом МВД России от 09.07.2018 №435, преду-

смастривающих обязательную выдачу гражданам свидетельства о регистрации по месту пребывания в гостиницах, хостелах и др.

8.4. Обращения в соответствующие государственные органы Российской Федерации в целях решения вопросов сохранения за беженцами права собственности на объекты недвижимости на территории ДНР, ЛНР и Украины; возмещения ущерба за разрушенные жилые дома и нежилые помещения; взаимодействия с временными военно-гражданскими администрациями на освобожденных территориях.

8.5. Обращение в Нотариальную палату Российской Федерации с просьбой рекомендовать Нотариальным палатам субъектов Российской Федерации расширить список нотариальных действий, за которые не должна взиматься плата с беженцев из ДНР, ЛНР и Украины за оказание услуг правового и технического характера.

8.6. Обращение в Правительство Российской Федерации и Государственную автоинспекцию в части рассмотрения вопроса предоставления возможности бесплатного переобучения лицам из числа категорий, указанных в постановлении Правительства Российской Федерации от 25.06.2022 № 1143 и имеющим копии водительских прав Украины.

8.7. Обращение в Министерство обороны Российской Федерации по вопросу обязательной передачи родственникам военнослужащих, погибших в ходе СВО, официального документа с результатами генетической экспертизы в случае невозможности визуальной идентификации личности.

За время, истекшее после принятия решения Координационного совета, в результате большой системной работы, проведенной федеральными и региональными государственными органами, эффективного межведомственного взаимодействия ряд указанных предложений был реализован и в настоящее время находится в плоскости практического исполнения.

9. Уполномоченный отмечает необходимость дальнейшего совершенствования правового регулирования вопросов обеспечения прав человека в местах принудительного содержания.

По итогам мониторинга и рассмотрения на заседании Координационного совета вопроса защиты прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, в федеральные государственные и правоохранительные органы были направлены следующие правоохранные предложения:

9.1. Предложить Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. инициировать следующие изменения:

9.1.1. В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:

- о внесении изменений в статью 10 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» в части наделяния уполномоченных правом ознакомления с материалами средств видеофиксации при проведении проверок по жалобам подозреваемых, обвиняемых и осужденных;

- о необходимости ускорения рассмотрения законопроекта № 306915-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (о сроках содержания в соответствующих специальных учреждениях иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, и о порядке продления данных сроков, а также об особенностях исполнения и прекращения исполнения указанного административного наказания).

9.1.2. В Правительство Российской Федерации:

- о рассмотрении вопроса об увеличении лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных на плановый финансовый год для ФСИН России в целях проведения капитального ремонта в подведомственных учреждениях;

- о разработке мер стимулирования предпринимателей, предоставляющих рабочие места осужденным к лишению свободы, в частности, о предоставлении налоговых преференций;

- о разработке порядка пенсионного обеспечения лиц, содержащихся под стражей в следственных изоляторах.

Позднее, приказом Минтруда Российской Федерации от 03.10.2022 № 611н установлен

порядок назначения и выплаты пенсий лицам, содержащимся под стражей.

В соответствии с поправками лица, подозреваемые или обвиняемые в совершении преступления и содержащиеся в следственном изоляторе, имеют право обращаться по вопросам установления пенсии, а также по вопросам выплаты и доставки пенсии в территориальный орган Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по месту нахождения учреждения, в котором они содержатся под стражей, через администрацию этого учреждения.

Ранее аналогичный порядок пенсионного обеспечения предусматривался законодателем только для пенсионеров, осужденных к лишению свободы и отбывающих наказание в исправительном учреждении, что являлось правовым пробелом для «пенсионеров под стражей».

Заявления и документы, необходимые для выплаты и доставки пенсии пенсионеров, администрация исправительного учреждения самостоятельно направляет в Социальный фонд России не позднее пяти рабочих дней. Документы могут быть направлены как в бумажном варианте, так и на электронном носителе. Указанные изменения вступили в силу с 1 января 2023 г.;

- о возможности распространения требований к порядку формирования заработной платы медицинских работников на сотрудников медицинских подразделений специализированных учреждений, в частности уголовно-исполнительной системы, в целях соблюдения единого подхода в вопросе оплаты труда медицинских работников;

- о дополнительном регулировании порядка оказания медицинской помощи иностранным гражданам, содержащимся в специальных учреждениях, в части получения медицинских услуг за исключением помощи, оказываемой в экстренной форме при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу жизни;

- о разработке нормативных актов, регламентирующих правила содержания военнопленных.

9.1.3. В Министерство юстиции Российской Федерации:

- о внесении изменений в статью 40 проекта Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» в части обеспечения государственного участия в создании и функционировании центров пробации;

- о внесении изменений в действующие правила организации питания подозреваемых, обвиняемых и осужденных в части ограничения использования сухих (сублимированных) овощей.

9.2. О внесении изменений в Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденные приказом Минюста России от 04.07.2022 № 110, в части установления четкой процедуры фиксации корреспонденции спецконтингента, передаваемой сотрудникам учреждений УИС для последующей отправки в компетентные органы, посредством ведения соответствующего журнала.

Указанное предложение было направлено в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Федеральный Уполномоченный, в свою очередь, направил обращения в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и Минюст России о необходимости внесения изменений в соответствующие правила внутреннего распорядка учреждений уголовно-исполнительной системы.

По итогам рассмотрения Министерство юстиции Российской Федерации признало вопрос заслуживающим внимания, и он будет рассмотрен при подготовке предложений по внесению изменений в приказ Минюста России от 04.07.2022 № 110.

9.3. О внесении изменений в Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных приказом Минюста России от 04.07.2022 № 110, в части установления обязанности администрации исправительных колоний выдавать осужденным вещи, хранящиеся на складе, если они не будут лишними.

9.4. О рассмотрении возможности полной передачи функций по медицинскому обслу-

живанию лиц, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, специалистам государственной системы здравоохранения.

9.5. О пересмотре методики ценообразования в магазинах, функционирующих при учреждениях уголовно-исполнительной системы.

9.6. Об организации контроля мероприятий по присоединению пенитенциарных учреждений к сервису отправки электронных сообщений.

9.7. О поручении территориальным управлениям ФСИН России обеспечить наличие на официальных Интернет-сайтах исчерпывающих контактных данных подведомственных учреждений.

9.8. Об организации в исправительных учреждениях помещений, предназначенных для использования в качестве безопасного места, в соответствии с положениями свода правил «Исправительные учреждения и центры уголовно-исполнительной системы. Правила проектирования (в двух частях)», утвержден-

ного приказом Министра России от 20.10.2017 №1454/пр.

9.9. О возможности вменения сотрудникам соответствующих подразделений территориальных управлений ФССП России обязанности оказывать иностранным гражданам и лицам без гражданства содействие в направлении в суд заявлений о рассмотрении вопроса целесообразности их содержания в спецучреждениях при наличии объективных признаков невозможности исполнения решения суда об административном выдворении за пределы Российской Федерации.

Подводя итог данного раздела, необходимо отметить, что вышеуказанные предложения находятся на различных стадиях рассмотрения в заинтересованных структурах и ведомствах, о результатах этой работы будет сообщено в последующих докладах краевого правозащитного института.

РАЗДЕЛ III.

УЧАСТИЕ В ПРАВОВОМ ПРОСВЕЩЕНИИ НАСЕЛЕНИЯ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ В СФЕРЕ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Россия видит своё спасение не в мистицизме, не в аскетизме, не в пиетизме, а в успехах цивилизации, просвещения, гуманности...

*В.Г. Белинский,
русский литературный критик,
писатель, публицист, философ*

Несмотря на то, что законодатель не дает универсального определения понятию «правовое просвещение», в юридической науке под ним понимается комплекс систематических мер, осуществляемых государством и обществом, направленных на формирование и повышение правового сознания и правовой культуры, а также на противодействие правовому нигилизму (отрицанию установленных правил поведения).

Правовое просвещение ставит своей целью показать гражданам их права и реальные возможности проявить себя в обществе и государстве, защитить социальные ценности и свои законные интересы, не нарушая при этом прав других членов общества.

От уровня правовой культуры населения напрямую зависит развитие правового государства, гражданского общества, укрепление национального согласия в России, а также успешность реализации базовых ценностей и принципов жизни общества, таких как верховенство закона, приоритет неотчуждаемых прав и свобод, развитие каждого человека как личности, обеспечение надежной защищенности публичных интересов.

Основами государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, утвержденными Президентом Российской Федерации 28.04.2011 № Пр-1168, обязанность осуществлять правовое просвещение населения возложена на федеральные и региональные государственные органы, органы местного

самоуправления, профессиональные юридические сообщества и общественные объединения юристов, а также другие организации.

Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» устанавливая особое место государственного правозащитника в системе государственной власти, также определяет правовое просвещение как одно из направлений деятельности омбудсменов.

Закон Хабаровского края от 31.07.2006 № 44 «Об уполномоченном по правам человека в Хабаровском крае» называет участие омбудсмена в правовом просвещении населения одной из его основных задач.

При этом для понимания широты полномочий омбудсмена в сфере правового просвещения важна статья 15 указанного краевого закона. Она содержит несколько направлений деятельности в этой сфере. Например, распространение в государственных СМИ информации и выпуск периодических изданий о правах и свободах человека и гражданина; организацию и проведение научно-практических конференций, «круглых столов», конкурсов, семинаров, совещаний и иных публичных мероприятий по проблемам защиты прав и свобод человека и гражданина.

Принципиально важно отметить, что названный перечень не является исчерпывающим – норма не ограничивает омбудсменов в выборе форм и методов осуществления правопросветительской деятельности. Это позволяет Уполномоченному планировать работу в данном направле-



Личные приемы граждан в 2022 году

нии исходя из собственных представлений о необходимости предпринимаемых мер.

Последние годы структуры, ответственные за осуществление правового просвещения, активно исполняют возложенную на них обязанность, однако запрос в обществе на повышение уровня правовых знаний достаточно высок.

Регулярная аналитика корреспонденции, вопросов, поступающих от граждан на личных приемах и звонков на «горячую линию», демонстрирует востребованность у граждан информации, связанной с реализацией и защитой нарушенных прав. Это свидетельствует о слабой информированности, недостатке образования или жизненного опыта граждан.

В прошедшем году люди обращались к Уполномоченному за разъяснением действующего законодательства и содействием в подготовке процессуальных документов, просили разъяснить механизмы защиты своих прав.

Как было сказано ранее, ключевой и незаменимой формой взаимодействия Уполномоченного с гражданами остаются **личные приемы**. Их неоспоримым преимуществом является доступность правовой помощи для людей в любом населенном пункте края, а также непосредственное участие Уполномоченного в решении волнующих вопросов.

Вне зависимости от того, проводился личный прием очно или в режиме ВКС, с жителями населенных пунктов края или трудовыми коллективами, мероприятие никогда не ограничивалось рассмотрением жалоб.

Разбираясь по каждому конкретному обращению, Уполномоченный осуществляет правовую пропаганду, являющуюся одним из аспектов правового просвещения.

Важно отметить, что нередко к Уполномоченному на личном приеме обращаются люди преклонного возраста, чей круг общения минимален, а основным источником информации служит телевидение. Для них возможность получить компетентные и понятные разъяснения, узнать о готовящихся законопроектах федерального и краевого уровня, а также поделиться своим мнением особенно ценна.

В ходе беседы с омбудсменом люди узнают об изменениях в законодательстве, приоритетных направлениях политики государства и мерах, предпринимаемых органами власти для улучшения жизни. Обсуждаются наиболее важные вопросы, затрагивающие интересы каждого.



Совместный личный прием граждан с прокурором г. Хабаровска Поповым Ю.А. и руководителем Государственной инспекции труда в Хабаровском крае Абазовским А.П., 20.04.2022

Так, например, в ходе совместного с прокурором города Хабаровска Поповым Ю.А. и руководителем Государственной инспекции труда в Хабаровском крае Абазовским А.П. личного приема, состоявшегося в МУП г. Ха-

баровска «Водоканал», Уполномоченный поднял вопрос организации вакцинации и соблюдения санитарно - эпидемического режима, а также проведения Вооруженными Силами России на Украине специальной военной операции.

Гражданам были разъяснены их права, механизмы защиты в случае нарушения прав и свобод, рассказано о государственных правозащитных органах и общественных организациях. Также была достигнута договоренность о проведении информационной встречи Уполномоченного с ветеранской организацией и поощрении ветеранов, занимающихся патриотическим воспитанием молодежи.

10.06.2022 по поручению Уполномоченного специалистами аппарата и представителями Хабаровской транспортной прокуратуры проведена выездная информационная встреча с коллективом Хабаровского филиала ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации». На обсуждение были подняты вопросы, в том числе, касающиеся пенсионного обеспечения, оплаты труда, продажи субсидированных авиабилетов, использования персональных данных, городского благоустройства, качества автобусных перевозок, необходимости внесения изменений в законодательство об административном производстве и другие.

Встречи с представителями общественных организаций – еще один важный аспект просветительской деятельности Уполномоченного.



Встреча с членами краевой общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, 14.04.2022

В диалоге с общественниками удастся не только узнать о перспективах их деятельности, поблагодарить за активную жизненную пози-

цию, перенять опыт, помочь в решении некоторых вопросов, но и поделиться актуальной правозащитной информацией. Одна из таких встреч состоялась 14.04.2022 в актовом зале Правительства края с членами краевой общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов. Более подробно о взаимодействии Уполномоченного с общественными организациями можно узнать в разделе IV Доклада.

Правовое просвещение граждан, находящихся в местах лишения свободы.

Конституция Российской Федерации, провозглашая равенство граждан перед законом, гарантирует равное право и на правовое просвещение. Таким образом, лица, ограниченные в правах по решению суда, не могут быть лишены права на повышение уровня правовой культуры. Ограничению подлежат лишь способы его реализации, обусловленные лишением права на свободное передвижение и свободный доступ к информации.

