ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ФАКТОРЫ СЕМЕЙНОЙ ДИНАМИКИ:

ОПЫТ РЕГУЛИРОВАНИЯ В ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

Зикунова Ирина Валериевна,

председатель Законодательной Думы Хабаровского края

Молодежь и ее семейное самоопределение, готовность к материнству и детству – это важнейшие приоритеты долгосрочной государственной политики на современном этапе. Следуя букве закона, мы относим к категории молодых граждан, в горизонте молодой семьи, тех наших россиян, что находятся в возрасте от 18 до 35 лет, а значит принадлежат к пореформенному поколению, поколению, воспитанному в период реализации либерального сценария развития нашего государства.

Для этого поколения характерно позднее формирование семьи, отсутствие стремления к юридическому оформлению брачных отношений, а потому снижение взаимных обязательств и ответственности. Семьи данного поколения менее общественно активны, предпочитают закрытый круг общения, увеличивается дистанция между членами семьи в силу занятости родителей на работе, а детей – в силу погруженности в виртуальное общение. Распространение дистанционных форм работы увеличили психологические нагрузки на семьи. Кроме того, отметим приоритет материального базиса над потребностью в духовной поддержке, идеи космополитизма, дауншифтинга, чайлд-фри, Источником такой семейной философии является корневой индивидуализм данного поколения, установка рассчитывать на себя, ориентированность на краткосрочные мотивы в принятии решений. Не высказанные прямо, а потому не сформированные ценности верности своему Отечеству, отсутствие понимания обязательств перед своей Родиной, а не только прав.

Вместе с тем текущие внешние угрозы и риски, беспрецедентное внешнее давление на нашу страну ставят задачи закрепления в обществе долгосрочных приоритетов и связей, возвращение к российской цивилизационной духовности, возвращение верности своей стране, альтруизма в защите ее интересов, всеобщей государственности. Поэтому при формировании законодательства в данной сфере должны реализоваться комплексные и долгосрочные подходы, взаимность в общественном договоре между государством и его будущим – молодежью.

У публичной власти сегодня стоит задача формирования семейно-ориентированной среды, так как государственные усилия к укреплению института семьи в дальнейшем дают социально-демографические и общественно-политические эффекты: рост демографических показателей, приращение трудового и интеллектуального капитала, рост предпринимательской активности и среднего класса. Такая семейно-ориентированная среда включает разные компоненты: инфраструктуру жизнеобеспечения, социальную инфраструктуру, культурную среду, информационное пространство, экономическую среду, правовую среду.

Остановлюсь на правовой среде: соответствие нормативной базы основным потребностям семей с детьми; гарантии и меры государственной поддержки семей; контроль исполнения законов, общественная экспертиза и инициатива, правовое просвещение семей.

В своей законотворческой работе в Хабаровском крае мы на протяжении седьмого созыва старались проводить именно такие принципы: комплексность, долгосрочность, взаимность в обязательствах и правах между гражданами и публичной властью.

Еще в декабре 2020 года ЗД края был принят единый системный нормативный правовой акт, Закон края «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, в Хабаровском крае», где для граждан сведены положения об основаниях возникновения и порядке реализации прав на получение государственной поддержки, о мерах поддержки семей при рождении первого, второго, третьего ребенка и последующих детей.

Единый закон уже на уровне нормативной основы показывает гражданам долгосрочные ориентиры для своего семейного определения, дает гарантии, что государство будет рядом на протяжении всей семейной динамики человека.

В 2021 году особое внимание депутаты Законодательной Думы Хабаровского края уделили работе с молодежью, обеспечению ее прав и законных интересов. Был разработан и принят базовый закон Хабаровского края от 30.06.2021 № 181 «Об отдельных вопросах реализации молодежной политики на территории Хабаровского края», нацеленный на вовлечение молодых граждан в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь, реализацию молодежного потенциала в Хабаровском крае, дальнейшее развитие и поддержку молодежных инициатив.

На региональном уровне законодательно закреплено единое правовое поле в сфере молодежной политики края. Закон выстроен как основа для реализации молодежной политики на краевом и муниципальном уровнях власти с активным привлечением молодежи к решению значимых для нее вопросов.

Так, законом установлен ряд понятий, отсутствующих в Федеральном законе «О молодежной политике в Российской Федерации», но необходимых для реализации молодежной политики, таких как «инициативы молодежи», «молодежный проект», «молодой ученый», «органы представительства молодежи края», «предпринимательская деятельность молодежи». В краевом акте установлены полномочия органов госвласти края в области молодежной политики; определены краевые векторы в рамках направлений федеральной молодежной политики; установлены требования к молодежным и детским общественным объединениям, пользующимся государственной поддержкой.

