ШЕВЧЕНКО ОЛЬГА АЛЕКСАНДРОВНА

Начальник Управления Минюста России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области

**О совершенствовании семейного законодательства**

В соответствии с Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 13.01.2023 № 10, одной из задач Минюста России является осуществление деятельности, направленной на сохранение и укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Крепкая семья выступает основой стабильного и сильного государства. Именно в семье становится и воспитывается личность, учится. Поэтому государство проводит последовательную политику по поддержке семьи и сохранению духовно-нравственных ценностей.

Вектор семейной политики России был четко задан в поправках к Конституции, внесенных в 2020 году. В том числе было закреплено обязательство государства постоянно улучшать условия жизни семей и молодого поколения, сосредоточиться на будущем детей, их нравственном развитии, однако в настоящее время стратегия развития семейного законодательства как единый нормативный акт отсутствует.

Основные направления в совершенствовании семейного законодательства можно определить в следующем:

* укрепление традиционных духовно-нравственных ценностей, сохранение культурного и исторического наследия народов Российской Федерации;
* совершенствование правовых форм и механизмов, позволяющих предупредить распад семьи, возникновения семейно-правовых конфликтов;
* совершенствование механизмов социально-экономической поддержки молодых семей;
* развитие безопасного информационного пространства,
* поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
* решение проблемы взыскания алиментов;
* решение проблем суррогатного материнства.

Реализацию указанных направлений мы можем четко проследить на примере новел семейного и социального законодательства 2022 года.

1. Укрепление традиционных духовно-нравственных ценностей

Указ Президента Российской Федерацииот 15.08.2022 № 558«О некоторых вопросах совершенствования государственной наградной системы Российской Федерации».

Матерям, родившим и воспитавшим 10 и более детей, будет присваиваться звание «Мать-героиня» по достижении десятым ребенком возраста одного года и при наличии в живых остальных детей.

Кроме того, установлено, что:

- при присвоении звания «Мать-героиня» выплачивается единовременное денежное поощрение в размере 1 млн рублей;

- при награждении медалью ордена «Родительская слава» выплачивается единовременное денежное поощрение в размере 200 тыс. рублей.

Одновременно до 500 тыс. рублей повышено единовременное денежное поощрение, которое выплачивается при награждении орденом «Родительская слава». При этом данное положение распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года. Правительству Российской Федерации поручено произвести перерасчет ранее произведенных выплат.

2. Совершенствование механизмов социально-экономической поддержки молодых семей

2.1 Постановление Правительства РФ от 22.06.2022 № 1117«О внесении изменений в пункт 11 Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий».

Упрощается покупка жилья в кооперативе с помощью средств материнского капитала.

Сокращен перечень документов, необходимый для направления средств материнского капитала на покупку квартиры через жилищно-строительные или жилищно-накопительные кооперативы.

Так, лицам, которые планируют купить кооперативную квартиру с помощью средств материнского капитала, не понадобится предоставлять в ПФР справку о правах кооператива на земельный участок, на котором осуществляется (будет осуществляться) строительство жилого помещения.

2.2. Федеральный закон от 04.08.2022 № 361-ФЗ«О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»; Постановление Правительства РФ от 17.10.2022 № 1842«О внесении изменений в Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов».

Средства материнского капитала можно будет направлять на получение ребенком образования у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на основании соответствующей лицензии.

2.3 Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. № 475-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

Средства материнского капитала можно направить на получение ежемесячной выплаты в размере регионального прожиточного минимума для детей до достижения ребенком возраста 3 лет независимо от очередности его рождения.

При наличии в семье нескольких детей в возрасте до 3 лет по заявлению лица, получившего сертификат, ежемесячная выплата может быть назначена на каждого ребенка.

2.4.Федеральный закон от 21 ноября 2022 г. № 455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Вместо ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, и пособия на ребенка вводится ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка.

Его могут получить беременные женщины, вставшие на учет в ранние сроки беременности, и семьи с детьми до 17 лет с доходом ниже одного регионального прожиточного минимума на человека. Размер пособия составит 50%, 75% или 100% регионального прожиточного минимума.

3.Федеральный закон от 14.07.2022 № 310-ФЗ «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Осенью вступили в силу поправки в Семейный кодекс, которые расширили список случаев, при которых суд может отступить от принципа равенства долей при разделе имущества супругов. С 1 сентября отступить от принципа равенства долей можно еще и в тех ситуациях, когда один из супругов совершал недобросовестные действия, которые привели к уменьшению общего имущества.

4. Поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

4.1. Федеральный закон от 14.07.2022 № 309-ФЗ«О внесении изменения в статью 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации».

Органы опеки и попечительства будут исполнять обязанность законного представителя в отношении несовершеннолетних детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вне зависимости от вида организации для таких детей, выпускниками которой они будут являться.

Ранее речь шла об образовательной организации. Однако к организациям для детей-сирот относятся не только образовательные, но и медицинские учреждения, а также те, которые оказывают соцуслуги.

4.2 Федеральный законот 21.11.2022 № 465-ФЗ«О внесении изменений в статью 54 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Детям, находящимся под опекой или попечительством в семье, предоставлено преимущественное право приема на обучение в общеобразовательные организации, в которой обучаются другой ребенок, воспитывающийся с ним в одной семье.

Исключение составят случаи организации индивидуального отбора или конкурса при приеме или переводе в государственные и муниципальные образовательные организации, когда требуется оценка соответствующих способностей ребенка.

5. Решение проблем суррогатного материнства.

5.1. Федеральный закон от 19.12.2022 № 538-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В России установлен запрет на пользование услугами суррогатного материнства для иностранцев.

Возможность воспользоваться услугами суррогатного материнства сохраняется у российских граждан, состоящих в браке (в том числе при наличии гражданства Российской Федерации у одного из потенциальных родителей) и одиноких женщин, имеющих гражданство Российской Федерации.

Предусматривается, что суррогатной матерью может быть только женщина, имеющая гражданство Российской Федерации. Также закреплено, что ребенок, рожденный на территории России суррогатной матерью, приобретает гражданство Российской Федерации по рождению. Положения о гражданстве ребенка применяются в отношении случаев, если суррогатная мать в день вступления в силу запрета на пользование услугами суррогатного материнства для иностранцев уже вынашивает ребенка либо родила его.

Кроме того, документом определены случаи записи лиц, воспользовавшихся услугой суррогатного материнства, родителями родившегося ребенка с согласия суррогатной матери и на основании решения суда.

В заключении необходимо отметить следующее. Заместителем Министра юстиции Российской Федерации Всеволодом Вуколовым на сессии X ПМЮФ, отмечено: «Сегодня очень много делается для поддержки семьи, уделяется внимание финансовым вопросам, связаннымс многодетным материнством, льготной ипотекой. Но с точки зрения выстраивания семейных отношений надо посмотреть, в чем состоит наша система, и сделать так, чтобы она двигала нас вперед».