Как видно из статистики, приведенной в разделе I Доклада, по-прежнему весомая доля обращений в адрес Уполномоченного (11,5%) поступает от людей, находящихся в местах принудительного содержания.

Каждая жалоба, касающаяся условий отбывания наказания и качества медицинского обслуживания, содержащая информацию о несогласии с действиями и решениями следователей, работников прокуратуры, судей тщательно отрабатывается. Однако работа Уполномоченного с правонарушителями и преступниками этим не ограничивается.

Подавляющее большинство осужденных не обладает достаточным уровнем юридической грамотности и навыками составления документов. В условиях отбывания наказания они остро нуждаются в правовой информации, разъяснениях действующего законодательства, а также механизмов защиты своих прав.

По понятным причинам не все вопросы возможно изложить на бумаге или задать сотрудникам исправительных учреждений. Поэтому посещение омбудсменом изоляторов временного содержания, следственных изоляторов, колоний, центров временного содержания иностранных граждан (ЦВСИГ) крайне важно.



*Проверка ЦВСИГ УМВД России
по г. Хабаровску, 19.04.2022*



*Проверка ИВС
и Спецприемника
УМВД России
по г. Комсомольску-
на-Амуре,
28.03.2022*

*Проверка
ИВС ОМВД России
по Амурскому
району, 22.04.2022*



*Проверка сотрудниками аппарата
Уполномоченного ИК- № 12 и № 13,
01.04.2022*

Доверяя омбудсмену, люди могут обсудить с ним свои проблемы и получить доступные ответы на правовые вопросы. Имея такой «канал связи» с внешним миром, осужденные не чувствуют себя изгоями, верят в то, что обществу их судьба не безразлична, и оно заинтересовано в их исправлении, а потому успешнее социализируются по выходу из мест заключения.

Немаловажное значение посещение учреждений пенитенциарной системы имеет и для самого института Уполномоченного. Как было отмечено выше, ни одна такая командировка омбудсмена не обходится без осмотра жилых и бытовых помещений, столовой и кухонного блока, камер штрафного изолятора и помещений камерного типа.

Погружение в проблематику подследственных и осужденных помогает сформировать объективное представление об условиях отбывания наказания за колючей проволокой, оценить обоснованность поступающих жалоб и как результат – эффективно взаимодействовать с руководством ФСИН и МВД по устранению существующих недостатков.

Ежедневное консультирование граждан – еще одна эффективная форма взаимодействия Уполномоченного с населением в целях правового просвещения. Его бесспорное достоинство состоит в оперативности оказываемой помощи. С тематикой и количеством устных обращений можно ознакомиться в главе 1 раздела I Доклада.

Каждый день в рабочее время по телефону и во время личных приемов сотрудники аппарата Уполномоченного оказывали бесплатную юридическую помощь посетителям и звонившим на «горячую линию».

Большая часть вопросов разрешалась в ходе беседы. Обратившимся разъяснялись правовые нормы и механизмы защиты нарушенных прав. В отдельных случаях оказывалась помощь в оформлении письменного обращения, предлагалось предоставить копии необходимых документов для дальнейшего разбирательства по существу проблемы.

О том, как работал Уполномоченный и сотрудники аппарата Уполномоченного на «горячей линии 122», открытой с началом

частичной мобилизации, можно ознакомиться в главе 2 раздела I Доклада.

В целях оказания консультативной помощи гражданам по вопросам реализации и защиты гарантированных прав и свобод, повышения уровня правовой грамотности в прошедшем году были организованы **специальные акции**.

Масштабная социально-правовая акция «Правовой марафон для пенсионеров» по традиции прошла в сентябре-октябре. Она проводится ежегодно по инициативе федерального омбудсмана и направлена на формирование правовой культуры и социальную адаптацию людей старшего поколения.



В рамках этого мероприятия 28.09.2022 по поручению краевого омбудсмана специалистом аппарата Уполномоченного совместно с работниками Отделения ПФР по Хабаровскому краю и ЕАО и при содействии Хабаровского регионального отделения Союза пенсионеров России было проведено консультирование пенсионеров в Объединенной общественной приемной.

12 человек, обратившихся за правовой помощью, получили не только ответы на волнующие вопросы, но также полезную информацию, касающуюся пенсионного обеспечения, установления инвалидности, компенсации за оплату ком-

мунальных услуг, вопросов наследования, признания нуждающимся в жилом помещении, оказания медицинской помощи, а также призыва на военную службу по мобилизации.

30.09.2022 по поручению Уполномоченного консультирование пожилых граждан продолжилось в Юридической клинике, действующей на базе Хабаровского государственного университета экономики и права, при поддержке Хабаровского регионального отделения Ассоциации юристов России.

Пенсионеры получили квалифицированные и доступные разъяснения по вопросам, касавшимся увеличения размера пенсии, зачета периодов работы в страховой стаж, оплаты услуги по сбору твердых коммунальных отходов, выселения бывшего родственника из жилого помещения.

Работа по правовому просвещению пенсионеров продолжилась в Центре работы с населением «Содружество». Там 11.10.2022 по поручению краевого омбудсмана пожилым гражданам были даны разъяснения по вопросам, касающимся благоустройства дворовой территории, оплаты услуги по сбору твердых коммунальных отходов, порядка оформления трудовых отношений и начисления налогов.

Кроме того, в аппарате Уполномоченного в период проведения акции была организована телефонная «горячая линия», позвонив на которую можно было получить ответы на вопросы, касающиеся соблюдения прав граждан пенсионного и предпенсионного возраста.

На официальном сайте Уполномоченного размещались информационные материалы,



Консультирование граждан в рамках социально-правовой акции «Правовой марафон для пенсионеров» в 2022 году

разъясняющие порядок реализации гражданами старшего поколения своих прав в различных сферах жизнедеятельности.

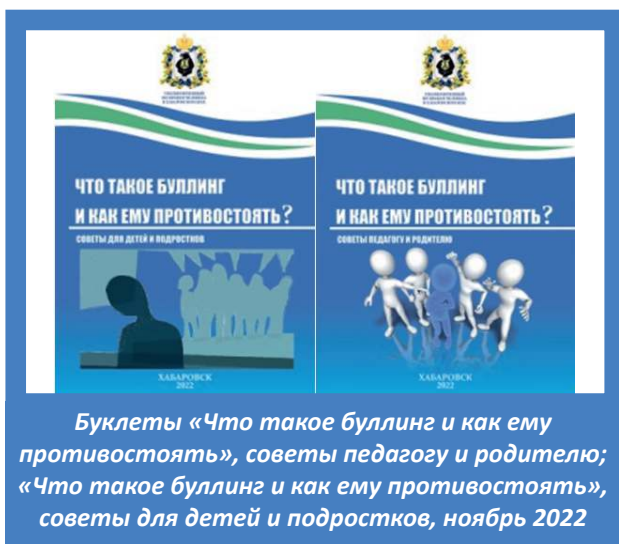
Важно заметить, что не только пенсионерам уделяется внимание в сфере повышения уровня правовой культуры. Значительное внимание посвящается подрастающему поколению.



В рамках мероприятий, приуроченных к Всероссийскому Дню правовой помощи детям, на официальном сайте Уполномоченного была размещена информация, полезная для граждан, имеющих несовершеннолетних детей.

Это материал, посвященный праву несовершеннолетних на финансовое содержание от родителей и других членов семьи, суммам, причитающимся ребенку в качестве алиментов, пенсий, пособий. Также в статье разъяснено право собственности ребенка на доходы, на имущество, полученное ребенком в наследство, в дар, право владения и использования имущества родителей при условиях совместного с ними проживания и наличия взаимного согласия на такое использование между ребенком и родителями.

На сайте также размещена статья об истории установления 20 ноября Всемирного дня ребенка и Всероссийского дня правовой помощи детям.



Буклеты «Что такое буллинг и как ему противостоять», советы педагогу и родителю; «Что такое буллинг и как ему противостоять», советы для детей и подростков, ноябрь 2022

Для желающих получить консультацию по телефону была открыта «горячая линия». Кроме того, разработаны информационные буклеты по актуальной теме буллинга, отдельно – для подростков, отдельно – для родителей и педагогов.

В рамках этой акции 17.11.2022 по поручению Уполномоченного сотрудник аппарата посетил СИЗО № 1 Хабаровска, где к нему за консультацией обратились две женщины, осужденные к лишению свободы. Обеих интересовала возможность получить отсрочку от отбывания наказания по приговору суда. После этого специалист посетил отдельный корпус СИЗО, где содержатся несовершеннолетние подсудимые. Никаких вопросов или замечаний относительно условий содержания подростки не высказали.

18.11.2022 по поручению Уполномоченного в рамках мероприятий, приуроченных к Всероссийскому Дню правовой помощи детям, сотрудник аппарата посетил женскую исправительную колонию № 12 в с. Заозерном.

За квалифицированной правовой помощью к нему обратилось 9 осужденных по вопросам защиты интересов несовершеннолетних. Троице потребовались разъяснения о возможности перевода в другое исправительное учреждение, чтобы чаще видеться с детьми. Двоим интересовал порядок получения отсрочки от отбывания наказания, в том числе, по причине беременности.

Также требовались консультации относительно обжалования судебного акта, регистрации по месту жительства, оформления свидетельства о рождении на ребенка и удержания алиментов с бывшего супруга. По каждому обращению даны исчерпывающие разъяснения. Две заявительницы оформили письменные обращения.

Информационный стенд в офисе Уполномоченного также служит целям правового просвещения.

Памятки, формы заявлений, списки адвокатов, задействованных в предоставлении бесплатной юридической помощи, нормативные акты, информационные буклеты и брошюры, иная полезная и актуальная информация правового характера регулярно обновлялись в течение года.

Каждый проходящий в офис может взять со стенда материал, изложенный в удобной для восприятия форме.



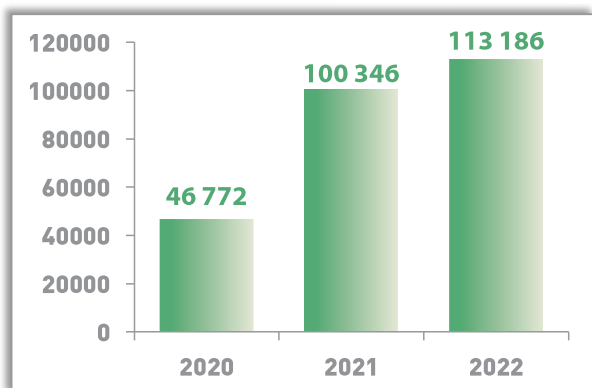
Буклеты партнеров – Отделения Пенсионного фонда России и прокуратуры Хабаровского края, размещенные на стенде в офисе Уполномоченного

Безусловно, размещаемые на стенде материалы в большей степени ориентированы на тех, кто в силу возраста или по иным причинам не владеет Интернетом, не имеет к нему доступа, либо для кого поиск нужной правовой информации затруднителен.

Для молодых и современных людей основным источником информации, в том числе правового характера, служит Интернет и социальные сети, ставшие неотъемлемой частью нашей жизни.

Именно для этой части населения функционирует официальный сайт Уполномоченного <http://pravo.khv.ru/>, который с каждым годом наращивает число посетителей.

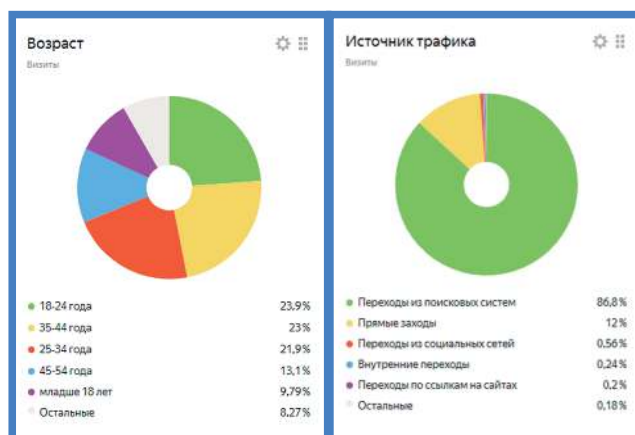
Посещаемость официального сайта Уполномоченного
(в сравнении с предыдущими годами)
2022 год – 113 186 человек
2021 год – 100 346 человек
2020 год – 46 772 человек



Согласно представленной инфографике, самыми частыми посетителями сайта являются люди в возрасте от 18 до 24 лет, эта возрастная группа составляет 23,9%. Чуть меньше посетителей в возрасте от 35 до 44 лет (23%), в возрасте 25-34 года – 21,9%.

Таким образом, на долю граждан в возрасте от 18 до 44 лет приходится почти 70% всех посещений. Люди старше 45 лет и моложе 18 – значительно менее активны.

Статистика по данным Яндекс.Метрика Посетители за 2022 год – 113 186 человек



За прошедший год общее число посетителей выросло почти на 13 тысяч с 100 346 человек (2021 год) до 113 186 человек (2022 год).

При этом в отдельные месяцы прошлого года к информации сайта обращалось до 14 тысяч человек.

Статистика по данным Яндекс.Метрика Посещаемость сайта по месяцам в течение 2022 года



За отчетный период на сайте размещено около 200 материалов, освещающих деятельность Уполномоченного и содержащих разъяснения. Удобно структурированная платформа позволяет пользователю найти информацию в зависимости от запроса.

Так, регулярно пополняемая рубрика «Новое в законодательстве» своевременно информировала жителей края о вступлении

в силу и об изменениях в правовых актах федерального и регионального уровня, непосредственно затрагивающих права, свободы и интересы граждан.