Мы осознаем свою ответственность за жизнь и здоровье будущих поколений, поэтому живо откликаемся на инициативы и выносим их сами, когда речь идет о защите наших детей от пагубных привычек и общественных уязвимостей.

В мае 2021 года приняты изменения в Закон Хабаровского края «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью и развитию детей», которым установлены запреты в отношении безалкогольных тонизирующих напитков, а именно: запрет розничной продажи детям и детьми; запрет потребления детьми безалкогольных тонизирующих напитков; запрет вовлечения детей в процесс потребления.

Против подросткового сниффинга, вызывающего токсическое опьянение, что достигается в результате вдыхания паров сжиженных углеводородных газов (бутан, изобутан, пропан), входящих в состав ряда товаров хозяйственно-бытового назначения (баллончики для заправки зажигалок или сами зажигалки, баллончики для работы портативных туристских газовых плит и другие) направлен закон края о запретах розничной продажи товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ, детям и детьми в отношении товаров для личных и бытовых нужд граждан.

В 2021 году был принят Закон Хабаровского края «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью и развитию детей», которым предусмотрены ограничения для нахождения детей в местах, где может быть причинен вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию. К таким местам, в частности отнесены бесхозные объекты недвижимого имущества, места погребения, а также водные объекты. Законом края был установлен запрет на пропаганду педофилии.

Депутаты Думы также в 2021 году обратились к Министру труда и социальной защиты Российской Федерации Антону Олеговичу Котякову об инициировании внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации, направленных на закрепление права опекунов, приемных родителей на ежемесячную выплату на детей в возрасте от 3 до 7 лет. Такие изменения были внесены в постановление Правительства Российской Федерации.

Все инициативы федерального центра были в первоочередном порядке включены в краевые законы для максимально оперативного формирования механизмов социального обеспечения.

На решение проблемы обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот направлены принятые в конце 2020 года (09.12.2020 № 129) изменения в Закон Хабаровского края «О мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусматривающие социальную выплату на приобретение жилого помещения в собственность.

В 2022 году Думой была продолжена работа по совершенствованию законодательства в социальной сфере.

Основное внимание было уделено приведению краевого законодательства   
в соответствие с федеральным, мерам социальной поддержки семей и отдельных категорий граждан, в том числе повышению уровня материальной обеспеченности семей военнослужащих.

Думой были приняты изменения в Закон Хабаровского края «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, в Хабаровском крае», определяющие, что назначение и выплата ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка осуществляются гражданам в размере, порядке и на условиях, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Законом также сокращен срок принятия решения о предоставлении единовременной денежной выплаты в связи с рождением первого ребенка и единовременного пособия при рождении второго и каждого последующего ребенка с десяти до пяти рабочих дней.

Закон носит социальный характер и направлен на повышение уровня материального обеспечения семей, имеющих детей, нуждающихся в социальной поддержке.

Отдельно хочу сказать об инструментах краевой поддержки материнства и детства в крае. Законами края установлены:

Детское пособие;

Единовременное пособие при рождении второго и каждого последующего ребенка;

Ежемесячная денежная выплата в случае рождения третьего или последующего ребенка;

Единовременная материальная помощь малоимущим многодетным семьям, проживающим в сельской местности, на подготовку детей к школе;

Краевой материнский капитал (размер выплаты в 2023 году был проиндексирован на 5,5% и составляет 297 823, 97 рублей);

Единовременная денежная выплата детям-сиротам и лицам из их числа;

Единовременная денежная выплата в связи рождением первого ребенка;

Региональный материнский капитал (составляет 30% от размера федерального материнского капитала, в 2023 году – 232 688,48 рубля);

Ежемесячная денежная выплата на детей от 3 до 7 лет включительно;

Ежемесячная денежная выплата на ребенка от 8 до 17 лет;

Ежемесячная денежная компенсация части расходов на оплату коммунальных услуг.

Внесенными в краевое законодательство изменениями в 2022 году изменениями расширена сфера использования материнского капитала на улучшение жилищных условий путем направления гражданами указанных средств на обеспечение индивидуальных жилых домов системами инженерно-технического обеспечения (электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения) и (или) на подключение (технологическое присоединение) таких домов к сетям инженерно-технического обеспечения.