Она была полезна для тех, кто стремился быть в курсе меняющегося законодательства, хочет своевременно узнавать о предпринимаемых государством мерах поддержки, способах защиты нарушенных прав и о многом другом.

23 публикации с узнаваемой заставкой в течение прошедшего года затронули практически все сферы нашей жизни: изменение размера МРОТ и различных пособий, материнского капитала и фактической инфляции, осветили индексацию ряда социальных выплат, меры ответственности неплательщиков алиментов, меры защиты для инвалидов, программу «Дальневосточная ипотека», новые правила оформления инвалидности, меры поддержки для беженцев с Донбасса, изменения в Правилах проведения техосмотра и содержания лиц в местах лишения свободы, дополнительные социальные гарантии для мобилизованных и многое другое.

В разделе «Права восстановлены» представлены наиболее яркие примеры защиты прав граждан. Например, случай положительного решения по обращению о взыскании денежных средств, случаи восстановления нарушенных трудовых прав осужденного и права на демобилизацию солдата-срочника, успешное решение вопроса получения паспорта и необходимого лекарства.

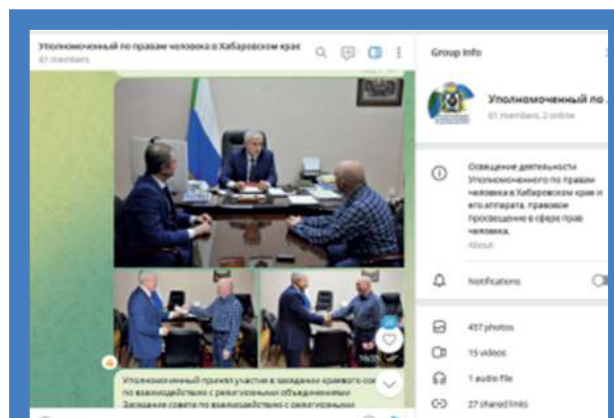
Отдельная вкладка «Правовой ликбез» собрала в себе полезную и емкую информацию по темам: «Права, которые есть только у женщин», «Что такое буллинг и как ему противостоять? Советы педагогу и родителю», «Что такое буллинг и как ему противостоять? Советы для детей и подростков», «Работа в праздники. Что нужно об этом знать?» «Кто имеет право на дополнительный выходной?».

Как отмечалось ранее, любое важное событие в жизни страны вносит коррективы в работу омбудсмена и наполнение официального сайта. Фактически, рассматриваемые обращения и тематика публикаций отражают самые волнующие граждан проблемы. Именно поэтому в интересах беженцев, прибывших из ДНР, ЛНР и Украины на первой странице сайта был

установлен активный баннер, содержащий полезную для этой категории граждан информацию.

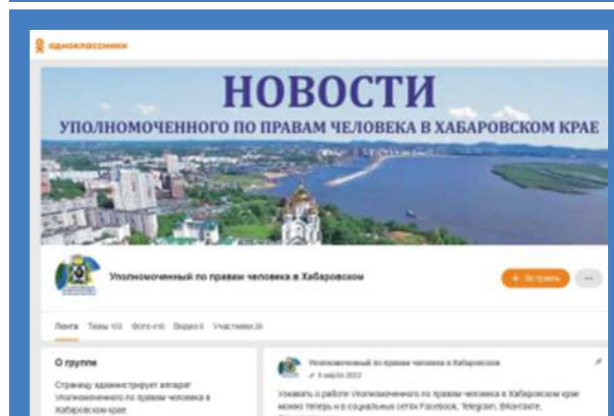
Кроме того, всегда на главной странице размещается информация об открытых телефонных «горячих линиях» Уполномоченного.

Здесь же – информация об аккаунтах Уполномоченного в социальных сетях:



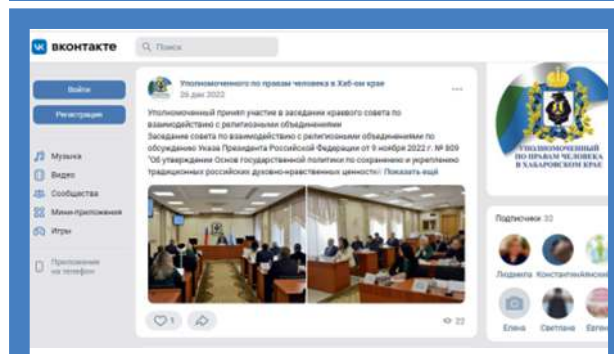
- Telegram

<https://t.me/+pjz3waLVP3AzZGzi>



- Одноклассники

<https://ok.ru/group/68842631200803>



- ВКонтакте

<https://vk.com/ombudsmankhv>

Взаимодействие со средствами массовой информации – это следующий важнейший инструмент правового просвещения, эффективность которого обусловлена массовостью аудитории. Телевидение и периодика по-прежнему для большинства населения остаются самыми привычными и доступными источниками информации.



*Интервью телеканалу
ГТРК «Дальневосточная», 16.03.2022*

Используя эту форму работы с населением региона, Уполномоченный на телеканале ГТРК «Дальневосточная» поделился своим видением геополитической ситуации с учетом проводимой на Украине спецоперации, оценил опасность национализма, сообщил о мерах поддержки гражданам ДНР и ЛНР, оказываемых Правительством Хабаровского края, рассказал о важности борьбы с фейковой информацией.



*Интервью телеканалу «Губерния»,
20.09.2022*

На телеканале «Губерния» Уполномоченный дал интервью, в котором рассказал о своей работе, особенностях статуса Уполномоченного, взаимоотношениях с населением и органами власти, статистике поступающих обращений.

Была освещена работа Координационного совета уполномоченных по правам человека

в ДФО, заседание которого состоялось в сентябре 2022 года в г. Хабаровске, деятельность органов власти в интересах беженцев, проблемы, стоящие перед компетентными органами, занимающимися организацией оказания помощи эвакуированным гражданам. Уполномоченный обозначил животрепещущие вопросы, которые предстоит оперативно решить в интересах людей.

Уполномоченный в прошлом году проводил большую разъяснительную работу среди населения по вопросам защиты прав граждан в ходе частичной мобилизации. Этому было посвящено интервью ИА AmurMedia 13.10.2022, в ходе которого омбудсмен рассказал о количестве и тематике обращений, поступивших в его адрес. Было отмечено, что большинство граждан обращались за разъяснениями юридических тонкостей призыва, некоторые — с жалобами на нарушения.

Краевой правозащитник подчеркнул, что многих проблем можно было бы избежать, если бы граждане своевременно сообщали в военкоматы актуальную информацию об изменении семейного статуса или состояния здоровья. В случаях, где усматривались нарушения и требовалось разбирательство, было налажено оперативное взаимодействие с органами прокуратуры и военного управления. Допущенные недоработки и ошибки исправлялись, о чем подробно рассказано в главе 2 раздела 1 настоящего Доклада.

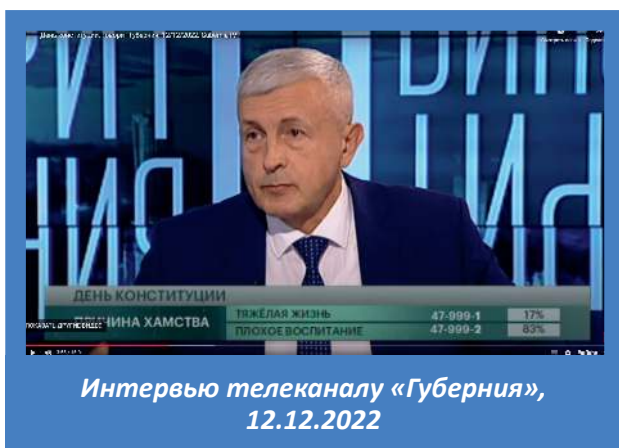


*Интервью ГТРК «Дальневосточная»
в программе «Утро России. Хабаровск»,
12.12.2022*

В День Конституции Российской Федерации 12.12.2022 Уполномоченный дал традиционное ежегодное интервью ГТРК «Дальневосточная» в программе «Утро России. Хабаровск», рассказав об истории главного закона

нашей страны и предыдущих этапов развития государства.

Большое внимание было уделено основным вопросам, беспокоившим в уходящем году граждан. В их числе – реализация права на жилье, социально-экономических прав, права на труд и медицинскую помощь. Поступали жалобы на условия содержания в местах лишения свободы, деятельность правоохранительных органов и судов. Уполномоченный отметил, что проведение СВО значительно повлияло на статистику обращений и рассказал об основных вопросах, задаваемых родственниками мобилизованных на телефонной «горячей линии».



*Интервью телеканалу «Губерния»,
12.12.2022*

В тот же день Уполномоченный выступил на телеканале «Губерния», где, в том числе, рассказал о проведении Дальневосточной окружной олимпиады «Правовой Олимп» и торжественного мероприятия, посвященного Международному дню прав человека и Дню Конституции Российской Федерации.

Все интервью размещены на официальном сайте Уполномоченного во вкладке Главная/Деятельность /мультимедиа.

Особое значение в правопросветительской деятельности Уполномоченного имеет **работа с учащимися образовательных учреждений**, ведь право на правовое просвещение является составной частью конституционного права на образование.

Оно с ранних лет обеспечивает гражданам возможность ознакомления с разного рода сведениями, затрагивающими или могущими затронуть их жизненные интересы в правовой сфере, а также с достижениями в области права и свободного пользования ими.

Уполномоченный, действуя в данном приоритетном для себя направлении, способствует интеллектуальному, нравственному развитию молодежи, повышению уровня правовой грамотности, приобщению к участию в жизни общества и обсуждению проблем в области обеспечения и защиты прав человека и гражданина. Самым действенным инструментом этой работы остаются лекции, конкурсы и олимпиады для студентов и школьников.

В отчетном периоде Уполномоченный встретился с руководством и студентами всех ВУЗов юридической направленности. Темой всех лекций, принимая во внимание текущую ситуацию в связи со специальной военной операцией на Украине, была правозащитная патриотическая повестка, поддержка решения Президента России и действий российских Вооруженных Сил. Было отмечено, что это вынужденная мера, предпринятая в целях недопущения распространения фашизма и ксенофобии, а также для противостояния угрозе безопасности нашей страны со стороны Украины и коллективного Запада.

Омбудсмен высказал свою непримиримую позицию относительно противоправного лишения свободы граждан по политическим мотивам, внесудебного преследования инакомыслящих, применения пыток, запрета русского языка, разжигания межнациональной розни, допускаемых киевским режимом.

17.03.2022 Уполномоченный прочитал лекцию в Дальневосточном юридическом институте МВД России, с которым его связывает многолетнее и плодотворное сотрудничество.



*Уполномоченный с начальником
Дальневосточного юридического
института МВД России, генерал-майором
полиции Андреевым А.А., 17.03.2022*

В ходе лекции курсанты также познакомились с историей становления и развития института государственной правозащиты в Российской Федерации, подробнее узнали о структурах и ведомствах, обеспечивающих защиту прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

Будущие юристы-правоохранители почерпнули много полезной и практически значимой информации, которую, как правило, не рассматривают в рамках учебных курсов. В частности, какова роль Уполномоченного по правам человека, в чем состоит гуманистическая специфика его деятельности, с какими вопросами можно обращаться в этот правозащитный институт, какова ситуация с соблюдением и защитой прав человека и гражданина на территории края.

Цикл лекций, посвященных становлению и развитию института государственной правозащиты в Российской Федерации, был продолжен в Дальневосточном филиале Российского государственного университета правосудия, Хабаровском государственном университете экономики и права, Дальневосточном институте управления – филиале РАНХиГС при Президенте Российской Федерации и Дальневосточном институте ВГУЮ Минюста России.

Каждую встречу со слушателями завершала беседа. Отвечая на вопрос одного из них о самом интересном из поступивших обращений, омбудсмен ответил, что каждый гражданин, обратившийся за помощью, считает свою проблему самой серьезной и требующей безотлагательного вмешательства правозащитника. Понимание этого обеспечивает со стороны омбудсмана скрупулезное и оперативное рассмотрение всех обращений без исключения, без деления на важные и не очень.

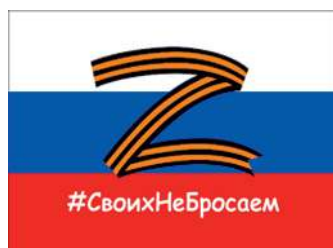
Встречаясь с будущими юристами, финансистами и специалистами экономической безопасности Уполномоченный делал акцент на патриотическом воспитании молодежи. Особое внимание уделялось истории возникновения конфликта на Украине, фактам русофобии и геноцида русскоговорящего населения на территории сопредельного государства, нарушениям прав и свобод, которые имеют место на протяжении многих лет.

Было отмечено, что такое отношение к людям не может оставаться безнаказанным, поэтому, несмотря на беспрецедентный перечень санкций, введенных в отношении нашего государства, права людей, подвергающихся агрессии со стороны националистических формирований и украинской армии, будут защищены.



Лекции Уполномоченного в ведущих ВУЗах г. Хабаровска, 2022 год

Несмотря на выход из Совета Европы, Россия продолжит соблюдать и защищать права людей, как делала это всегда. При этом на защиту могут рассчитывать не только россияне, но также беженцы из ДНР, ЛНР и Украины. Вынужденным искать убежище предоставляется материальная, медицинская, гуманитарная помощь и жилье, решается вопрос с трудоустройством.



Ежегодно в рамках празднования Международного дня прав человека (10 декабря) и Дня Конституции Российской Федерации (12 декабря) под эгидой федерального омбудсмена во всех образовательных учреждениях России проводится масштабная образовательная акция **Всероссийский Единый урок «Права человека»**.



В прошлом году это просветительское мероприятие было посвящено 25-летию подписания Федерального конституционного закона от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

Краевой омбудсмен, как и в предыдущие годы поддержал эту инициативу, проведя с работниками своего аппарата такие уроки в нескольких образовательных учреждениях.

Один из них состоялся в Хабаровском торгово-экономическом техникуме. В ходе беседы студенты узнали об институте уполномоченного по правам человека, истории его создания, основных задачах и тематике поступающих обращений. На примерах из правозащитной практики Уполномоченный рассказал аудитории об основных направлениях деятельности омбудсменов.



Всероссийский Единый урок «Права человека» в Хабаровском торгово-экономическом техникуме, 14.12.2022

Большой интерес у молодежи вызвала информация о деятельности региональных правозащитников, которые отстаивают права людей во всех регионах страны, в том числе и во вновь принятых в состав России. Юноши и девушки были проинформированы о сотрудничестве с Морозовой Д.В. из Донецкой Народной Республики, Сердюковой В.А. из Луганской Народной Республики.

Вторая часть встречи была посвящена обсуждению вопросов защиты прав человека в период проведения специальной военной операции, в том числе новых направлений работы по оказанию помощи гражданам, эвакуированным на территорию России из ДНР, ЛНР и Украины, военнослужащим, участвующим в СВО, а также мобилизованным и членам их семей.

Руководство техникума, преподаватели и студенты также оказывают гуманитарную помощь беженцам и военнослужащим, участвующим в спецоперации, о чем было рассказано Уполномоченному, который высоко оценил творчество студентов учебного заведения по патриотической тематике. Собравшиеся были

единодушны в необходимости консолидации гражданского общества по поддержке Президента и Вооруженных Сил России.

Из года в год продолжает набирать популярность **Дальневосточная окружная олимпиада «Правовой Олимп»**, учредителями которой являются Координационный совет уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе и Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС.



Ее цель – пропаганда принципов правового государства, содействие повышению правовой грамотности в молодежной среде, мониторинг уровня правосознания, правопонимания и правовой эрудиции, а также поощрение научной и учебной деятельности обучающихся.

Особые слова признательности на страницах Доклада – соучредителю Олимпиады – Дальневосточному институту управления – филиалу Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. Интересные и сложные задания, требующие глубокого знания основ права, ежегодно разрабатываются членами научно - исследовательского юридического клуба "JUS LUSEM", кафедрой публичного и частного права института, а также привлеченными экспертами.

В прошлом году Олимпиада проводилась в седьмой раз и в отборочном туре собрала более 3 000 студентов и школьников из всех 11 субъектов Дальневосточного федерального

округа. Сегодня от Улан-Удэ до Петропавловска-Камчатского, от Анадыря до Владивостока – не только в крупных городах, но и маленьких поселках знают о «Правовом Олимпе».

При этом уровень подготовки в небольших и удаленных населенных пунктах нисколько не уступает подготовке ребят из крупных городов. В зависимости от уровня подготовки претенденты на победу демонстрировали своих знания в начальном, базовом и повышенном уровнях сложности.

Хабаровский край во втором туре представили 135 участников из 8 муниципальных образований края. Это школьники г. Хабаровска, г. Николаевска-на-Амуре, Амурского, Верхнебуреинского, Вяземского, Советско-Гаванского и Ульчского районов, а также студенты восьми высших учебных заведений г. Хабаровска и г. Комсомольска-на-Амуре. Участниками третьего тура стали 16 молодых жителей нашего региона: восемь студентов и восемь школьников.

Всего в финальный тур уполномоченные по правам человека в субъектах рекомендовали 107 участников, успешно преодолевших испытания в регионах, проявивших настойчивость и показавших высокий уровень знаний. Применение видеонаблюдения обеспечило прозрачность и объективность состязания, а сложные задания помогли организационному комитету определить сильнейших.

Подведение итогов VII Дальневосточной окружной олимпиады среди студентов и школьников «Правовой Олимп – 2022» состоялось 09.12.2022 в онлайн – режиме. Краевой Уполномоченный отметил достойный уровень подготовки участников и большую конкуренцию, и.о. директора Дальневосточного института управления – филиала РАНХиГС Медведев А.И.



Открытие финального тура Олимпиады с и.о. директора ДВИУ – филиала РАНХиГС Медведевым А.И., декабрь 2022 г.



Подведение итогов финального тура Дальневосточной окружной олимпиады «Правовой Олимп-2022», 09.12.2022

пригласил школьников к поступлению в ВУЗ, напомнив о преференциях для победителей.

Представители Хабаровского края в очередной раз достойно выступили на состязании, показав высокий уровень правовых знаний. Так, в начальном уровне сложности второе место занял Дмитрий Виндец, учащийся МАОУ «СШ № 35» г. Хабаровска.

В базовом уровне сложности первое и третье место присуждено студентке Дальневосточного филиала ФГБОУ ВО «РГУП» Ирине Шутовой и студенту ФГБОУ ВО «Дальневосточный институт управления - филиал РАНХиГС» Максиму Могильникову соответственно, в повышенном уровне сложности третье место заняла курсантка ДВЮИ МВД России Кристина Двоянова.

В режиме «свободного микрофона» победители и призеры Олимпиады выразили благодарность организаторам за возможность проверить свои знания и побороться за победу.

Церемония награждения состоялась 12.12.2022 в ДВИУ – филиале РАНХиГС в ходе торжественного собрания, посвященного Дню Конституции Российской Федерации и Международному дню прав человека.

Победители и призеры, среди которых вышеназванные студенты и школьники Хабаровского края, а также студентка Владивостокского государственного университета Кристина Шуляк и студентка Владивостокского филиала Российской таможенной академии Анастасия Карпушева были награждены дипломами, памятными стелами и подарками.

Остальным победителям Олимпиады, которые наблюдали за церемонией в онлайн-режиме, награды были вручены позднее региональными омбудсменами.

Торжественное собрание, которое открыл военный оркестр штаба Восточного военного округа, также имело большое значение в правовом просвещении и патриотическом воспитании молодежи. Зрители с большим воодушевлением восприняли «Марш героев Донбасса», который исполняется с начала специальной военной операции. Авторы марша – наши земляки, композитор – Вадим Лисихин, автор слов – Василий Ушаков.

Приветствуя участников мероприятия, Уполномоченный отметил значимость Конституции Российской Федерации как стержня новой



Торжественное собрание, посвященное Дню Конституции Российской Федерации и Международному Дню прав человека, церемония награждения победителей и призеров Дальневосточной окружной олимпиады «Правовой Олимп – 2022», 12.12.2022

России – свободного, демократического, правового и социального государства. В своем выступлении краевой правозащитник напомнил про эпохальный документ – Всеобщую декларацию прав человека, принятую в 1948 году и ставшую гимном человеку, его достоинству и самоценности, и подчеркнул, что в нашем Основном законе перечень прав и свобод человека установлен в той же последовательности, что и во Всеобщей декларации.

Все присутствующим было оглашено поздравление Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н.

В торжественном мероприятии приняли участие Епископ Николаевский и Богородский Иннокентий; руководители, преподаватели и студенты ВУЗов Хабаровска; директора, учителя и учащиеся школ города Хабаровска, волонтеры, победители Дальневосточной олимпиады «Правовой Олимп». Мероприятие транслировалось для всех регионов Дальнего Востока, и с большим интересом зрители восприняли приветствие якутского омбудсмена Гурьевой С.М.

За большой вклад в реализацию и защиту конституционных прав и свобод человека в крае Почетной грамотой Уполномоченного были награждены: начальник Дальневосточного юридического института МВД России, генерал-майор полиции Андреев А.А., председатель Хабаровской городской Думы, член центрального штаба, руководитель штаба регионального отделения Общероссийского движения «Бессмертный полк России» в Хабаровском крае Белоглазов А.С., и.о. директора Дальневосточного института управления – филиала РАНХиГС Медведев А.И., председатель Хабаровской краевой общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов Кондратьева С.М.

Благодарностью Уполномоченного была награждена организатор волонтерской группы «ВМЕСТЕ V Хабаровск» Ногослаева У.В., жена военнослужащего, участвующего в спецоперации. Идея создания волонтерской группы возникла у нее после поездки в Белгород и знакомства

с волонтерами, оказывающими помощь участникам СВО.

Все зрители бурными овациями встретили музыкальные подарки художественного руководителя народного коллектива Хабаровского края, мужского квартета «Триумф», резидента арт-кластера «Таврида», федерального эксперта «Росмолодежь. Гранты» Владимира Бабенко и участника квартета Тарона Григоряна. Собрание, которое провел заслуженный работник культуры Российской Федерации Александр Емельянов, завершилось праздничным концертом вокально-инструментального ансамбля штаба Восточного военного округа «Боевое братство» (художественный руководитель Андрей Груднев).

Подводя итог настоящему разделу, важно отметить, что правовое просвещение, осуществляемое Уполномоченным, имеет не меньшее значение в укреплении правового государства, чем иные направления работы.

С ранних лет азы правовой грамотности мы в той или иной форме постигаем в школе, через средства массовой информации.

Взрослея, знакомимся с правовыми знаниями в Интернете, в беседе с профессионалами, а также сталкиваясь с несправедливостью в свой адрес или даже с правонарушениями. Советчиками в постижении правовой грамоты, не всегда, к сожалению, полезными нередко выступают друзья и знакомые.

В потоке разрозненной, иногда противоречивой и нелогичной информации разобраться крайне сложно. Порой затруднительно применить уже имеющиеся знания в жизненной ситуации. Для этого необходима система стойких убеждений, характеризующихся признанием права и закона, а также пониманием необходимости следовать предписаниям правовых норм.

Поэтому крайне важно научиться реализовывать свои права, пользоваться ими и эффективно их отстаивать. Только человек с высоким уровнем правовой культуры может должным образом проявить свою индивидуальность, социальную и политическую активность и активную гражданскую позицию.

Задача, стоящая перед Уполномоченным – продолжить правопросветительскую работу и привлечь к ней энтузиастов с тем, чтобы обеспечить максимальную доступность правовых знаний среди всех категорий жителей нашего края.

РАЗДЕЛ IV. СОДЕЙСТВИЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ МЕХАНИЗМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА. СОДЕЙСТВИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ КРАЯ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ

От эффективности взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти, государственными органами, органами местного самоуправления края, организациями, наделенными отдельными государственными или иными публичными полномочиями, их должностными лицами напрямую зависит результативность работы Уполномоченного по отстаиванию законных прав и интересов населения края.

Как уже было сказано, Уполномоченному не присущи такие государственно-властные полномочия, которые позволяли бы восстановить нарушенное право своим решением, применить к виновному государственное принуждение и юридическую санкцию. В то же время авторитет и безупречная репутация лица, занимающего должность омбудсмана, способствуют привлечению внимания органов государственной власти и широкой общественности к состоянию дел с правами человека¹⁴³.

Взаимодействие Уполномоченного с Губернатором края

Эффективная деятельность Уполномоченного невозможна без поддержки, помощи и конструктивного сотрудничества с Губернатором, Законодательной Думой и Правительством края.

Уполномоченный еженедельно присутствует на заседаниях Президиума краевого Правительства, принимая участие в рассмотрении вопросов соблюдения прав жителей края.

В течение года Уполномоченный ознакомил Главу региона Дегтярева М.В. с результатами деятельности; представлял анализ рассмотренных жалоб; информировал о проведенных приемах населения в муниципальных образованиях, рассказывал о болезненных и неразрешимых вопросах, о которых граждане сообщали в своих обращениях; вносил инициативы, направленные на разрешение проблемных ситуаций; направлял правотворческие предложения.

Рабочая встреча Губернатора края с Уполномоченным состоялась 07.06.2022, в ходе ко-

торой омбудсмен доложил об итогах своей работы в 2021 году и о текущей правозащитной деятельности.

Краевой омбудсмен отметил, что вопреки росту социально-экономических проблем, связанных с пандемией, «ситуацию удалось удержать», роста числа обращений граждан не наблюдалось. Это обстоятельство свидетельствует об эффективной работе региональных властей при активной поддержке федерального центра и органов местного самоуправления.

Не изменилась и структура тематики. В лидерах, по-прежнему, сфера защиты и восстановления социальных прав. Среди приоритетов – адресная социальная помощь населению, сохранение рабочих мест, вопросы, связанные с качеством жилищно-коммунальных услуг и работ по благоустройству, предоставлением жилья льготникам и расселением аварийного жилфонда. Несмотря на то, что региональной властью проводится

¹⁴³ Садовникова Г.Д. «Взаимодействие уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с правозащитными институтами гражданского общества», Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), № 4 (2021).



Рабочая встреча с Губернатором края Дегтяревым М.В., 07.06.2022

огромная работа, и жители края видят это, сделать предстоит еще очень много.

Дегтярев М.В. назвал жилищные права одним из главных приоритетов в деятельности Правительства Хабаровского края, в планах – продолжить работу в данном направлении.

Также омбудсмен предложил организовать шефство над каждой прибывшей из Донбасса в регион семьей, что позволит помогать людям действенно и оперативно. Глава края поддержал инициативу.

По итогам встречи Уполномоченный представил Губернатору ряд предложений, в числе которых внесение изменений в нормативные правовые акты по исключению требования к стажу работы у женщин из числа детей-сирот, находящихся в отпуске по беременности и родам либо в отпуске по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста и ну-

ждающихся в предоставлении жилого помещения, дополнение перечня категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, определенно-го законодательством края, беженцами из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины.

Кроме того, было предложено, в целях обеспечения индивидуального подхода в распределении предметов первой необходимости, одежды, обуви и т.п. рассмотреть возможность создания бесплатных гуманитарных магазинов для указанной категории граждан (по опыту других регионов Российской Федерации). Следует отметить, что такой магазин был вскоре открыт в ТЦ «Сингапур» и стал весьма популярен среди людей, проживающих в ПВР.