При этом, если соответствующие работы будут проведены гражданами за счет собственных средств после возникновения права на материнский капитал и не ранее 01.01.2022, им предоставляется право получить компенсацию понесенных затрат.

Кроме того, закон предусматривается возможность использовать средства материнского капитала на получение образования не только ребенком (детьми), но и родителями.

Для повышения уровня материальной обеспеченности семей военнослужащих принят ряд краевых законов, нормы которых распространяют право получения ежемесячного пособия на семь участников СВО, погибших или без вести пропавших в ходе боевых действий:

от 27.07.2022 № 306 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края   
«О ежемесячном пособии семьям военнослужащих, погибших или без вести пропавших в ходе боевых действий в Афганистане и при выполнении задач в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и Республике Таджикистан», направленный на повышение уровня материального обеспечения семей военнослужащих, погибших или пропавших без вести при выполнении специальных задач на указанных территориях;

от 26.12.2022 № 353 «О внесении изменений в статьи 1 и 1.1 Закона Хабаровского края «О ежемесячном пособии семьям военнослужащих, погибших или пропавших без вести в период ведения отдельных боевых действий с участием граждан Российской Федерации».

В связи с принятием данного закона право на получение ежемесячного пособия распространяется на семьи военнослужащих, погибших или пропавших без вести в ходе специальной военной операции на территориях Запорожской и Херсонской областей.

Итоги 2022 года: на социальную поддержку семей с детьми направлено 21,7 млрд. рублей, что составляет 57,2 % от общего объема средств, предусмотренных на 2022 год. На 2023 год году на социальную поддержку семей с детьми запланировано 25,33 млрд. рублей.

Меры государственной поддержки получают более 70 тысяч семей с детьми на более 98 тыс. детей или каждый третий ребенок. Социальными выплатами в крае охвачено 37 % от общей численности детей в возрасте от 0 до 17 лет. Все социальные обязательства перед жителями края выполняются своевременно и в полном объеме.

В целях повышения материального благополучия жителей края в 2022 году проведена индексация на 8,4 % размеров пособия на ребенка и краевого материнского (семейного) капитала. С 01.01.2023 эти меры социальной поддержки проиндексированы на 5,5 %.

Также к 1 июля планируется сократить сроки выплаты регионального материнского капитала с нынешних 20 до 7-10 дней.

Размер краевого материнского капитала при рождении третьего и последующих детей в Хабаровском крае составляет 297 824 руб. С 2011 года более 38 тысяч семей получили гарантийное письмо на краевой материнский капитал.

Федеральный материнский капитал в 2022 году в регионе получили 9,9 тыс. человек. Распорядились полученными средствами 15,7 тыс. человек. В основном, деньги идут на приобретение жилья (60%) и образование детей (24%).

Краевой материнский капитал с 2023 года помимо улучшения жилищных условий и получения образования, можно расходовать также на газификацию, подключение домов к инженерной инфраструктуре, оплату медицинских услуг.

С января 2023 года семьи с небольшими доходами получают единое пособие, которое объединило в себе 5 различных пособий, выплачиваемых ранее. Оно уже назначено на 32 тыс. детей, перечислено более 540 млн руб. По прогнозу к концу года численность получателей составит более 80 тыс. человек.

Число многодетных семей в крае растет. Сейчас в регионе насчитывается более 22 200 таких семей. Рождаемость третьих и последующих детей в крае в 2022 году составила 5 020 детей, что на 26 % больше по сравнению с 2021 годом.

В 2022 году в крае предоставлялось 17 мер поддержки семьям с детьми в виде единовременных и ежемесячных выплат, компенсаций, краевого и регионального материнских (семейных) капиталов.

Считаю, что важно отдельно позиционировать законодательные основы поддержки молодёжного предпринимательства. В крае проведена большая работа для поощрения частной хозяйственной инициативы в сфере МСП в целом, но есть и отдельные инструменты поощрения молодежного предпринимательства. В частности, это грантовая поддержка стартапов. Такая поддержка предоставляется в рамках регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» субъектам МСП, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно.

Полагаю, что разработка специализированных норм поддержки трудовой и предпринимательской деятельности семейной молодежи является перспективной задачей, решение которой способно снять текущие проблемы молодой семьи, молодежной недальновидной мобильности, преодолеть гражданскую индифферентность пореформенного поколения, вернуть чувство истинного патриотизма и духовную потребность защищать свое Отечество во всем.