Взаимодействие с Законодательной Думой края

Являясь постоянным участником заседаний Законодательной Думы края и ее постоянных комитетов, Уполномоченный принимает активное участие в обсуждении проектов краевых нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы жителей региона.

Ярким подтверждением этому явилось участие в деятельности межведомственной рабочей группы по разработке новой редакции Устава Хабаровского края в целях его приведе-

ния в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Уполномоченный в целом поддержал предложенный проект новой редакции Устава и внес предложения по доработке главы, посвященной правам и свободам человека и гражданина в Хабаровском крае. В ней, по мнению омбудсмента, должны быть учтены уста-



Выступление на заседании рабочей группы по разработке новой редакции Устава Хабаровского края, 07.04.2022



Выступление на заседании Законодательной Думы края, 27.04.2022

новленные группы прав, а также особенности их реализации и защиты в нашем регионе. Все правотворческие предложения Уполномоченного были одобрены рабочей группой и вошли в главный краевой нормативный правовой акт.

В соответствии с законодательством на очередном заседании Законодательной Думы края 27.04.2022 Уполномоченный проинформировал краевых парламентариев о своей деятельности в 2021 году.

Он отметил, что события на Донбассе и Украине, специальная военная операция российских Вооруженных Сил переформатировали повестку работы Уполномоченного. Одним из главных лейтмотивов стали мониторинг соблюдения и защита прав беженцев, осуществление правовой и организационной помощи.

Отдельно докладчик остановился на деятельности по правовому просвещению и сообщил, что это способ не только показать гражданам их права и реальные механизмы защиты в обществе и государстве, но и укреплять социальные ценности, особенно в молодежной среде.

Большое значение Уполномоченный придает межведомственному взаимодействию, сотрудничеству с региональными общественными правозащитными институтами, главная задача которого – обеспечить диалог между органами власти и обществом, стать проводником мнения жителей региона по самым ключевым вопросам жизнедеятельности.

На личных встречах с председателем Законодательной Думы Зикуновой И.В. обсуждались нарушающие права граждан системные ситуации, требующие законодательного урегу-

лирования – не только на региональном, но и федеральном уровне.

Одна из востребованных форм взаимодействия с представителями краевой законодательной власти – рассмотрение по просьбе депутатов обращений граждан, принятие мер по восстановлению их нарушенных прав. Тематика была разнообразна: жилье для детей-сирот, содействие в обустройстве пандуса, имущественный спор и определение порядка общения с детьми при раздельном проживании, обжалование решения суда о признании сделки по купле-продаже квартиры недействительной.

По одному из таких непростых обращений краевой парламентарий Изотова С.В. инициировала совместный личный прием с Уполномоченным, чтобы детально разобраться в ситуации и найти возможные законные выходы из нее.

Совместными усилиями в отдельных случаях удалось урегулировать ряд проблем, с которыми граждане обращались к депутатам.



Совместный личный прием с депутатом Законодательной Думы края Изотовой С.В., 28.04.2022

Взаимодействие с государственными органами, соглашения о сотрудничестве

Уполномоченный в силу закона, регламентирующего его деятельность, отличается от других государственных должностей, он призван обеспечить дополнительные гарантии государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, и не наделен правом применять санкции к виновным.

Свои отношения с компетентными органами он строит исключительно на авторитете, и, играя роль связующего звена между обществом и государством, не подменяет собой ни суд, ни прокуратуру, ни иные органы. Добиться восстановления законности и справедливости ему удастся благодаря отлаженному взаимодействию с государственными органами и органами местного самоуправления, в том числе, на основе соглашений о сотрудничестве. Такие конструктивные коммуникации в отчетном периоде продолжали расширяться и укрепляться.



Рабочая встреча с начальником Управления Минюста России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области Шевченко О.А., 04.02.2022

В ходе рабочей встречи с начальником Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области Шевченко О.А. обсуждались актуальные вопросы эффективного взаимодействия и сотрудничества по обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, рассматривались проблемы, требующие совместного решения.

Это, прежде всего, выработка предложений по совершенствованию нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы граждан, в том числе находящихся в местах лишения свободы.

Важное направление сотрудничества – оказание гражданам бесплатной юридической помощи, правовое информирование и просвещение населения Хабаровского края, о чем Уполномоченный подробно рассказал руководителю Управления.

Стороны встречи выразили надежду на дальнейшее продолжение конструктивного диалога в решении вопросов по обеспечению единства правового пространства, защиты прав и свобод человека и гражданина.

Была достигнута договоренность о заключении новой редакции Соглашения о сотрудничестве.

В июне прошлого года было подписано соглашение о взаимодействии с руководителем Межрегионального территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Дальневосточному федеральному округу Турищевым И.П.

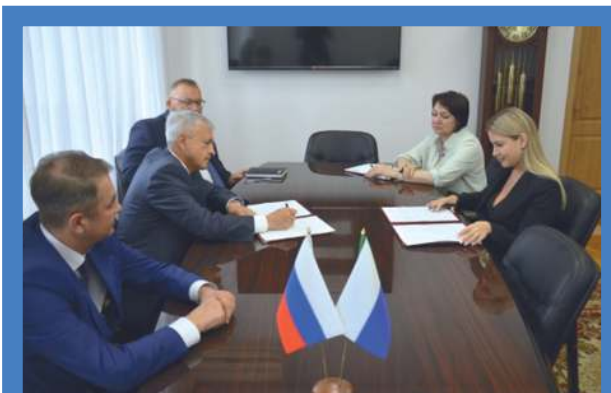


Подписание соглашения о взаимодействии с руководителем Межрегионального территориального управления Ространснадзора по ДФО Турищевым И.П., 22.06.2022

Согласно документу, Уполномоченный и руководитель территориального органа Ространснадзора договорились о сотрудничестве в вопросах обеспечения государственной защиты прав, свобод и законных интересов жителей Хабаровского края. С этой целью решено оперативно обмениваться информацией, оказывать содействие в проверках подлежащих выяснению обстоятельств, в том числе инициированных Уполномоченным.

В ходе рабочей встречи Уполномоченного с руководителем Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому

краю Тютяниной Т.Н. в июне 2022 г. также было подписано Соглашение о взаимодействии.



*Рабочая встреча с руководителем
Управления ФАС по Хабаровскому краю
Тютяниной Т.Н., 22.06.2022*

Целью заключенной договоренности стороны определили организацию сотрудничества по вопросам обеспечения государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в соответствии с федеральным и краевым законодательством, а также принятыми в их исполнение нормативными правовыми актами.

Достижению поставленных задач послужит обмен информацией, предоставление сведений, документов и материалов, необходимых для рассмотрения обращений граждан, совместная разработка предложений по внесению изменений в действующие правовые нормы.

В качестве новых форм взаимодействия Уполномоченный и руководители территориальных органов Ространснадзора и ФАС определили проведение совместных приемов граждан и мероприятий, направленных, в том числе на правовое просвещение населения.

Особым смыслом в прошедшем году наполнилось подписание Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии в области защиты прав и свобод человека и гражданина между Уполномоченным и военной прокуратурой Восточного военного округа.

Целями заключенных договоренностей стороны определили организацию взаимодействия по вопросам защиты прав и свобод военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы и членов их семей, выявление, устранение и предупреждение нарушений закона, а также проведение совместных мероприятий и обмен информационными ресурсами.

Военный прокурор Восточного военного округа, генерал-лейтенант юстиции Заряев С.А. отметил важность подписания документа, особенно в свете проводимой Вооруженными Силами Российской Федерации специальной военной операции на Украине.

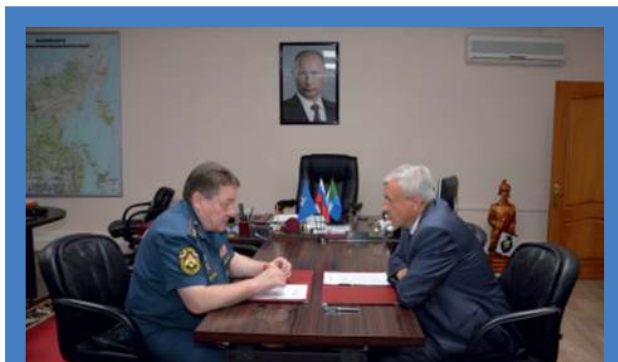
Уполномоченный поддержал такую оценку, акцентировав внимание на необходимости совершенствования правового просвещения населения, и, прежде всего, молодежи, реализовывать которое стороны планируют в рамках подписанного Соглашения. Военному прокурору было предложено принять участие в правопросветительской деятельности в юридических университетах и институтах края.

Учитывая большую значимость достигнутой договоренности и статус регионального правозащитника, как председателя Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе, стороны Соглашения инициировали подписание аналогичных документов во всех дальневосточных субъектах Российской Федерации.



*Подписание соглашения о сотрудничестве с военным прокурором
Восточного военного округа Заряевым С.А., 04.04.2022*

В июле прошлого года было подписано Соглашение о сотрудничестве с Главным управлением МЧС России по Хабаровскому краю.



Подписание соглашения о сотрудничестве с начальником Главного управления МЧС России по Хабаровскому краю Гибадулиным М. Г., 08.07.2022

Целями заключенной договоренности стороны определили организацию взаимодействия по вопросам защиты прав, свобод

и законных интересов человека и гражданина, безопасности жизнедеятельности в соответствии с федеральным и краевым законодательством, а также принятыми в их исполнение нормативными правовыми актами.

В рамках соглашения предполагается проведение совместных приемов граждан, совещаний, рабочих встреч, семинаров, а также взаимодействие в области правового просвещения по вопросам соблюдения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, а также по вопросам безопасности жизнедеятельности.

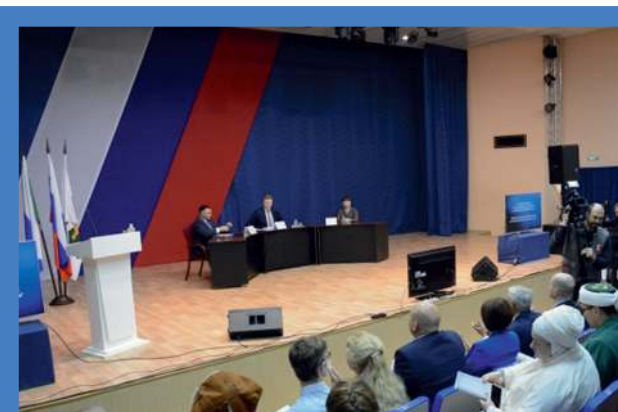
Как уже отмечалось, большую роль в налаживании и совершенствовании межведомственного взаимодействия играют совместные личные приемы, информация о которых подробно изложена в главе 1 настоящего Доклада.

Участие в работе коллегий органов исполнительной власти и правоохранительных органов, краевых межведомственных штабов, комиссий, совещаний

Вопросы правозащитной повестки часто рассматриваются на заседаниях коллегий региональных министерств и силовых ведомств, краевых штабов и комиссий, межведомственных совещаний, в которых на постоянной основе принимает участие краевой омбудсмен.

На выездном заседании Совета по межнациональным отношениям при Губернаторе Хабаровского края в рп. Переяславка муниципаль-

ного района имени Лазо, посвященном укреплению государственного единства и реализации государственной национальной политики на территории Хабаровского края, Уполномоченный принял участие в обсуждении Указа Президента Российской Федерации «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей»¹⁴⁴.



Выступление на выездном заседании Совета по межнациональным отношениям при Губернаторе Хабаровского края, рп. Переяславка муниципального района имени Лазо, 14.12.2022

¹⁴⁴ Указ Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей».

Также были рассмотрены вопросы гармонизации межнациональных отношений на территории края, медицинского обслуживания приезжающих в край иностранных граждан, социализации и интеграции их детей

Омбудсмен считает, что заботясь о межнациональном комфорте в регионе органы власти не должны забывать о значительном влиянии трудовых мигрантов на происходящие процессы. Зачастую, это граждане сопредельных государств с отличным от нашего укладом жизни, законодательством, менталитетом. При этом, как правило, эта общность людей ведет обособленный, закрытый образ жизни.

Чтобы понимать, кто и с какими целями к нам приезжает, насколько готовы прибывшие соблюдать действующие на этой территории обычаи и законы, как граждане, постоянно проживающие в регионе, относятся к ним, какие у них ожидания, Уполномоченный предложил провести комплексное социологическое исследование. Именно оно, по мнению правозащитника, подскажет точки приложения сил для сохранения межнационального мира и соблюдения прав людей, проживающих и прибывающих на территорию края.

Вышеназванный Указ Президента Российской Федерации и пути его реализации на территории Хабаровского края стали предметом обсуждения и на заседании краевого Совета по взаимодействию с религиозными объединениями.

Россия рассматривает традиционные ценности как основу российского общества, говорится в документе. Осмысление социальных, культурных, технологических процессов и явлений с опорой на традиционные ценности и накопленный культурно-исторический опыт позволяет народу России своевременно и эффективно реагировать на новые вызовы и угрозы, сохраняя общероссийскую гражданскую идентичность.

В документе отмечается, что традиционные ценности – «это нравственные ориентиры, формирующие мировоззрение граждан России, передаваемые от поколения к поколению, лежащие в основе общероссийской

гражданской идентичности и единого культурного пространства страны, укрепляющие гражданское единство, нашедшие свое уникальное, самобытное проявление в духовном, историческом и культурном развитии многонационального народа России»¹⁴⁵.

К таким ценностям Основы относят жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкую семью, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческую память и преемственность поколений, единство народов России.

Омбудсмен считает, что он, как уполномоченный по правам человека, призван в силу закона и убеждения защищать права, свободы и законные интересы человека и гражданина, способствовать реализации целей и задач государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей на территории Хабаровского края.

В прошедшем году краевой правозащитник традиционно принимал участие в заседаниях коллегий краевых министерств и правоохранительных ведомств.

Так, на заседании коллегии министерства социальной защиты было подчеркнуто, что его эффективная работа и подведомственных учреждений подтверждается результатами мониторинга ситуации по обеспечению прав человека на территории края и анализом поступивших в адрес Уполномоченного обращений: в 2021 году количество вопросов в сфере реализации прав на социальную защиту несколько уменьшилось в сравнении с 2020 годом.

Тем не менее, Уполномоченный обратил внимание на еще сохраняющиеся проблемные вопросы, связанные с назначением и выплатой мер социальной поддержки, устройством и пребыванием жителей края в домах-интернатах. Также люди обращались в связи с введением дополнительных профилактических мер в подведомственных учреждениях и массовой вакцинацией населения от коронавирусной инфекции.

¹⁴⁵ Указ Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей».

При этом, по результатам рассмотрения обращений, в которых поднимались вопросы, отнесенные к компетенции краевых органов социальной защиты, нарушений прав людей не установлено, что свидетельствовало об оперативном и эффективном решении на местах вопросов граждан с принятием конкретных мер.



Участие в заседании коллегии министерства социальной защиты края, 18.03.2022

Продолжалось тесное сотрудничество с правоохранительными органами. Уполномоченный отводит особое место такому взаимодействию, систематически принимая участие в межведомственных совещаниях и коллегиях. По поручению Уполномоченного в заседаниях также принимают участие работники аппарата Уполномоченного.

Так, на расширенном заседании коллегии Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Хабаровскому краю начальником отдела по защите гражданских и политических прав граждан Комаровым Д.О. было отмечено, что тесное взаимодействие краевого правозащитного института и управления

в период тяжелой эпидемиологической обстановки продолжалось. Все это время Уполномоченный и сотрудники аппарата при содействии Управления посещали подведомственные учреждения, проводили личный прием лиц, содержащихся под стражей, с использованием видеоконференц-связи. Эта форма общения в условиях ковидных ограничений себя оправдала, позволяя осужденным напрямую обратиться к Уполномоченному.

Большое внимание уделяется Уполномоченным вопросам совершенствования уголовно-исполнительной системы, поскольку треть его почты – из мест лишения свободы.



Участие в заседании Координационного совета при Управлении Минюста России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, 24.06.2022

На заседании Координационного совета при Управлении Минюста России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, состоявшемся 24.06.2022, обсуждались проблемы реализации федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018-2030 годы)», развитие сети исправительных центров в нашем крае и ЕАО.



Участие в заседаниях коллегий правоохранительных органов, 2022 год

Выступая с докладом по вопросу создания первых «тестовых» центров пробации, Уполномоченный назвал уровень рецидивной преступности в регионе чрезвычайно высоким и предложил использовать опыт Красноярского края, где региональные органы государственной власти и теруправление ФСИН выстроили успешную систему постпенитенциарного сопровождения граждан.

По словам омбудсмена, изменения федерального законодательства, в разработке которых приняла участие федеральный Уполномоченный Москалькова Т.Н., предполагают распространение системы, схожей с красноярской, на все российские регионы. Она, в частности, предусматривает введение комплексных мер помощи осужденным на трех уровнях.

Относительно системы пробации было предложено Минюсту России проработать вопрос о возможности создания центров постпенитенциарной пробации с участием органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Уполномоченным регулярно вносятся предложения, направленные на защиту прав лиц, находящихся в местах лишения свободы.

Так, 01.09.2022 состоялась рабочая встреча омбудсмена с врио начальника УФСИН России по Хабаровскому краю Видашевым И.И.

Участники встречи обсудили положение дел в пенитенциарных учреждениях, располо-

женных в крае, обменялись мнениями об организации деятельности по обеспечению и защите прав и свобод работников подразделений уголовно-исполнительной системы, лиц, содержащихся в местах принудительного содержания и их родственников.



Рабочая встреча с врио начальника УФСИН России по Хабаровскому краю Видашевым И.И., 01.09.2023

Уполномоченный подчеркнул важность совместной работы по совершенствованию правового регулирования, правоприменительной практики и административных процедур в сфере обеспечения и защиты прав и свобод граждан.

Стороны подтвердили готовность к продолжению практики информационных обменов, проведения совместных мероприятий, правового просвещения населения, выработке предложений по совершенствованию законодательства в области уголовно-исполнительной деятельности.

Взаимодействие с органами местного самоуправления муниципальных образований края

В своей работе Уполномоченный тесно сотрудничает с главами и администрациями городских округов и муниципальных районов, городов и сел края, депутатским корпусом по вопросам обеспечения и защиты прав и свобод жителей края.

Все личные приемы в городах и районах края были проведены при содействии руководства органов местного самоуправления муниципалитетов, а в отдельных случаях – при их непосредственном участии, о чем изложено в главе 1 настоящего Доклада.

Продолжались рабочие поездки в районы края. В ходе одной из них – в Амурский муниципальный район – Уполномоченный и глава

муниципалитета Боровлев П.М. обсудили вопросы социально-экономического развития муниципального образования, волнующие жителей проблемы и перспективы их решения, а также ситуацию с соблюдением прав граждан в различных сферах.

В 2022 году под эгидой Уполномоченного в Хабаровском крае состоялся ряд крупных межрегиональных мероприятий при поддержке не только государственных органов, но и ряда муниципалитетов края.

Итоги такого тесного и эффективного сотрудничества подвел омбудсмен на торжественном собрании в администрации Хабаровского муниципального района в конце года.



*Рабочая встреча с главой Амурского
муниципального района
Боровлевым П.М., 26.04.2022, г. Амурск*

Уполномоченный отметил большой вклад руководства района и работников администрации в реализацию и защиту конституционных прав и свобод жителей края, поблагодарил за поддержку семей военнослужащих, участвующих в СВО, подготовку и проведение мероприятий патриотической направленности в селе Казакевичево с участием региональных уполномоченных из субъектов Российской Федерации и выразил готовность также оказать необходимую помощь со своей стороны.

Особое внимание в прошедшем году было уделено формированию института общественных помощников Уполномоченного, что предусмотрено федеральным и краевым законодательством о региональных уполномоченных по правам человека. В Хабаровском крае он создается впервые, и, по мнению омбудсмена, присутствие на местах инициативных, образованных, с безупречной репутацией жителей, желающих содействовать защите прав земляков и помогать в организации личных приемов гра-

ждан, будет способствовать защите прав людей даже в самых удаленных населенных пунктах нашего региона.

В целях укрепления сотрудничества с органами местного самоуправления в интересах жителей муниципальных образований Уполномоченный в 2022 году назначил общественных помощников из числа авторитетных людей, имеющих теоретические знания и практический опыт правозащитной деятельности.

Это Иванов И.Н., общественный помощник Уполномоченного на территории Охотского муниципального района. Он не понаслышке знает, какие вопросы жизнедеятельности северян надо решать в первую очередь, ведь Игорь Николаевич – коренной охотчанин, уже более 8 лет руководит Охотской вечерней школой и районной организацией профсоюза работников образования и науки.



*Вручение Иванову И.Н.
служебного удостоверения
общественного помощника, 22.12.2022*



*Подведение итогов сотрудничества с органами местного самоуправления
Хабаровского муниципального района в 2022 году, 30.12.2022*

Общественными помощниками также назначены: на территории Николаевского муниципального района – Пушмин В.И., имеющий трудовой стаж 50 лет, 10 лет из которого – работа городским прокурором г. Николаевска-на-Амуре; на территории Верхнебуреинского муниципального района – Подгорнова Н.С., главный специалист администрации района.

Краевой омбудсмен считает, что деятельность общественных помощников – важный элемент развития институтов гражданского общества, дополнительная возможность оказания практической правовой помощи на местах с целью решения проблем людей. В своей повседневной работе общественные помощники разъясняют гражданам их права и дают консультации о наиболее эффективных методах защиты своих прав, свобод и охраняемых законом интересов.

Кроме того, общественные помощники непосредственно в муниципалитетах, особенно в северных, удаленных и труднодоступных территориях края проводят мониторинг существующих актуальных проблем и совместно с Уполномоченным принимают участие в поиске путей их решения.

Краевой омбудсмен считает, что с появлением общественных помощников в крае возможен рост количества обращений, в том числе в цифровом формате. При этом каждое обращение требует проверки, и не всегда она может быть проведена исключительно в дистанционном режиме.

Очевидно, что уже сейчас возникает необходимость в определении правового статуса представителей Уполномоченного, в том числе и общественных помощников.

Проблема отсутствия юридических механизмов передачи уполномоченными по правам человека своим представителям части полномочий, необходимых для проведения проверок по обращениям граждан и общественных объединений, поднимается учеными-юристами и правозащитниками¹⁴⁶.

Особое значение для плодотворной работы Уполномоченного имеет сотрудничество с общественными организациями – наиболее активными элементами механизма правовой защиты граждан.

Общественные объединения – важный источник информации для Уполномоченного, своеобразный барометр общественного благополучия. Их обращения чаще всего содержат информацию не о каком-то единичном нарушении прав человека, а обобщенную информацию о нарушениях в определенной сфере¹⁴⁷.

Кроме того, правозащитные общественные объединения и их представители обращаются с просьбой дать оценку законопроектам, законам, решениям органов публичной власти, нарушающим, по их мнению, или содержащим предпосылки для нарушений прав человека. Уполномоченный, в свою очередь, обращается к экспертному сообществу за научно-аналитической поддержкой.

В отчетном году продолжали развиваться многолетние партнерские отношения с **Хабаровской краевой общественной организацией ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов**.

Сейчас в рядах организации более 170 тысяч достойных и энергичных людей «серебряного возраста», чей трудовой и героический путь, стойкость и жизнелюбие, отзывчивость, мудрые и своевременные советы, верное служение Родине, истинный патриотизм и самоотверженный труд во благо жителей Хабаровского края вызывает глубокое уважение. Каждый из них внес бесценный вклад в обеспечение безопасности и процветание России.

Уполномоченный считает, что сегодня ветераны активно участвуют в защите прав и законных интересов граждан, патриотическом воспитании молодежи, организации досуга для пожилых людей, поддержке участников СВО и их семей.

В 2022 году краевой ветеранской организации исполнилось 35 лет, и Уполномоченный вручил Почетные грамоты за большой вклад

^{146, 147} Садовникова Г.Д. «Взаимодействие уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с правозащитными институтами гражданского общества», Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), № 4 (2021).



*Участие в торжественном мероприятии, посвященном 35-летию
краевой ветеранской организации, 14.04.2022*

в реализацию и защиту конституционных прав и свобод человека в Хабаровском крае активистам ветеранского движения Буссель Т.Н., Кирпичниковой Р.П., Троицкой Г.Н., Почетному гражданину города Хабаровска Филонову А.М.

03.06.2022 Уполномоченный посетил Хабаровскую краевую общественную организацию ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов.

В начале встречи краевой правозащитник вручил Почетную грамоту Волковой Т.А., члену комиссии по работе с молодежью, за активное содействие в защите прав и законных интересов граждан, организации досуга пожилых людей, а также за инициативность и внимание, уделяемое воспитанию молодого поколения.

В беседе с председателем краевого Совета ветеранов Кондратьевой С.М., председателем комиссии по работе с молодежью Кабанченко Р.И. и членами общественной организации омбудсмен акцентировал внимание на важности патриотического воспитания молодежи.

При этом, отметил Уполномоченный, необходимо восполнять пробелы в знаниях отечественной истории. Особое внимание следует уделять взаимоотношениям России с другими государствами, разъяснять цели и задачи СВО, проводимой на территории Донбасса и Украины. Информация, в которой сегодня нуждаются люди, в том числе, эвакуированные в Россию, должна быть объективной и правдивой.

Немаловажной признана совместная работа с общественными правозащитными женскими организациями.

Ежегодно Уполномоченный принимает участие в торжественном награждении победительницы конкурса «Женщина года», целью которого является повышение социального статуса женщины в семье, обществе и государстве, признание ее вклада в социально-экономическое развитие Хабаровского края, поддержка женских общественно значимых инициатив, направленных на сохранение и утверждение духовно-нравственных и семейных ценностей.



Встреча с руководством и активистами краевого Совета ветеранов, 03.06.2022



Поздравление Сериковой Е.В., директора ГТРК «Дальневосточная» – победителя конкурса «Женщина года – 2021»

Не стал исключением и прошедший год. 17.03.2022 в Дальневосточном художественном музее состоялась торжественная церемония награждения победительницы конкурса

«Женщина года – 2021». По итогам 2021 года звание присуждено Сериковой Е.В., которая прошла многолетний путь от рядового корреспондента до директора одного из ведущих филиалов Всероссийской гостелерадиокомпании – ГТРК «Дальневосточная». Уполномоченный поздравил победительницу конкурса, с которой связывает длительное плодотворное сотрудничество по защите прав и свобод жителей края, с присуждением заслуженного звания и отметил ее преданность профессии, принципиальность и объективность в работе.

Подводя итог настоящего раздела Доклада, Уполномоченный благодарен всем представителям институтов гражданского общества за эффективное взаимодействие и плодотворное сотрудничество во благо наших людей.

Омбудсмен уверен, что в такое непростое время сложные для граждан и общества в целом вопросы необходимо решать сообща – только совместными усилиями можно достичь положительных результатов.

РАЗДЕЛ V. РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО И МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» краевой омбудсмен вправе участвовать в межрегиональном сотрудничестве в области защиты прав человека, а также способствует развитию международного сотрудничества в области защиты прав человека.

Аналогичная норма также закреплена и в региональном законе, регламентирующем деятельность Уполномоченного.

Диалог, обмен опытом с омбудсменами других регионов и государств, представителями российских органов власти и общественных организаций играют важнейшую роль в укреплении и расширении деловых кон-

тактов, способствуют тиражированию успешных практик, повышению эффективности правозащитной деятельности, а также успешному поиску путей решения актуальных проблем.

Важным фактором международного и межрегионального сотрудничества является развитие и укрепление добрососедских отношений, что, в свою очередь, способствует недопущению межнациональных, межкультурных и религиозных конфликтов.

В прошедшем году Уполномоченный выступал как участником, так и организатором ряда мероприятий в рамках международного и межрегионального сотрудничества в сфере прав человека.



Международное сотрудничество

24.06.2022 в режиме ВКС Уполномоченный принял участие в расширенном заседании секции по вопросам международного сотрудничества и защиты прав мигрантов Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации.

Участниками мероприятия стали глава Представительства в России Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев Карим Атасси, а также представители экспертного, научного и правозащитного сообщества, региональные уполномоченные по правам человека.

Федеральный омбудсмен рассказала о деятельности специальной мониторинговой группы и совместной работе с коллегами

в регионах, правозащитными организациями по оказанию помощи гражданам, прибывающим из ЛНР, ДНР и Украины. По мнению Москальковой Т.Н., в нашей стране стандарты приема эвакуированных людей из ДНР, ЛНР и Украины выше, чем в Европейском Союзе.

Уполномоченный по правам человека в ЛНР Сердюкова В.А. поделилась актуальными проблемами, с которыми сталкиваются граждане ДНР, ЛНР и Украины в России. В частности, это касается восстановления утраченных документов.

По итогам заседания были сформулированы предложения по совершенствованию проекта федерального закона «О предоставлении убежища на территории Российской Федерации».



Участие в заседании секции по вопросам международного сотрудничества и защиты прав мигрантов Экспертного совета при Уполномоченном в Российской Федерации, 24.06.2022

В ноябре прошлого года Уполномоченный стал участником VI Международной научно-практической конференции «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов», состоявшейся в Москве.

Всего для участия в форуме зарегистрировалось 125 участников из 29 государств, омбудсмены иностранных государств и представители международных организаций, в том числе Управления Верховного комиссара ООН по правам человека в Российской Федерации, Европейского Института Омбудсменов, Европейского Альянса Омбудсменов, парламентарии, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, представители гражданского и научного сообществ.

Открывая пленарное заседание, посвященное правовым механизмам защиты прав молодежи, федеральный омбудсмен Москалькова Т.Н. отметила, что сегодня в условиях

формирования нового миропорядка и разрушения однополярной системы мира крайне важно выстроить стратегию защиты прав молодых людей. От этого во многом зависит будущее цивилизационного пространства.

В России немало сделано в данном направлении, но жизнь ставит новые задачи, вызовы и угрозы. Сегодня российская молодежь ощутила последствия растущей русофобии и секционной политики западных стран. Молодые пользователи Интернета становятся жертвами его влияния, в том числе фейкового контента.

Лучшие представители нашей молодежи находятся на передовой борьбы с национализмом и неонацизмом, в том числе, с оружием в руках участвуют в спецоперации, поддерживают эвакуированных, доставляют гуманитарные грузы на Донбасс, помогают военным и мирным жителям.

Докладчик также отметила, что проблемы соблюдения прав молодежи касаются самого широкого спектра вопросов: жилищного обеспечения, оказания медицинской помощи, доступности и качества образования, трудоустройства, самовыражения и вовлеченности в управление делами государства, правовой грамотности и других тем.

Государство и институт уполномоченных стараются помогать всем, в том числе уязвимым категориям молодежи, таким как дети-сироты, молодые семьи, инвалиды, мигранты, соотечественники, проживающие за рубежом. Москалькова Т.Н. вынесла на обсуждение участников форума ряд предложений, направленных на усиление гарантий прав молодого поколения, которые будут учтены в правозащитной работе региональных уполномоченных.



Участие в VI Международной научно-практической конференции «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов», 16.11.2022



Межрегиональное сотрудничество

18.02.2022 Уполномоченный, являясь председателем Координационного совета уполномоченных по правам человека в ДФО, в режиме видеоконференции провел очередное заседание.

В нем приняли участие омбудсмены дальневосточных регионов, которые обменялись опытом правозащитной деятельности.

С докладом «О защите прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь» выступила уполномоченный в Республике Бурятия Жамбалова Ю.В., практикой реализации новых полномочий регионального омбудсмена поделился с коллегами уполномоченный в Приморье Мельников Ю.Б.

Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае Долган Р.М. рассказала о проблемах, с которыми к ней обращаются представители коренных малочисленных народов Камчатки. Это вопросы, связанные с переселением граждан из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, заготовкой древесины, необходимостью отмены для родовых общин конкурсов на право заключения договора пользования рыболовным участком и другие.

Правозащитники также рассмотрели вопрос защиты избирательных прав граждан, обсудили проблемы, связанные с внедрением дистанционного электронного голосования, выполнением требований по обеспечению на избирательных участках безбарьерной среды для маломобильных граждан и норм, регулирующих порядок и условия проведения опросов населения. Соответствующие предложения были направлены в адрес федерального омбудсмена и региональные избиркомы.

Говоря о межрегиональном сотрудничестве, важно отметить усилия омбудсменов Дальневосточного федерального округа в повышении уровня правовой грамотности молодежи.

Этой цели на протяжении семи лет надежно служит Дальневосточная окружная олимпиада «Правовой Олимп», с каждым годом привлекающая все больше участников. Более подробно о мероприятии, участниками которой в прошедшем году стали рекордные 3000 студентов и школьников из всех 11 регионов ДФО можно ознакомиться в разделе III «Участие в правовом просвещении населения Хабаровского края в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина».



Заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в ДФО, 18.02.2022



Участие в совещании по вопросам обеспечения прав эвакуированных граждан, прибывших из ДНР, ЛНР и Украины, 13.04.2022

Особое место в межрегиональном сотрудничестве в прошедшем году занимали вопросы обеспечения прав эвакуированных граждан, прибывших из ДНР, ЛНР и Украины.

13.04.2022 Уполномоченный в режиме ВКС принял участие в совещании, посвященном защите прав беженцев под председательством Уполномоченного в Российской Федерации Москальковой Т.Н.

«В России не нужно стоять в очереди за милосердием. Всегда на первое место мы готовы поставить сострадание, желание оказать помощь людям в самой трудной жизненной ситуации», — подчеркнула федеральный омбудсмен, говоря о ситуации с эвакуированными жителями ДНР, ЛНР и Украины, которые, спасаясь от ужасов бомбардировок и регулярных обстрелов со стороны ВСУ, оказались на территории Российской Федерации.

На момент проведения встречи в Россию прибыли 674 144 человека, в том числе 131 033 ребенка. На территории Российской Федерации

было открыто 445 ПВР в 39 субъектах Российской Федерации, где размещено 29 467 человек, в том числе 11 293 ребенка.

Участники совещания отметили, что в России проводится полномасштабная работа с эвакуированными гражданами, у людей есть мощный социальный пакет — они бесплатно обеспечены проживанием, питанием, медицинской помощью, дети посещают детские сады и школы, студенты зачислены в вузы согласно выбранным специальностям.

Вместе с тем были озвучены проблемы. Одна из них — восстановление утраченных документов, удостоверяющих личность, без которых люди не могут трудоустроиться. Вопрос решается посредством открытия миграционных пунктов в регионах, где размещаются прибывшие беженцы.

Теме защиты прав граждан в период проведения специальной военной операции на Украине также была посвящена первая часть расширенного заседания Координационного совета уполномоченных по правам человека



Расширенное заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в ДФО, г. Хабаровск, 14.09.2022



Расширенное заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в ДФО, г. Хабаровск, 14.09.2022

в Дальневосточном федеральном округе, которое состоялось 14.09.2022 в г. Хабаровске.

Постоянные члены Координационного совета уполномоченных по правам человека в ДФО, омбудсмены из 16 субъектов Российской Федерации, представители федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, научных организаций и общественных объединений обсудили события международного уровня и актуальные внутренние проблемы, а также высказали предложения по их решению.

С приветственным словом выступили почетные гости форума – прибывшая в г. Хабаровск для участия в мероприятии федеральный Уполномоченный Москалькова Т.Н., Глава региона Дегтярев М.В., заместитель Генерального прокурора Российской Федерации Демешин Д.В., главный федеральный инспектор по Хабаровскому краю аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в ДФО Шевцов Н.М. и председатель Законодательной Думы Зикунва И.В.

Как отметила Москалькова Т.Н., за период СВО сформировалось два принципиально новых направления в области защиты прав граждан: это помощь эвакуированным людям и защита прав в связи с СВО. Задействованы все органы власти и некоммерческие организации, а институт уполномоченных комплексно использует свой инструментарий для защиты прав людей.

Губернатор Дегтярев М.В. подчеркнул, что как бы эффективно и слаженно не работала государственная система, всегда будут проблемы, требующие вовлеченности уполномоченных, которые ввиду своего правового статуса, выполняют посредническую функцию между государством и обществом, актуализируют вопросы, волнующие население и предлагают конструктивные решения с позиции гуманизма.

Заместитель Генерального прокурора Российской Федерации Демешин Д.В. рассказал о тематике обращений в органы прокуратуры от эвакуированных граждан. Они касались обустройства ПВР, предоставления мер мате-



Расширенное заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в ДФО, г. Хабаровск, 14.09.2022



Участники заседания Координационного совета уполномоченных по правам человека в ДФО, г. Хабаровск, 14.09.2022

риальной поддержки и оказания медицинской помощи.

Выступающие отметили грубое нарушение прав жителей Донбасса, в течение восьми лет подвергавшихся геноциду, поделились особенностями организации помощи беженцам в своих регионах и успешным опытом, а также отметили наиболее острые вопросы, требующие участия омбудсменов.

Также на обсуждение был поднят вопрос о предоставлении мер социальной поддержки семьям российских военнослужащих.

О работе с вынужденными переселенцами рассказала первый заместитель председателя Российского Красного Креста Макарчук В.С., которая сообщила, что РКК собрал 190 млн. рублей на помощь эвакуированным, более 120 тысяч переселенцев из Донбасса и Украины получили гуманитарную помощь.

Во второй части заседания участники Координационного совета обсудили вопросы защиты прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

Выступая с докладом по теме «Реализация прав граждан в учреждениях уголовно-исполнительной системы на территории Хабаровского края», Уполномоченный озвучил проблематику, характерную для региона, отметив, что несмотря на широкую огласку выявляемых нарушений и принимаемые меры, переломить ситуацию с нарушениями прав заключенных, к сожалению, пока не удается.

Особое внимание правозащитников сосредоточено на таких проблемах, как ненадлежащее медицинское обслуживание, санитарно-техническое состояние помещений в учреждениях уголовно-исполнительной системы, изношенность основных фондов пенитенциарных учреждений, материально-бытовое обеспечение спецконтингента, некачественное и несбалансированное питание, работа магазинов на территории колоний и организация труда осужденных.

Предложения участников расширенного заседания отражены в итоговом решении Координационного совета, которое послужит основой для дальнейшей правозащитной работы омбудсменов.



Расширенное заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в ДФО, г. Хабаровск, 14.09.2022



V Всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина: региональный вектор», г. Хабаровск, 15.09.2022

На следующий день, 15.09.2022 в Городском Дворце культуры состоялась V Всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина: региональный вектор» с участием федерального омбудсмена.

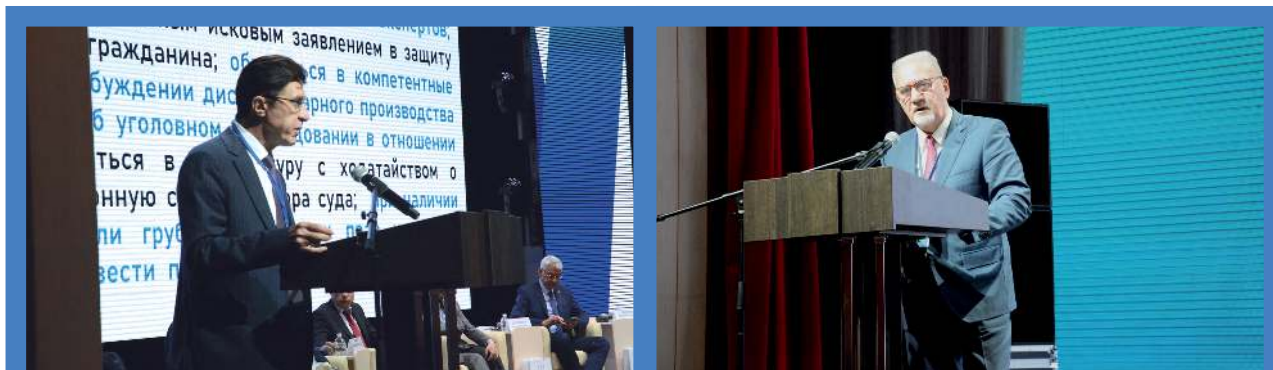
Соучредителями мероприятия выступили Правительство Хабаровского края, Уполномоченный по правам человека в Хабаровском крае и Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС. Модератор конференции – краевой Уполномоченный, председатель Координационного совета дальневосточных правозащитников.

Перед участниками форума выступили заместитель Председателя Правительства края – министр экономического развития Хабаровского края Калашников В.Д., председатель Законодательной Думы Зикунова И.В., главный федеральный инспектор по Хабаровскому краю аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в ДФО Шевцов Н.М., исполняющий обязанности начальника управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в ДФО Григорьева Е.А. и мэр г. Хабаровска Кравчук С.А.

Выступая перед участниками конференции, Москалькова Т.Н. отметила, что права нарушаются в любом обществе и на любом историческом периоде. Но уровень развития государства определяется именно наличием механизмов восстановления нарушенного права и компенсации причиненного вреда. В этом ценность и зрелость государства. Чтобы эффективно защищать права людей, необходима твердая теоретическая основа. Особое внимание докладчик уделила укреплению гарантий защиты прав с учетом выхода из Совета Европы и реализации конституционных прав человека и гражданина в текущих реалиях.

Краевой Уполномоченный в своем выступлении отметил, что первым по актуальности для всех регионов сегодня является вопрос помощи эвакуированным с территории Донбасса и Украины. Поэтому отдельные вопросы конференции были посвящены проблемам обеспечения и защиты прав беженцев, опыту взаимодействия с волонтерами и проблемам межнациональных отношений.

На мероприятии присутствовало 260 участников, среди которых 25 региональных уполномоченных, руководителей государственных



Участники конференции, г. Хабаровск, 15.09.2022

и муниципальных органов, представителей научного сообщества, общественных объединений и образовательных организаций.

На пленарном заседании были представлены доклады, посвященные социальной юриспруденции, некоторым вопросам реализации принципа уважения прав человека в современных условиях, тенденциям цифровизации, судебной практике Верховного Суда Российской Федерации.

Работа конференции продолжилась в трех секциях. Первая была посвящена теме «Правовые механизмы соблюдения и защиты прав человека и гражданина». Она объединила доклады участников по вопросам реализации конституционного права граждан на жилище, защиты прав лиц, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, оплаты труда осужденных, защиты прав врачей, жизнеустройства людей с инвалидностью, экологической безопасности и многим другим.

На второй дискуссионной площадке по теме «Правовое просвещение как инструмент формирования правовой культуры и правового поведения» участники обсудили ценностные установки молодежи, роль государственного правозащитного органа в патриотическом воспитании молодежи, социальное сопровождение семей с детьми-инвалидами и инвалидами с детства, профессиональное самоопределение студентов юридических специальностей, а также отдельные аспекты антикоррупционного просвещения на Дальнем Востоке.

На третьей секции «Развитие международных и межконфессиональных отношений в современном российском обществе» выступления были посвящены социально-

экономическим и структурным факторам миграции населения Дальнего Востока России, социологическому анализу межнациональных отношений в субъективных представлениях населения региона, оценке взаимоотношений жителей Хабаровского края и иностранных граждан.

Подводя итог конференции, участники приняли за основу проект Резолюции, доработанный позднее с учетом поступивших предложений.

Как на практике обеспечиваются соблюдение и защита прав и свобод жителей приграничных населенных пунктов Хабаровского края, а также законность, правопорядок и общественная безопасность региональные омбудсмены смогли убедиться, посетив 16.09.2022 с. Казакевичево Хабаровского муниципального района.

Глава района Яц А.П., председатель районного Собрания депутатов Савченко Д.И. и глава поселения Ермолаев Д.И. познакомили уполномоченных по правам человека, прибывших из 25 субъектов Российской Федерации, с историей села, основными социальными объектами, перспективами социально-экономического развития.

Уполномоченный подчеркнул, что органы местного самоуправления района и его поселений проводят большую работу по повышению качества жизни селян, развитию территориального общественного самоуправления, формированию комфортной городской среды в рамках нацпроекта «Жилье и городская среда». Все действия муниципалитетов направлены, прежде всего, на обеспечение прав и законных интересов жителей района.



Посещение с. Казакевичево Хабаровского муниципального района, 16.09.2022

Гостей Хабаровского края приветствовали учащиеся средней общеобразовательной школы имени Героя Советского Союза А. П. Богданова с. Казакевичево и творческие коллективы с. Заозерное Хабаровского района.

Особую память о пребывании в приграничном селе оставила экскурсия в историко-краеведческий музей «Здесь России рубеж», которую провела его бессменный руководитель с 1985 года Милушова Н.Ф.

Смогли увидеть омбудсмены и пограничные сторожевые корабли Казакевичевской бригады, история которой начинается с 1965 года и неразрывно связана с историей образования пограничной заставы с. Казакевичево.

Уполномоченные вместе с настоятелем храма села Казакевичево иереем Антонием посетили Храм-часовню на Большом Уссурий-

ском острове, находящуюся на самой границе двух крупнейших мировых держав – России и Китая – и построенную в 1999 году в память о воинах, погибших при защите дальневосточных рубежей России.

Епископ Хабаровский и Приамурский владыка Марк тогда отмечал: «Наше отношение к незыблемости границ воплощено в храм-часовне в честь воина Виктора... в назидание твердости исповедания Иисуса Христа он принял мученическую смерть. И мы, взирая на высоту его должны укреплять свой дух в стоянии за свою землю».

Уполномоченный принимал активное участие в мероприятиях правозащитной повестки в регионах Дальнего Востока.

Так, в октябре 2022 года в режиме ВКС Уполномоченный принял участие во Всерос-

сийской научно-практической конференции, посвященной 20-летию принятия республиканского Закона «Об уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)», состоявшейся в г. Якутске.



Выступление на Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 20-летию принятия Закона Республики Саха (Якутия) «Об уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)», 25.10.2022

Как председатель Координационного совета уполномоченных по правам человека в ДФО краевой омбудсмен отметил, что правозащитный институт в Республике Саха (Якутия) занимает одну из ведущих позиций в сообществе дальневосточных и российских омбудсменов. Активную роль в межрегиональном сотрудничестве играет якутский омбудсмен Гурьева С.М., одна из опытных уполномоченных, которая конструктивно и плодотворно взаимодействует с коллегами из регионов Российской Федерации.

Значимую роль в формировании консолидированной позиции сообщества уполномоченных по правозащитной повестке, укреп-

лении межрегионального сотрудничества и обмене эффективным опытом защиты прав человека играют ежегодные Всероссийские координационные советы по правам человека под председательством федерального омбудсмена Москальковой Т.Н.

В заседании в ноябре прошлого года в Москве, посвященном вопросам обеспечения прав человека в области миграции, приняли участие 82 региональных уполномоченных, в том числе, впервые – омбудсмены ДНР и ЛНР, представители федеральных органов исполнительной власти и судейского корпуса.

Москалькова Т.Н. отметила, что сложная работа с гражданами, вынужденно покинувшими территории проведения СВО, позволила институту уполномоченных выйти на новый уровень консолидации, заставила искать новые формы и методы правозащитной деятельности. Поступающие обращения по проблемам эвакуированных исчисляются тысячами. Необходима помощь в эвакуации из зоны боевых действий, получении единовременной выплаты (ЕДВ) и иной социальной помощи, восстановлению утраченных документов, обучении и по многим другим проблемам. Особенную сложность вызывает оформление миграционных документов, порядок регистрации по месту жительства и пребывания, поиск родных, воссоединение с семьей, трудоустройство и переквалификация эвакуированных лиц, а также льготное ипотечное кредитование для прибывших граждан.

Докладчик подчеркнула, что по ряду жалоб в органы власти направлялись предложения по их решению. В результате удалось



Участие во Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека, г. Москва, 16.11.2022

организовать дополнительные пункты оформления документов для выплаты ЕДВ, обеспечить возможность обмена наличных гривен на рубли, упростить порядок пересечения российско-белорусской государственной границы, ввести мораторий на привлечение к ответственности за управление транспортным средством без ОСАГО, обеспечить гарантированное поступление в российские ВУЗы прибывших студентов.

Федеральный омбудсмен подчеркнула, что назрели изменения в Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы, которые бы отразили тему интеграции людей из Донбасса и Украины в политико-правовое и социально-экономическое пространство России. Было предложено в новой редакции Концепции также определить роль института уполномоченных по правам человека в обеспечении и защите прав мигрантов.

В ходе выступления в рамках Всероссийского форума Уполномоченный осветил проблемы, с которыми люди обращаются после начала специальной военной операции и объявления частичной мобилизации.

Было отмечено, что с момента прибытия 762 беженцев на территорию Хабаровского края, государственные органы, органы местного самоуправления, волонтеры и обычные неравнодушные граждане не прекращают оказывать помощь нуждающимся. Многие проблемы удалось решить, но есть те, над которыми еще предстоит работать.

Среди них остро стоит вопрос регистрации по месту пребывания граждан, получивших российское гражданство и проживающих в ПВР. Его неурегулированность препятствует в реализации отдельных прав, в том числе, на получение жилья. Решить проблему, по мнению Уполномоченного, могло бы внесение соответствующих изменений в федеральные нормативные правовые акты. Такая работа ведется.

Вторая проблема – это невозможность оформления бывшими гражданами Украины льготных и ведомственных пенсий в отсутствие документов, подтверждающих соответствующее право. Причина в ограничении почтового обмена и разрыве дипломатиче-

ских отношений между Россией и соседним государством. Решать этот вопрос также предстоит на федеральном уровне.



Выступление на Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека, 16.11.2022

Говоря о мобилизации, краевой Уполномоченный отметил, что со дня ее объявления, им и сотрудниками его аппарата принято более 700 устных обращений на телефонную «горячую линию». Причина многих жалоб – ненадлежащая организация воинского учета. В ходе тесного взаимодействия с военной прокуратурой, органами военного управления и военкоматами во многих случаях удалось устранить допущенные нарушения.

Также было отмечено, что омбудсмены, заинтересованные в успехе спецоперации, со своей стороны могли бы ускорить решение отдельных проблем, если были бы сформированы координирующие органы, как на федеральном, так и региональном уровнях. При этом участие омбудсменов в работе таких органов следовало бы сделать обязательным.

В ходе дискуссий краевой омбудсмен также поднял вопросы о механизме возвращения на родину граждан Украины, находящихся в центрах временного содержания иностранных граждан (ЦВСИГ), проведения сложных медицинских операций беженцам по квотам.

В ходе заседания были заслушаны доклады представителей УВКБ ООН, федеральных органов исполнительной власти, общероссийских общественных организаций и региональных уполномоченных. Все участники встречи отметили необходимость объединения усилий.

В ходе мероприятия региональными уполномоченными, представителями федеральных органов исполнительной и законодательной власти, судейского корпуса, общественных организаций и экспертного сообщества была высказана масса предложений и рекомендаций, имеющих конкретное практическое значение. После тщательной проработки они будут применены для улучшения жизни тысяч людей, для которых Россия стала новым домом.

По итогам правозащитного форума в адрес Уполномоченного поступило письмо Москальковой Т.Н. о направлении предложений хабаровского омбудсмена в Минобороны России и другие заинтересованные ведомства в целях обеспечения эффективной защиты прав и законных интересов граждан, призванных на военную службу в рамках частичной мобилизации. Уполномоченный выражает надежду на практическую реализацию предложений во благо наших жителей.

Подводя итог, следует отметить, что сотрудничество, как международного, так и межрегионального уровня занимает особое место в правозащитной деятельности Уполномоченного.

С каждым годом развиваясь и реализуясь в различных формах, оно открывает новые возможности, способствуя обмену опытом, выработке общих подходов к решению стоящих задач и более эффективной правозащитной работе.

Институт Уполномоченного выступает в роли успешной дискуссионной площадки, участники которой объединены одной целью – помощи людям.

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В ДОКЛАДЕ ¹⁴⁸

Аппарат Уполномоченного	– также аппарат Уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае
ГИТ	– также Государственная инспекция труда в Хабаровском крае
Главное управление регконтроля	– также Главное управление регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края
Государственная Дума	– также Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации
дети-сироты	– также дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
Доклад	– также Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае
ЕГРН	– также Единый государственный реестр недвижимости
ЕСПЧ	– также Европейский Суд по правам человека
ЖК РФ	– также Жилищный кодекс Российской Федерации
Законодательная Дума ЗК РФ	– также Законодательная Дума Хабаровского края – также Земельный кодекс Российской Федерации
ИВС	– также изолятор временного содержания
КАС РФ	– также Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации
КоАП РФ	– также Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
КоАП ХК	– также Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях
Комитет стройнадзора	– также комитет государственного строительного надзора Правительства Хабаровского края
КТЗН	– также комитет по труду и занятости населения Правительства Хабаровского края
МСЭ	– также медико-социальная экспертиза
МФЦ	– также Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг
ОНК края	– Общественная наблюдательная комиссия по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания Хабаровского края
ПФР	– также Пенсионный фонд Российской Федерации

¹⁴⁸ Не учитывались общепринятые сокращения (СМИ, ЖКХ), сокращенные наименования государственных органов, установленные официально (Минюст России, ЦИК России).

Хабаровское региональное отделение ФСС	– также Государственное учреждение – Хабаровское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации
СИЗО	– также следственный изолятор
СК РФ	– также Семейный кодекс Российской Федерации
Совет Федерации	– также Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
СПЧ	– также Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека
Территориальный орган Росздравнадзора	– также Территориальный орган Росздравнадзора по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области
ТК РФ	– также Трудовой кодекс Российской Федерации
ТСР	– также технические средства реабилитации
УВКБ ООН	– также Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УИК РФ	– также Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации
УИС	– также уголовно-исполнительная система
УК РФ	– также Уголовный кодекс Российской Федерации
УПК РФ	– также Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации
Уполномоченный в Российской Федерации, федеральный Уполномоченный	– также Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации
Уполномоченный	– также Уполномоченный по правам человека в Хабаровском крае
Управление Росреестра	– также Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Хабаровскому краю
Управление Роспотребнадзора	– также Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Хабаровскому краю
ХКФОМС	– также Хабаровский краевой фонд обязательного медицинского страхования
ЦВСИГ	– также Центр временного содержания иностранных граждан



**Уполномоченный по правам человека в Хабаровском крае
ДОКЛАД
«О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ В 2022 ГОДУ»**

Тираж 50 экземпляров

Отпечатано в типографии

ПЕЧАТНЯ

680021, Хабаровский край, город Хабаровск, Амурский бульвар, 37

Тел. (4212) 91-06-91

E-mail: pe4atna@gmail.com